

**EFEKTIVITAS PERAN BIMAS ISLAM DALAM BIMBINGAN PRA
NIKAH REMAJA USIA SEKOLAH TERHADAP PENURUNAN
PERNIKAHAN DINI
(Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar

Sarjana Hukum (S.H)



OLEH

**ALI MUHAROM
9311.130.18**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2023**

**EFEKTIVITAS PERAN BIMAS ISLAM DALAM BIMBINGAN PRA NIKAH
REMAJA USIA SEKOLAH TERHADAP PENURUNAN PERNIKAHAN DINI
(Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri)**

SKRIPSI

Diajukan kepada
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
untuk memenuhi sebagian persyaratan
dalam menyelesaikan program Sarjana

OLEH

**ALI MUHAROM
9311.130.18**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2023**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

**EFEKTIVITAS PERAN BIMAS ISLAM DALAM BIMBINGAN PRA NIKAH
REMAJA USIA SEKOLAH TERHADAP PENURUNAN PERNIKAHAN DINI
(Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri)**

OLEH

**ALI MUHAROM
9311.130.18**

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing I



Moh. Nafik, M.H.I.
NIP.19770203 200901 1 004

Dosen Pembimbing II



Rizki Dermawan, M.H.
NIP.19920111 201903 1 006

NOTA DINAS

Kediri, 04 Januari 2023

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth.

Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di-Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo-Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan Fakultas Syariah untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Ali Muharom

NIM : 931113018

Judul : Efektivitas Peran Bimas Islam dalam Bimbingan Pra Nikah Remaja Usia Sekolah Terhadap Penurunan Pernikahan Dini (Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri)

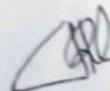
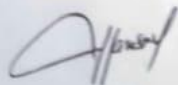
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1). Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan banyak terimakasih.

Wassalamualikum Wr. Wb.

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Moh. Nafik, M.H.I.
NIP.19770203 200901 1 004

Rizki Dermawan, M.II.
NIP.19920111 201903 1 006

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 04 Januari 2023

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth.

Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di-Jl. Sunan Ampel-07 Ngronggo-Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan Fakultas Syariah untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Ali Muharom

NIM : 931113018

Judul : Efektivitas Peran Bimas Islam dalam Bimbingan Pra Nikah Remaja Usia Sekolah Terhadap Penurunan Pernikahan Dini (Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri)

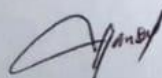
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1). Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan banyak terima kasih.

Wassalamualikum Wr.Wb

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Moh. Nafik, M.H.I.
NIP.19770203 200901 1 004

Rizki Dermawan, M.H.
NIP.19920111 201903 1 006

HALAMAN PENGESAHAN

EFEKTIVITAS PERAN BIMAS ISLAM DALAM BIMBINGAN PRA NIKAH
REMAJA USIA SEKOLAH TERHADAP PENURUNAN PERNIKAHAN DINI
(Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri)


Oleh
ALI MUHAROM
9311.130.18

Telah diujikan di depan Sidang Munaqosah Fakultas Syariah Institut Agama Islam
Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 04 Januari 2023

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001

(
.....)

2. Penguji I

Moh. Nafik, M.H.I.
NIP. 19770203 200901 1 004

(
.....)

3. Penguji II

Rizki Dermawan, M.H.
NIP. 19920111 201903 1 006

(
.....)

Kediri, 4 Januari 2023



Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001



KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri

E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ali Muharom
NIM : 931113018
Fakultas/Jurusan : Syariah/ Hukum Keluarga Islam
E-mail address : alimuharom642@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : EFEKTIVITAS PERAN BIMAS ISLAM DALAM BIMBINGAN PRA NIKAH REMAJA USIA SEKOLAH TERHADAP PENURUNAN PERNIKAHAN DINI (Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri)

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 2 Juli 2023
Penulis

(ALI MUHAROM)

MOTTO

وَعَسَىٰ أَنْ تَكْرَهُوا شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَّكُمْ وَعَسَىٰ أَنْ تُحِبُّوا شَيْئًا وَهُوَ شَرٌّ لَّكُمْ
وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ

"boleh jadi kamu tidak menyenangi sesuatu, padahal itu baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal itu tidak baik bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui." (Q.S. Al Baqarah: 216)

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ali Muharom

NIM : 931113018

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Fakultas : Syariah

Judul : Efektivitas Peran Bimas Islam dalam Bimbingan Pra
Nikah Remaja Usia Sekolah Terhadap Penurunan
Pernikahan Dini (Studi Kasus di Kantor Kementerian
Agama Kota Kediri)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya,
dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian atau seluruhnya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil dari plagiasi,
baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut
sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 3 Januari 2023

Yang membuat pernyataan


ALIMUHAROM
NIM: 931113018

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, Alhamdulillah karya yang sederhana ini dapat penulis persembahkan kepada:

1. Orang tua saya Bapak Tekad, Ibu Sрни dan kakak saya Rohwan Meitakhur Solikin dan Ayu Dwi Maslikah dan keluarga besarku atas dukungan dan do'a yang tiada hentinya selama pengerjaan skripsi ini.
2. Dosen Pembimbing I Moh. Nafik, M.H.I. dan Dosen Pembimbing II Rizki Dermawan, M.H. yang telah rela meluangkan tenaga dan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan selama menyelesaikan skripsi ini.
3. Untuk semua dosen pengampu mata kuliah di IAIN KEDIRI yang selalu memberikan ilmu, dukungan, dan tempat berdiskusi penulis.
4. Teman seperjuangan saya teman-teman prodi Hukum Keluarga Islam khususnya angkatan 2018 yang telah menemani dan menyemangati saya dalam menempuh pendidikan selama S1 ini.
5. Lembaga pendidikan IAIN Kediri dan civitas akademik yang telah membantu penulis dalam menambah ilmu dan pengalaman sebagai bekal kehidupan nantinya.

Semoga Allah senantiasa menyertai setiap langkah kita dengan ridho, rahmat, hidayah serta inayah-Nya. Aamiin.

ABSTRAK

Ali Muharom, Dosen Pembimbing Moh. Nafik, M.H.I. dan Rizki Dermawan, M.H., Efektivitas Peran Bimas Islam dalam Bimbingan Pra Nikah Remaja Usia Sekolah Terhadap Penurunan Pernikahan Dini (Studi Kasus di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri), Prodi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, IAIN Kediri 2023.

Kunci: Efektivitas, Bimas Islam, Bimbingan Pra Nikah, Remaja Usia Sekolah, Pernikahan Dini.

Bimas Islam Kantor Kemenag Kota Kediri memiliki program bimbingan pra nikah bagi remaja usia sekolah, merupakan kegiatan preventif Kementerian Agama dalam upaya pembekalan pengetahuan terhadap meminimalisir pernikahan dini. UU Nomor 16 Tahun 2019 tentang perubahan atas UU Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan yang menjelaskan bahwa perkawinan bisa diizinkan apabila umur minimal 19 tahun bagi laki-laki dan perempuan. Pengadilan Agama Kota Kediri permohonan dispensasi kawin tahun 2021 sebanyak 62, sedangkan per-November tahun 2022 sebanyak 65. Disinilah adanya kesenjangan yang terjadi pada tujuan bimbingan pra nikah remaja usia sekolah yang dilakukan oleh Bimas Islam Kota Kediri yang mengharapkan masyarakat khususnya remaja dapat menurunkan pernikahan dini. Sehingga seberapa efektifkah peran Bimas Islam dalam memberikan bimbingan kepada remaja usia sekolah untuk mencegah terjadinya perkawinan dini. Oleh karena itu, peneliti tertarik untuk mengetahui peran Bimas Islam dalam bimbingan pra nikah remaja usia sekolah terhadap penurunan pernikahan dini di Kantor Kemenag Kota Kediri dan efektivitas peran Bimas Islam dalam bimbingan pra nikah remaja usia sekolah terhadap penurunan pernikahan dini di Kantor Kemenag Kota Kediri.

Pada penelitian ini yang digunakan jenis penelitian lapangan (*field research*) dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data pada penelitian ini yang digunakan yaitu sumber data primer dan sumber data sekunder. Pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan yaitu reduksi, penyajian data, dan kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian ini, Bimas Islam Kantor Kemenag Kota Kediri mempunyai peranan penting dalam menurunkan pernikahan dini. Bimas Islam dalam upaya penurunan pernikahan dini dengan mengadakan program bimbingan pra nikah remaja usia sekolah. Salah satu peran Bimas Islam dalam bimbingan pra nikah remaja usia sekolah untuk penurunan pernikahan dini adalah memberikan pembinaan dan pemahaman kepada remaja usia sekolah terkait pentingnya mempersiapkan pernikahan. Efektivitas peran Bimas Islam dalam bimbingan pra nikah remaja usia sekolah terhadap penurunan pernikahan dini masih belum efektif. Hal ini dapat dilihat pada permohonan dispensasi kawin di Pengadilan Agama Kota Kediri mengalami kenaikan meskipun tidak secara signifikan. Adapun faktor penghambatnya yaitu kurangnya fasilitas berupa tenaga menjadi fasilitator yang sudah bimbingan teknis pada bimbingan pra nikah, dan pelaksanaan bimbingan pra nikah relatif singkat.

PEDOMAN TRANSLITERASI

1. Huruf Transliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Ẓ
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

2. Konsonan Rangkap.

Konsonan rangkap (*Shaddah*), yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai petunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

أَحْمَدِيَّة : ditulis *Aḥmadīyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukan ya' nisbah ditulis dobel hurufnya

دَلَّ : ditulis *dalla*

3. Ta' Marbutah.

a. Bila dimatikan ditulis “ah”,

جَمَاعَةٌ : ditulis *jamā'ah*

b. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai Mudaf), ditulis “at”.

نِعْمَةُ اللَّهِ : ditulis *ni'mat Allah*

زَكَاةُ الْفِطْرِ : ditulis *zakāt al-fiṭr*

4. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dan dammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

5. Vokal Panjang (madd)

a panjang ditulis ā, i panjang ditulis ī, dan u panjang ditulis ū, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i dan u.

6. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup dobel (*diphthong*) Arab ditransliterasikan dengan menggabungkan dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (أَي) dan (أَوْ)

7. Kata Sandang Alif + Lam.

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsiyah, huruf *al* ditulis al-

الجامعة : ditulis *al-Jāmi‘ah*

الشيعة : ditulis *al-Shī‘ah*

8. Huruf Besar.

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD

9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat.

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata

شيخ الإسلام : ditulis *Shaykh al-Islām*

10. Lain-lain.

Kata-kata yang sudah dikabulkan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata *ijmak*, *nash*, *Al-Quran*, dan *hadits*), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan taufik, hidayah dan inayah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, dan penulis berharap semoga Allah senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat di dunia maupun diakhirat, amin. Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, yang telah memberikan petunjuk kepada jalan yang diridhai Allah SWT, dengan ajaran yang dibawanya, yaitu ajaran agama Islam.

Untuk mewujudkan skripsi ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada penulis, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, penulis dapat menyelesaikannya. Untuk itu penulis mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. Wahidul Anam, M.Ag., selaku Rektor IAIN Kediri atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini.
2. Dr. Khamim, M. Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Dr. H. Abdullah Taufik, M.H., selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam beserta jajarannya atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini.
3. Moh. Nafik, M.H.I selaku pembimbing I dan Rizki Dermawan, M.H. selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan hingga terselesainya skripsi ini.

4. Kepada orang tua, keluarga besar, serta orang-orang yang senantiasa mendo'akan, menyayangi, membantu, dan memotivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.
5. Teman-teman mahasiswa IAIN Kediri, serta pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini, semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT, Amin.

Penulis menyadari bahwa penyusun skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itulah penulis berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan kritik dan saran demi perbaikan pada penelitian selanjutnya. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya, Amin.

Kediri, 02 Januari 2023

Ali Muharom

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
MOTTO	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	ix
PEDOMN TRANSLITERASI	x
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu.....	10
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Konsep Efektivitas	
1. Pengertian Efektivitas.....	16
2. Teori Efektivitas Hukum.....	17

B. Konsep Bimas Islam	
1. Pengertian Bimas Islam	18
2. Tugas dan Fungsi Bimas Islam.....	18
3. Landasan Hukum Bimas Islam.....	19
C. Konsep Bimbingan Pra Nikah Remaja Usia Sekolah	
1. Pengertian Bimbingan Pra Nikah	21
2. Dasar Hukum	22
3. Tujuan.....	23
4. Metode	24
D. Konsep Batas Usia Perkawinan	
1. Batas Usia Perkawinan Berdasarkan Hukum Positif dan Kompilasi Hukum Islam	25
2. Batas Usia Perkawinan Berdasarkan Hukum Islam	28

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian dan Pendekatan	31
B. Kehadiran Peneliti	32
C. Lokasi Penelitian	33
D. Sumber Data	33
E. Teknik Pengumpulan Data	34
F. Teknik Analisis Data	36

BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	
1. Profil Kemenag Kota Kediri.....	39
2. Sejarah Singkat Kementerian Agama.....	40

3. Struktur Organisasi.....	42
4. Visi Misi	43
5. Program Bimas Islam	45
B. Paparan Data	
1. Praktik Bimbingan Pra Nikah Remaja Usia Sekolah oleh Bimas Islam di Kantor Kemenag Kota Kediri	47
2. Permohonan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Kota Kediri.....	58
C. Temuan Penelitian	60
BAB V PEMBAHASAN	
A. Peran Bimas Islam dalam Bimbingan Pra Nikah Remaja Usia Sekolah Terhadap Penurunan Pernikahan Dini di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri.....	63
B. Efektivitas peran Bimas Islam dalam Bimbingan Pra Nikah Remaja Usia Sekolah Terhadap Penurunan Pernikahan Dini di Kantor Kementerian Agama Kota Kediri	70
BAB VI PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	75
B. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1: Data Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Kota Kediri

Tabel 3.1: Informan wawancara

Tabel 4.1: KUA yang berada dibawah naungan Kemenag Kota Kediri

Tabel 4.2: Struktur Organisasi Kemenag Kota Kediri

Tabel 4.3: Struktur Organisasi Bimas Islam Kemenag Kota Kediri

Tabel 4.4: Jadwal bimbingan pra nikah bagi remaja usia sekolah angkatan 1 & 2 tahun 2021

Tabel 4.5: Jumlah permohonan dispensasi kawin

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Surat Izin Penelitian

Lampiran 2: Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 3: Surat Permohonan Data Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Kota Kediri

Lampiran 4: Dokumentasi Wawancara

Lampiran 5: Dokumentasi Kegiatan Bimbingan pra nikah bagi Remaja Usia Sekolah