

**ANALISIS YURIDIS STATUS KAWIN BELUM TERCATAT DALAM
KARTU KELUARGA PADA APLIKASI SISTEM INFORMASI
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN (SIAK)**

SKRIPSI

Ditulis Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
(S.H.)



OLEH
ANNI NUR ROHMAH
NIM. 931109519

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2023

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**Analisis Yuridis Status “Kawin Belum Tercatat” Dalam Kartu Keluarga
Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK)**

Oleh :
Anni Nur Rohmah
NIM: 931109519


Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. H. Abdullah Taufik, M.H.

NIP: 19670622 200604 1 009


Nurmahmudah, M.Phil.

NIP: 19890526 201903 2 014

NOTA DINAS

NOTA DINAS

Kediri, 07 Juni 2023

Lampiran : 3 Lampiran
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN)
Kediri
Di
Jln. Sunan Ampel 07-Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Anni Nur Rohmah
NIM : 931109519
Judul : Analisis Yuridis Status Kawin Belum Tercatat Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Administrasi Kependudukan (SIAK)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1)


Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam sidang Munaqasah.


Demikian agar menjadikan maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. H. Abdullah Taufik, M.H.
NIP: 19670622 200604 1 009


Nbrmahmudah, M.Phil.
NIP: 19890526 201903 2 014

NOTA PEMBIMBING

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 07 Juni 2023

Lampiran : 3 Lampiran
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jln. Sunan Ampel 07-Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb

Bersama ini kami kirim berkas skripsi mahasiswa:


Nama : Anni Nur Rohmah
NIM : 931109519
Judul : Analisis Yuridis Status Kawin Belum Tercatat Dalam Kartu
Keluarga Pada Aplikasi Sistem Administrasi Kependudukan (SIK)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 27 Juni 2023 kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.


Demikian agar menjadikan maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Pembimbing I


Dr. H. Abdullah Taufik, M.H.
NIP: 19670622 200604 1 009

Pembimbing II


Nurmahmudah, M.Phil.
NIP: 19890526 201903 2 014

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

ANALISIS YURIDIS STATUS KAWIN BELUM TERCATAT DALAM
KARTU KELUARGA PADA APLIKASI SISTEM INFORMASI
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN (SIAK)

ANNI NUR ROHMAH
9311.095.19

Telah diujikan dihadapan Sidang Munaqasah Fakultas Syariah Institut Agama
Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 27 Juni 2023

1. Penguji Utama

Dr. Hj. Siti Nurhayati, M.Hum
NIP. 19800313 201101 2 004

(.....)

2. Penguji I

Dr. H. Abdullah Taufik, M.H.
NIP. 19670622 200604 1 009

(.....)

3. Penguji II

Nurmahmudah, M.Phil.
NIP. 19899526 201903 2 014

(.....)

Kediri, 17 Juli 2023

Dekan Fakultas Syariah IAIN Kediri



Dr. Khamim, M.Ag
NIP. 19640624 200212 1 00

MOTTO

وَمِنْ آيَاتِهِ أَنْ خَلَقَ لَكُمْ مِنْ أَنْفُسِكُمْ أَزْوَاجًا لِتَسْكُنُوا إِلَيْهَا وَجَعَلَ بَيْنَكُمْ مَوَدَّةً وَرَحْمَةً ۗ إِنَّ
فِي ذَلِكَ لَآيَاتٍ لِقَوْمٍ يَتَفَكَّرُونَ

“Dan di antara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah Dia menciptakan untukmu isteri-isteri dari jenismu sendiri, supaya kamu cenderung dan merasa tenteram kepadanya, dan dijadikan-Nya diantaramu rasa kasih dan sayang. Sesungguhnya pada yang demikian itu benar-benar terdapat tanda-tanda bagi kaum yang berfikir.”

(Q.S. Ar-Rum (30) 21)¹

¹ Lajnah Pentashihan Mushaf Al-Qur'an, *Al-Qur'an dan Terjemahan Edisi Penyempurnaan 2019* (Jakarta: Badan Litbang dan Diklat Kementerian Agama RI, 2019), 406.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anni Nur Rohmah

NIM : 931109519

Prodi : Hukum Keluarga Islam

Fakultas : Syariah Institut Agama Islam (IAIN) Kediri

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya, dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian ataupun seluruhnya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil plagiasi, baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 09 Mei 2023



Anni Nur Rohmah

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, Alhamdulillah karya yang sederhana ini dapat peneliti persembahkan kepada:

1. Keluarga peneliti yakni orang tua saya khususnya mama saya yang dengan penuh kasih sayang, nasihat dan doa baik yang tiada terhenti, perhatian, kesabaran serta cinta dan kasih sayangnya dalam mendidik, membimbing serta menuntun peneliti. Semoga senantiasa dengan ridhoNya selalu dilimpahkan rahmat dan kasih sayangNya.
2. Dosen pembimbing I Bapak Dr. H. Abdullah Taufik, M.H. dan dosen pembimbing II Ibu Nurmahmudah, M.Phil., yang telah rela meluangkan tenaga dan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan selama menyelesaikan skripsi ini yang mana hal tersebut merupakan suatu ilmu yang amat sangat berharga dan bermanfaat bagi peneliti baik untuk penyusunan skripsi ataupun ke depannya. Semoga beliau senantiasa diberikan kemuliaan, keberkahan, keselamatan, dan sehat wal'afiat.
3. Bapak Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H. yang senantiasa memberikan saya dukungan, arahan, bantuan, motivasi serta ilmu yang tak ternilai harganya sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini dengan baik.
4. Untuk semua dosen pengampu mata kuliah di IAIN KEDIRI yang selalu memberikan ilmu, dukungan, dan tempat sharing penulis.
5. Untuk sahabat-sahabat saya khususnya teman-teman Magang II di Kota Malang yang menerima keluh kesah serta mengingatkan dan memberi semangat kepada saya agar lebih cepat menyelesaikan karya ini hal tersebut

membuat peneliti semangat dan ingat agar segera menyelesaikan karya ini hingga karyanya sampai di titik ini.

6. Lembaga pendidikan IAIN KEDIRI dan civitas akademik yang telah membantu penulis dalam menambah ilmu dan pengalaman sebagai bekal kehidupan nantinya.

ABSTRAK

Anni Nur Rohmah, Dosen Pembimbing Dr. H. Abdullah Taufik, M.H., dan Nurmahmudah, M.Phil., “Analisis Yuridis Status Kawin Belum Tercatat Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK)”, Hukum Keluarga Islam, Syariah, IAIN Kediri.

Kata Kunci: Status, Perkawinan, Pencatatan

Status kawin belum tercatat muncul dalam kartu keluarga pasca satu tahun terbitnya Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 118 Tahun 2017 Tentang Blangko Kartu Keluarga, Register dan Kutipan Akta Pencatatan Sipil (Permendagri 118/2017). Status tersebut muncul dalam Aplikasi Informasi Administrasi Kependudukan yang disebut dengan SIAK. Munculnya status kawin belum tercatat bertujuan untuk memberikan hak administratif berupa kartu keluarga bagi masyarakat yang melakukan perkawinan secara agama tanpa dicatatkan. Dilihat dari kacamata undang-undang perkawinan pasal 2 ayat 2, Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 dan pasal 6 Kompilasi Hukum Islam bahwa setiap perkawinan harus dan wajib dicatatkan menurut peraturan perundang-undangan yang berlaku untuk tertib administrasi perkawinan dan menjamin kepastian hukum perkawinan.

Fokus permasalahan dalam penelitian ini yaitu 1) Bagaimana analisis yuridis status kewenangan menteri dalam negeri sebagai lembaga yang berwenang untuk mengeluarkan status perkawinan, 2) Bagaimana analisis yuridis prosedur pencatatan status “Kawin Belum Tercatat” dalam Kartu Keluarga pada aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK) dan 3) Bagaimana analisis yuridis status “Kawin Belum Tercatat” dalam Kartu Keluarga pada aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK). Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif studi pustaka dengan pendekatan undang-undang. Teknik analisis yang digunakan adalah analisis yuridis normatif.

Hasil penelitian ini 1) Menteri Dalam Negeri tidak memiliki wewenang dalam merubah atau menambah atau mengurangi syarat dari prosedur pencatatan perkawinan. Menteri Dalam Negeri tidak berhak atas penentu status perkawinan bagi umat Islam karena penentu status perkawinan umat Islam adalah Kantor Urusan Agama (KUA). 2) Prosedur pencantuman pencatatan status kawin belum tercatat dalam Kartu Keluarga tidak melewati Kantor Urusan Agama (KUA) dan Kantor Catatan Sipil selaku penentu status perkawinan yang sah dan penerbit bukti perkawinan yang sah menurut Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan serta kekuatan pembuktian Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak perkawinan belum tercatat lemah apabila tidak dilegalkan atau disahkan kepada notaris atau diajukan ke Pengadilan sebagai permohonan penetapan perkawinan. 3) Keberadaan status kawin belum tercatat dalam Permendagri 118/2017 melemahkan Pasal 2 ayat 2 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan, Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan dan Pasal 6 Kompilasi Hukum Islam, Pasal 7 Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan serta tidak konsisten terhadap peraturan yang dijadikan landasan pertimbangan dalam penyusunan Permendagri 118/2017.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan taufik, hidayah dan inayah-Nya kepada peneliti, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, dan peneliti berharap semoga Allah senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat di dunia maupun diakhirat, Amin.

Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, yang telah memberikan petunjuk kepada jalan yang diridhai Allah SWT, dengan ajaran yang dibawanya, yaitu ajaran agama Islam.

Untuk mewujudkan skripsi ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada peneliti, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, peneliti dapat menyelesaikannya. Untuk itu peneliti mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. Wahidul Anam, M.Ag. selaku Rektor IAIN Kediri atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
2. Dr. Khamim, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Bapak Dr. H. Abdullah Taufik, M.H. selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam beserta jajarannya atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
3. Dr. H. Abdullah Taufik, M.H. selaku pembimbing I dan Ibu Nurmahmudah, M.Phil. selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan hingga terselesaikannya skripsi ini.

4. Yth. Bapak Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H yang senantiasa memberikan saya dukungan, arahan, bantuan, motivasi serta ilmu yang tak ternilai harganya sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini dengan baik.
5. Yth. Dosen beserta Staf Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah IAIN Kediri.
6. Orang tua khususnya kepada mama saya tercinta yang rela berkorban demi apapun untuk saya serta kasih sayang beliau yang senantiasa mendo'akan, menyayangi, membantu, dan memotivasi hingga peneliti dapat menyelesaikan studi.
7. Teman-teman Mahasiswa IAIN Kediri khususnya teman-teman Magang II di Kota Malang, serta pihak-pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini, semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang dari Allah SWT, Amin.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena itulah penulis berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan kritik dan saran demi perbaikan pada penelitian selanjutnya. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Teriring doa *jazakumullah ahsana al jaza'*. Aamiin.

Kediri, 07 Juni 2023

Peneliti

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
NOTA DINAS.....	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
MOTTO	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Telaah Pustaka	12
F. Metode Penelitian.....	16
G. Sistematika Pembahasan	21
H. Definisi Istilah	22
BAB II	24
LANDASAN TEORI.....	24
A. Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia	24
1.Hierarki Peraturan Perundang-Undangan	24

2. Materi Muatan Peraturan Perundang-Undangan.....	28
3. Fungsi Peraturan Perundang-Undangan.....	29
B. Pencatatan Perkawinan di Indonesia	31
1. Pengertian Pencatatan Perkawinan	31
2. Tujuan dan Konsekuensi Bagi Perkawinan yang Dicatatkan dan yang Tidak Dicatatkan	32
3. Lembaga Pencatat Perkawinan	34
4. Pencatatan Perkawinan Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan.....	38
5. Pencatatan Perkawinan Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan	40
6. Pencatatan Perkawinan Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 Tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 1 tahun 1974 Tentang Perkawinan.....	41
7. Pencatatan Perkawinan Menurut Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 1991 tentang Penyebarluasan Kompilasi Hukum Islam.....	43
BAB III.....	45
Mekanisme Status “Kawin Belum Tercatat” Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK)	45
A. Latar Belakang Munculnya Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM).....	45
B. Pengajuan Kartu Keluarga dengan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM)	49
BAB IV	53
Analisis Yuridis “Status Kawin Belum Tercatat” Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK)..	53
A. Analisis Yuridis Status Kewenangan Menteri Dalam Negeri Untuk Mengeluarkan Status Perkawinan	53

B. Analisis Yuridis Prosedur Pencatatan Status “Kawin Belum Tercatat” Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK).....	56
C. Analisis Yuridis Status “Kawin Belum Tercatat” Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK) Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan dan Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan	62
D. Analisis Yuridis Status “Kawin Belum Tercatat” Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK) Menurut Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 1991 Tentang Penyebarluasan Kompilasi Hukum Islam	70
E. Analisis Yuridis Status “Kawin Belum Tercatat” Dalam Kartu Keluarga Pada Aplikasi Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK) Menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 118 Tahun 2017 Tentang Blangko Kartu Keluarga, Register dan Kutipan Akta Pencatatan Sipil.	78
BAB V.....	85
PENUTUP.....	85
A. Kesimpulan.....	85
B. Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA	88