

**IMPLEMENTASI Per. Dirjen BIMAS ISLAM NO.DJ.II/491
TAHUN 2009 TENTANG KURSUS CALON PENGANTIN DI
KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN PALARAN KOTA
SAMARINDA**

SKRIPSI

Ditulis untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum (SH)



Oleh :

Muhammad Amri Yahya

(9311.011.16)

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2023**

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI Per. Dirjen BIMAS ISLAM NO.DJ.II/491 TAHUN 2009
TENTANG KURSUS CALON PENGANTIN DI KANTOR URUSAN
AGAMA KECAMATAN PALARAN KOTA SAMARINDA**

Muhammad Amri Yahya

NIM. 9.311.011.16

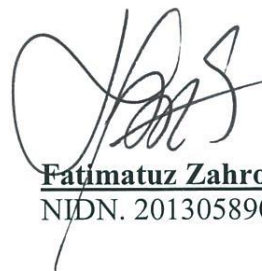
Disetujui oleh :

Pembimbing I



Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001

Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', MA.
NIDN. 2013058901

NOTA DINAS

Nomor : Kediri, 9 Juni 2023
Lampiran : 4 (Empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth, Bapak Dekan
Institut Agama Islam Negeri Kediri
Di Jln.Sunan Ampel 07-Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Muhammad Amri Yahya
NIM : 9311.011.16
Judul : Implementasi Peraturan Dirjen Bimas Islam
NO.DJ.II/491 Tahun 2009 Tentang Kursus Calon
Pengantin Di Kantor Urusan Agama Kecamatan
Palaran Kota Samarinda

Setelah di perbaiki materi dan susunanya, kami
berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat
sebagai kelengkapan ujian tingkat akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya,
dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat
diajukan dalam Sidang Munaqosah.

Demikian harap maklum dan atas kesediaan Bapak kami
ucapkan terima kasih.

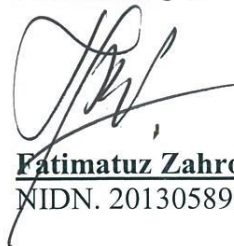
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001

Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', MA.
NIDN. 2013058901

NOTA PEMBIMBING

Nomor : Kediri, 20 Juni 2023
Lampiran : 4 (Empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth, Bapak Dekan
Institut Agama Islam Negeri Kediri
Di Jln.Sunan Ampel 07-Ngronggo Kediri
Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Muhammad Amri Yahya
NIM : 9311.011.16
Judul : Implementasi Peraturan Dirjen Bimas Islam
NO.DJ.II/491 Tahun 2009 Tentang Kursus Calon
Pengantin Di Kantor Urusan Agama Kecamatan
Palaran Kota Samarinda

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan
beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam
Sidang Munaqosah yang dilaksanakan pada tanggal 12 Juni 2023,
kami menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

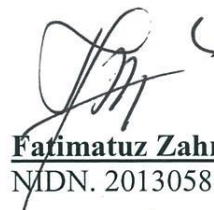
Wassalamualaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001

Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', MA.
MDN. 2013058901

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI Per Dirjen BIMAS ISLAM NO.DJ.II/491 TAHUN 2009
TENTANG KURSUS CALON PENGANTIN DI KANTOR URUSAN AGAMA
KECAMATAN PALARAN KOTA SAMARINDA

MUHAMMAD AMRI YAHYA

9.311.011.16

Telah di ujikan di depan sidang munaqosah Institut Agama Islam Negeri Kediri
pada tanggal 12 Juni 2023.

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dr. H. Abdullah Taufik, MH
NIP. 19780201 200501 2 002



(.....)

2. Penguji I

Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001



(.....)

3. Penguji II

Fatimatuz Zahro', MA.
NIDN. 2013058901



(.....)

Kediri, 20 Juni 2023

Dekan Fakultas Syari'ah

Institut Agama Islam Negeri Kediri



Dr. Khamim, M.Ag.

NIP. 19640624 200212 1 001



KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri
E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Amri Yahya

NIM : 9311.011.16

Fakultas/Jurusan : Syari'ah / Hukum Keluarga Islam

E-mail address : Amriyahya324@gmail.com

Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : IMPLEMENTASI Per. Dirjen BIMAS ISLAM NO.DJ.II/491 TAHUN 2009 TENTANG KURSUS CALON PENGANTIN DI KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN PALARAN KOTA SAMARINDA

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 22 Juni 2023

Penulis

(Muhammad Amri Yahya)

MOTTO

*“Dan diantara tanda-tanda kebesarannya ialah Dia menciptakan pasangan
pasangan
untukmu dari jenismu sendiri, agar kamu cenderung dan merasa
tentram kepadanya, dan Dia menjadikan diantaramu rasa kasih dan sayang.
Sungguh, yang demikian itu benar-benar terdapat tanda-tanda (kebesaran Allah)
bagi kaum yang berpikir”*

***Berjalan Sampai Batas
Mencari Sampai Dapat
Berkerja Sampai Tuntas
(K.H. Abdul Syukur Syah)***

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan syukur dan bangga, kupersembahkan karya tulis ini kepada :

1. Orang tua saya yang bernama Bpk Sarmin dan Ibu Arlela yang telah memberikan dukungan serta mendoakan tiada henti demi kesuksesan anak-anaknya dan seluruh keluarga besar saya semoga kita senantiasa berada di bawah rahmat, hidayah, serta perlindungan dari Allah SWT.
2. Kaka Antoni Saputra, Arma Nengsi serta Neli Rosita yaitu kakak dan adik kandung saya, semoga kita semua bisa hidup rukun layaknya seorang anak yang terus mengabdikan hidup kita untuk mencari ridho orang tua.
3. Seluruh dosen – dosen HKI yang telah mengajarkan berbagai ilmu dalam bidangnya
4. Teman-teman Prodi HKI angkatan 2016 IAIN Kediri yang saya cintai dan tak bisa kusebutkan satu persatu. Kalian SEMUA LUAR BIASA.
5. Ani Rosida Rahmah perempuan yang memnberikan dukungan dan doa terbaiknya untuk penyelesain skirpsi ini
6. Kepada teman – teman PMII Raden Sa,id XIV
7. Kepada seluruh teman - teman IKAPMAM (Ikatan Alumni PP Mamba'ul Ma'aarif)
8. Kepada sahabat A. Eidil Fauzi dan Asa Sauqy A selalu memberi saran dan dukungan dalam penulisan skripsi ini.

ABSTRAK

Mohamad Amri Yahya, Dosen Pembimbing Dr. Khamim, M.Ag. dan Ibu Fatimatuz Zahro', MA. "Implementasi Peraturan Dirjen Bimas Islam No.Dj.Ii/491 Tahun 2009 Tentang Kursus Calon Pengantin Di Kantor Urusan Agama Kecamatan Palaran Kota Samarinda"

Kata Kunci:Implementasi, Suscatin, *Per. Dirjen Bimas, KUA*

Dalam Keputusan Dirjen Bimas Islam No. 373 Tahun 2017 Kementerian Agama kemudian menegaskan pada bab III bahwa setiap calon pengantin yang telah mengikuti kursus calon pengantin.. Namun Kantor Urusan Agama KUA Wilayah Kecamatan Palaran melaksanakan kursus pengantin perkawinan dua kali sebulan. Namun pelaksanaannya terkadang timbul masalah. Diantara permasalahannya yakni sarana yang kurang memadai, datangnya peserta kursus pengantin terlambat dari waktu yang ditentukan, kadang datangnya peserta kursus pengantin perkawinan salah satu pasangan pengantin atau tidak datang keduanya, kadang ada calon pengantin numpang kursus pengantin asal dari luar Kecamatan Palaran. Hal ini menyebabkan kesulitan petugas untuk mendata ulang calon pengantin yang akan mengikuti kursus pengantin perkawinan dan telah melaksanakan kursus pengantin perkawinan. Permasalahan lainnya adalah kurangnya waktu yang ditentukan dalam pelaksanaan kursus pengantin

Jenis Penelitian yang penulis gunakan adalah jenis penelitian empiris, dengan pendekatan sosiological, pendekatan sosiological Empiris sendiri merupakan pendekatan penelitian yang di gunakan untuk mengamati pola sosial yang terjadi di masyarakat baik berupa adat, budaya, bahasa yang ditinjau dari sudut pandang sosiologi hukum. Pendekatan sosiologi Empiris juga akan memberikan kerangka pembuktian dan pengujian untuk memastikan suatu kebenaran berdasarkan sudut pandang sosio dan hukum empiris.

Tahapan Pelaksanaan SUSCATIN dari pihak KUA Palaran yaitu setelah pemeriksaan, KUA memanfaatkan waktu 10 hari setelah pemeriksaan kemudian untuk kursus dan prakteknya adalah sesaat setelah pemeriksaan data selesai dan tidak ada halangan untuk menikah berarti dalam hal ini (CATIN) secara administrasi lolos untuk menikah, baru kemudian dari pihak KUA memberikan kursus/pembinaan materi-materi tentang kursus pengantin nikah. Dalam melaksanakan Peraturan Dirjen Bimas Islam No. DJ. II/491 Tahun 2009 Tentang SUSCATIN di KUA Palaran terdapat beberapa problematika, yaitu terdapat sarana yang kurang memadai dalam hal ini yaitu anggaran. Kemudian kendala sosio kultur yaitu kondisi masyarakat yaitu mengenai pendidikan

PEDOMAN TRANSLITERASI

1. Huruf Transliterasi

ARAB	INDONESIA	ARAB	INDONESIA
ء	'	ض	D{
ب	B	ط	T{
ت	T	ظ	Z{
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	H	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

2. Konsonan Rangkap

- Konsonan rangkap (Shaddah), yang bersumber dari *ya' nisbah* (*ya'* yang ditulis sebagai petunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

أَحْمَدِيَّة : Ditulis *ahmadiyah*

- b. Konsonan rangkap yang berasal dari bukan *ya' nisbah* ditulis double hurufnya.

دَلَّ : Ditulis *dalla*

3. Ta' Marbutah

- a. Bila dimatikan ditulis "ah".

جَمَاعَةٌ : ditulis *jama'ah*.

- b. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai mudaf), ditulis "at".

نِعْمَةُ اللَّهِ : ditulis *ni'mat Allah*.

زَكَاةُ الْفِطْرِ : ditulis *zakat al-fitr*.

4. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dan dammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

5. Vokal Panjang (*Madd*)

a panjang ditulis a, i panjang ditulis i, u panjang ditulis u, masing-masing bercoretan dengan huruf a, i, dan u.

6. Bunyi Hidup Ganda

Bunyi hidup ganda (*diphthong*) Arab transliterasi dengan menggabungkan dua huruf "ay" dan "aw" masing-masing untuk (أَي) dan (أَوْ)

7. Kata Sandang Alif + Lam

Jika ada huruf alif+lam yang diikuti huruf qomariah maupun diikuti huruf shamsi<yah huruf *al* ditulis *al-*.

الْجَامِعَةُ : ditulis *al-Jami'ah*.

الشَّيْعَةُ : ditulis *al- Shi'ah*.

8. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata perkata.

شَيْخُ الْإِسْلَام : ditulis *Shaikh al-Islam*.

10. Lain-lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an, hadis dan lain-lain, tidak mengikuti pedoman translitansi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahim

Alhamdulillah, penulis ucapkan puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan lautan nikmat-Nya kepada kita semua, sehingga penelitian yang penulis lakukan dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis menyampaikan ribuan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan terutama kepada yang terhormat :

1. Dekan IAIN Kediri, yaitu Bapak Drs. Wahidul Annam, MM. atas segala kebijaksanaannya sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya.
2. Ketua Fakultas Syari'ah IAIN Kediri, yaitu Bapak Dr. Khamim, M.Ag. beserta staf atas kerjasamanya, sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik.
3. Bapak Dr. Khamim, M.Ag selaku pembimbing I dan Bapak Fatimatuz Zahro'. .MH selaku pembimbing II, yang telah sudi meluangkan waktunya untuk memberikan kursus pengantin, arahan, serta motivasinya, sehingga penelitian ini bisa terselesaikan.
4. Seluruh Dewan Masyayikh, pengurus, pengajar P.P. Mamba'ul Ma'arif Denanyar yang telah mendidik lahiriyah maupun batiniyyah saya.

Semoga hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi bagi hukum Islam maupun hukum positif. Semoga ridha Allah SWT senantiasa menyertai kita

Kediri, 30 Mei 2023

Penulis

Muhammad Amri Yahya

DAFTAR ISI

COVER	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
NOTA DINAS	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	ix
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A.Konteks Penelitian	1
B.Fokus Penelitian	9
C.Tujuan Penelitian	9
D.Kegunaan Penelitian	10
E.Telaah Pustaka.....	11
BAB II.....	17
LANDASAN TEORI.....	17
A.Pengertian ursus pengantin Perkawinan	17
1. Devinisi Kursus pengantin Perkawinan	17
2. Tujuan dan manfaat kursus pengantin perkawinan	19
B.Pengertian Perkawinan.....	20
1. Devinisi perkawinan.....	20
2. Syarat dan rukun perkawinan	25
3. Tujuan dan manfaat perkawinan	28
BAB III	31

METODE PENELITIAN.....	31
A.Pendekatan dan Jenis Penelitian	31
B.Sumber Data.....	32
C.Teknik Pengumpul data	32
D.Analisa Data.....	35
E.Kehadiran Penelitian	38
F.Lokasi Penelitian	38
G.Pengecekan Keabsahan Data	38
BAB IV	40
GAMBARAN UMUM, PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN.....	40
A.PROFIL KUA KECAMATAN PALARAN.....	40
1. Letak Geografis KUA Kecamatan Palaran.....	40
2. Profil KUA Kecamatan Palaran	40
3. Visi Dan Misi	41
4. Tujuan.....	42
5. Keadaan Pegawai KUA Kecamatan Palaran	42
6. Keadaan Perkawinan	43
7. Sarana dan Prasarana KUA Kecamatan Palaran Kota Samarinda	44
B.PAPARAN DATA	46
1. Implementasi peraturan Dirjen Bimas Islam No.DJ.II/491 tahun 2009 tentang kursus calon pengantin di Kantor Urusan Agama kecamatan Palaran kota Samarinda.	46
2. Problematika dalam pelaksanaan SUSCATIN bagi calon pengantin di Kantor Urusan Agama Kecamatan Palaran	52
C.Temuan Penelitian.....	55
BAB V.....	57
PEMBAHASAN	57
A.Analisis Peraturan Dirjen Bimas Islam No.DJ.II/491 Tahun 2009 Terhadap Kursus Calon Pengantin Di Kantor Urusan Agama Kecamatan Palaran Kota Samarinda	57
B.Analisis Peraturan Dirjen Bimas Islam No.DJ.II/491 Tahun 2009 terhadap Problematika Dalam Pelaksanaan SUSCATIN Bagi Calon Pengantin Di Kantor Urusan Agama Kecamatan Palaran.....	63

BAB VI	67
KESIMPULAN	67
A.KESIMPULAN	67
B.SARAN.....	68
DAFTAR PUSTAKA	69

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 : Pedoman Observasi
- Lampiran 3 : Surat Izin Penelitian dari IAIN Kediri
- Lampiran 4 : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari KUA
kecamatan Palaran
- Lampiran 5 : Nota Pembimbing I
- Lampiran 6 : Nota Pembimbing II
- Lampiran 7 : Daftar Riwayat Hidup