

**PENERAPAN UNDANG – UNDANG
NOMOR 16 TAHUN 2019 DAN DAMPAKNYA TERHADAP
PENURUNAN ANGKA PERNIKAHAN DINI PERSPEKTIF *SADD AL
DZARI'AH*
(STUDI KASUS DI KECAMATAN KANDAT)**

SKRIPSI



Oleh:

MOH ANAS AL FARUQI

931105117

JURUSAN HUKUM KELUARGA ISLAM

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI

2022

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING
PENERAPAN UNDANG – UNDANG
NOMOR 16 TAHUN 2019 DAN DAMPAKNYA TERHADAP
PENURUNAN ANGKA PERNIKAHAN DINI PERSPEKTIF *SADD AL*
DZARI'AH
(STUDI KASUS DI KECAMATAN KANDAT)

Oleh

Moh Anas al Faruqi
NIM. 9.311.051.17

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



H. Abdul Wahab Ahmad Khalil, MA
NIP. 196701112001121001



Dr. Muhammad Solikhudin, M.H.I
NIP. 198809262019031004

NOTA DINAS

Kediri, 13 Juni 2022

Lampiran : -

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri

Di

Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb

Memenuhi permintaan Bapak Rektor untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini:

Nama : Moh Anas al Faruqi

NIM : 9.311.051.17

Judul : Penerapan Perubahan Undang - Undang nomor 16 tahun 2019 dan Dampak terhadap Penurunan Angka Pernikahan Dini Perspektif *Sadd al Dzari'ah* (Studi Kasus di Kecamatan Kandat)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqosah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak, kami ucapkan banyak terimakasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Dosen Pembimbing I



H. Abdul Wahab Ahmad Khalil, MA
NIP. 196701112001121001

Dosen Pembimbing II



Dr. Muhammad Solikhudin, M.H.I
NIP. 198809262019031004

NOTA DINAS

Kediri, 13 Juni 2022

Lampiran : -

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri

Di

Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb

Memenuhi permintaan Bapak Rektor untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini:

Nama : Moh Anas al Faruqi

NIM : 9.311.051.17

Judul : Penerapan Perubahan Undang - Undang nomor 16 tahun 2019 dan Dampak terhadap Penurunan Angka Pernikahan Dini Perspektif *Sadd al Dzari'ah* (Studi Kasus di Kecamatan Kandat)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqosah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak, kami ucapkan banyak terimakasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Dosen Pembimbing I



H. Abdul Wahab Ahmad Khalil, MA
NIP. 196701112001121001

Dosen Pembimbing II



Dr. Muhammad Solikhudin, M.H.I
NIP. 198809262019031004

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Moh Anas al Faruqi
NIM : 931105117
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya, dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian atau seluruhnya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil dari plagiasi, baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 12 Juli 2023

Yang membuat pernyataan



Moh Anas al Faruqi

HALAMAN PENGESAHAN

**PENERAPAN UNDANG – UNDANG
NOMOR 16 TAHUN 2019 DAN DAMPAKNYA
TERHADAP PENURUNAN ANGKA PERNIKAHAN DINI PERSPEKTIF
SADD AL DZARI'AH
(STUDI KASUS DI KECAMATAN KANDAT)**

Moh Anas al Faruqi

NIM. 9.311.051.17

**Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Fakultas Syariah Institut
Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 28 Juni 2022**

Tim Penguji,

1. **Penguji Utama**
Dr. Khamim, M.Ag.
NIP.1964062420021210001

2. **Penguji I**
H. Abdul Wahab Ahmad Khalil, MA
NIP. 196701112001121001

3. **Penguji II**
Dr. Muhammad Solikhudin, M.H.I
NIP. 198809262019031004


Kediri, 28 Juni 2022

Dekan Fakultas Syariah



Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 1964062420021210001



KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri
E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Moh Anas al Faruqi
NIM : 931105117
Fakultas/Jurusan : Hukum Keluarga Islam/Syariah
E-mail address : alfaruqi1227@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : Penerapan Perubahan Undang - Undang nomor 16 tahun 2019 dan Dampak terhadap Penurunan Angka Pernikahan Dini Perspektif *Sadd al Dzari'ah* (Studi Kasus di Kecamatan Kandat)

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 12 Juli 2023

Penulis

(Moh Anas al Faruqi)

MOTTO

وَأَنْكِحُوا الْأَيْمَىٰ مِنْكُمْ وَالصَّالِحِينَ مِنْ عِبَادِكُمْ وَإِمَائِكُمْ ۚ إِنْ يَكُونُوا فُقَرَاءَ يُعْنِهِمُ اللَّهُ مِنْ فَضْلِهِ ۗ وَاللَّهُ
وَسِيعٌ عَلِيمٌ

“Dan kawinkanlah orang-orang yang sendirian diantara kamu, dan orang-orang yang layak (berkawin) dari hamba-hamba sahayamu yang lelaki dan hamba-hamba sahayamu yang perempuan. Jika mereka miskin Allah akan memapukan mereka dengan karunia-Nya. Dan Allah Maha Luas (pemberian-Nya) lagi Maha Mengetahui” (QS. An-Nur : 32).

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan ucapan rasa syukur Alhamdulillah karya yang sederhana ini saya persembahkan kepada:

1. Orang tua yang dengan penuh kasih sayang, mengajarkan arti kesabaran, ketulusan, keikhlasan dan memberikan semangat lahir dan batin yang bisa penulis rasakan, sehingga penulis dapat bersemangat kembali sampai mencapai di titik ini. Juga telah kerja keras mengorbankan banyak sekali tenaga, jerih payah-nya untuk mendidik dan memberikan fasilitas yang dibutuhkan penulis. Dan selalu mensupport impian penulis dan mengajarkan arti semangat dan pekerja keras.
2. Saudara-saudara dirumah yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi.
3. Dosen Pembimbing skripsi H. Abdul Wahab Ahmad Khalil, MA dan Dr. Muhammad Solikhudin, M.H.I yang telah rela meluangkan tenaga dan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan selama menyelesaikan skripsi ini.
4. Semua teman-teman seperjuangan yang telah mengisi hari-hariku dengan rasa senang, kebahagiaan serta menemaniku dalam kesulitan dan kegelisahan untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Perguruan Tinggi IAIN Kediri dan civitas akademik yang telah membantu peneliti dalam menimbah ilmu dan pengalaman.

ABSTRAK

MOH ANAS AL FARUQI, 2022. Penerapan Perubahan Undang - Undang nomor 16 tahun 2019 dan Dampak terhadap Penurunan Angka Pernikahan Dini Perspektif *Sadd al Dzari'ah* (Studi Kasus di Kecamatan Kandat), Skripsi, Jurusan Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, IAIN Kediri. Pembimbing (1) H. Abdul Wahab Ahmad Khalil, MA (2) Dr. Muhammad Solikhudin, M.Hi.

Kata Kunci: Hukum Islam, *Sadd al Dzari'ah*, Perkawinan, Undang-Undang Nomor 16 tahun 2019.

Baligh menjadi salah satu syarat yang harus terpenuhi dalam sebuah pernikahan. Akan tetapi, Ulama berbeda pendapat sehingga tidak ada patokan pasti berapa usia ideal menikah menurut *qaul yang shahih*. Dalam Undang-Undang Pernikahan Nomor 1 tahun 1974 tentang batas usia perkawinan semula yaitu 19 tahun bagi laki-laki dan 16 tahun bagi perempuan. Setelahnya, ada perubahan yang tertuang dalam Undang-Undang nomor 16 tahun 2019 tentang batas usia minimal perkawinan menjadi 19 tahun baik untuk laki-laki ataupun perempuan. Tujuan perubahan batas usia tersebut adalah untuk menekan angka pernikahan dini yang berkemungkinan berdampak buruk. Berawal dari hal tersebut, penulis melakukan penelitian tentang penerapan dan dampak atas perubahan peraturan pada angka pernikahan dini di Kecamatan Kandat Kabupaten Kediri. Adapun tujuan penelitian tersebut adalah untuk mengetahui penerapan Undang-Undang Nomor 16 tahun 2019 di KUA Kecamatan Kandat Kabupaten Kediri dan korelasinya dengan *istinbath* Hukum *Sadd al Dzari'ah*. Selain itu juga untuk mengetahui dampak penerapan Undang-Undang No 16 tahun 2019 pada grafik angka pernikahan di Kantor Urusan Agama Kecamatan Kandat Kabupaten Kediri.

Penelitian ini menggunakan penelitian yang bersifat kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif. Untuk memperoleh suatu data, peneliti langsung terjun ke lapangan dengan melakukan observasi, wawancara, dokumentasi dan pengumpulan sumber data utama. Analisis data yang terkumpul menggunakan metode deduktif yaitu mengambil kesimpulan dari hal yang umum kepada suatu kesimpulan yang khusus dengan menggunakan teori *Sadd al Dzari'ah*.

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan, peneliti mendapatkan sebuah temuan atau kesimpulan yaitu: (1) KUA Kecamatan Kandat telah menerapkan perubahan Undang – Undang Nomor 16 tahun 2019. Hal ini memiliki korelasi dengan persepektif *Sadd al Dzari'ah* ditinjau dari *al ba'its* (motif) yaitu sebagai upaya pencegahan dan penekanan angka pernikahan dini yang bermuatan maslahat. (2) Dampak perubahan Undang – Undang nomor 16 tahun 2019 justru berlawanan dengan tujuan yang dimaksudkan oleh *al ba'its* yaitu pemerintah. Hal ini dibuktikan dengan naiknya angka pernikahan dini di KUA Kecamatan Kandat dikarenakan kurangnya peran pemerintah dalam mengawal wajib belajar 12 tahun dan belum masifnya sosialisasi yang dilaksanakan. Sehingga masyarakat belum terbentuk kesadaran hukumnya atas peraturan perundang-undangan yang telah diterapkan.

PEDOMAN TRANSLITERASI

1. Huruf Transliterasi

ARAB	INDONESIA	ARAB	INDONESIA
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Z
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

2. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap (*Shaddah*), yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai penunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

أحمدية : ditulis *Aḥmadīyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukan ya' nisbah ditulis double hurufnya.

دَلَّ : ditulis *dalla*

3. Ta' Marbuṭah.

a. Bila dimatikan ditulis "ah",

جماعة : ditulis *jamā'ah*

b. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai Muḍaf), ditulis "at".

نعمة الله : ditulis *ni'mat Allah*

زكاة الفطر : ditulis *zakāt al-fiṭr*

4. Vocal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dan dammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

5. Vocal Panjang (madd)

a panjang ditulis ā, i panjang ditulis ī dan u panjang ditulis ū, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i, dan u.

6. Bunyi Hidup Double

Bunyi hidup dobel (*diphthong*) Arab ditransliterasikan dengan menggabung dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (أَي) dan (أَو)

7. Kata sandang Alif + Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsiyah, huruf al ditulis al-

الجامعة : ditulis *al-Jāmi'ah*

الشيعة : ditulis *al-Shī'ah*

8. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD

9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat.

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata

شيخ الإسلام: ditulis *Shaykh al-Islām*

10. Lain-lain.

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam *kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an, Hadits, dll), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan taufik, hidayah dan inayah-Nya kepada peneliti, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, dan peneliti berharap semoga Allah senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat di dunia maupun diakhirat, amin.

Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, yang telah memberikan petunjuk kepada jalan yang diridhai Allah SWT, dengan ajaran yang dibawanya, yaitu ajaran agama Islam.

Untuk mewujudkan skripsi ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada peneliti, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, peneliti dapat menyelesaikannya. Untuk itu peneliti mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. Wahidul Anam, M.Ag. selaku Rektor IAIN Kediri atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
2. Dr. Khamim, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Bapak Dr. Abdullah Taufik, M.HI. selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam beserta jajarannya atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
3. Dr. Abdul Wahab Ahmad Khalil, MA selaku dosen pembimbing I dan Dr. Muhammad Solikhudin, M.H.I selaku dosen pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan dan arahan hingga terselesaikannya skripsi ini. Yth. Dosen beserta Staf Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah

IAIN Kediri. Kepada para narasumber, Kantor Urusan Agama Kecamatan Kandat juga para pihak yang bersedia menjadi narasumber dalam kegiatan penelitian ini.

4. Kepada orang tua serta orang-orang yang senantiasa mendoakan, menyayangi, membantu, dan memotivasi hingga peneliti dapat menyelesaikan studi.
5. Teman-teman Mahasiswa IAIN Kediri, serta pihak-pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini, semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang dari Allah SWT, Amin.

Peneliti menyadari bahwa penyusun skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itulah peneliti berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan kritik dan saran demi perbaikan pada penelitian selanjutnya. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya, Amin.

Kediri, 13 Juni 2022

Penulis

Moh Anas al Faruqi

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
NOTA DINAS	iii
NOTA DINAS	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
ABSTRAK	x
PEDOMAN TRANSLITERASI	xi
KATA PENGANTAR	xiv
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kegunaan Penulisan	11
E. Telaah Pustaka	12
BAB II : LANDASAN TEORI.....	15
A. Pernikahan.....	15
B. Sadd al Dzari'ah.....	24
C. Undang-Undang Nomor 16 tahun 2019	31
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	35
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	35
B. Lokasi Penelitian	36
C. Metode Pengumpulan Data	37
D. Metode Pengolahan dan Analisis Data.....	38
E. Pengecekan Keabsahan Data	39

BAB IV : PAPARAN DATA DAN TEMUAN DATA PENELITIAN	41
A. Gambaran Umum Kecamatan Kandat.....	41
B. Paparan Data.....	52
BAB V : PEMBAHASAN	62
A. Penerapan Undang-Undang Nomor 16 tahun 2019 di KUA Kecamatan Kandat dan Korelasinya dengan Sadd al Dzari'ah	62
B. Grafik Angka Pernikahan Dini Di Kantor Urusan Agama Kecamatan Kandat	65
BAB VI : PENUTUP	67
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran	68
DAFTAR PUSTAKA	69
LAMPIRAN - LAMPIRAN.....	72
BIODATA PENULIS	77

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 : Jarak masing - masing Desa ke Kantor Kecamatan.....	42
Tabel 4.2 : Satuan Lingkungan Setempat (SLS) di bawah desa/kelurahan di Kecamatan Kandat	43
Tabel 4.3 : Jumlah penduduk Kecamatan Kandat Hasil Sensus Penduduk 2020, menurut desa dan jenis kelamin	44
Tabel 4.4 : Jumlah penduduk di wilayah Kecamatan Kandat yang menjadi Tenaga Kerja Indonesia (TKI) menurut jenis kelamin	46
Tabel 4.5 : Jumlah penduduk berdasarkan Agama	48
Tabel 4.6 : Tempat Ibadah berdasarkan Desa	49
Tabel 4.7 : Struktur organisasi KUA Kecamatan Kandat	50
Tabel 4.8 : Angka pernikahan dini dari tahun 2017 - 2020 di KUA Kecamatan Kandat	54
Tabel 4.9 : Laporan Usia Pengantin KUA Kecamatan Kandat Tahun 2020	56
Tabel 4.10 : Data pelaku pernikahan dini 2017 - 2020 berdasarkan usia	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian	72
Lampiran 2 : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian	73
Lampiran 3 : Wawancara dengan Pegawai KUA Kandat	74
Lampiran 4 : Daftar Konsultasi Skripsi Dosen Pembimbing I	75
Lampiran 5 : Daftar Konsultasi Skripsi Dosen Pembimbing II	76
Lampiran 6 : Biodata Penulis	77