

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN

(PKH)

DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN RAKYAT MISKIN

DITINJAU DARI DISTRIBUSI ISLAM

(Studi Kasus di Desa Kepel Kecamatan Ngetos Kabupaten Nganjuk)

SKRIPSI

Ditulis Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Ekonomi (SE)



Oleh :

MUDAWAMAH

9313.242.16

PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI

2022

HALAMAN PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH) DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN RAKYAT
MISKIN DITINJAU DARI DISTRIBUSI ISLAM**

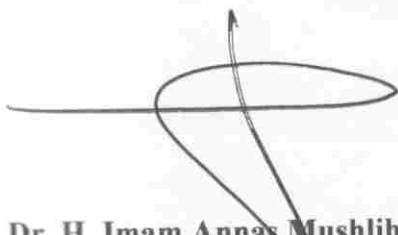
(Studi Kasus di Desa Kepel Kecamatan Ngetos Kabupaten Nganjuk)

MUDAWAMAH

NIM. 9313.242.16

Disetujui oleh:

Pembimbing I,



Dr. H. Imam Annas Mushlihin, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002

Pembimbing II



Dr. Sulistyowati, SHI, MEI
NIP.19810930 200901 2 008

NOTA DINAS

Kediri, 3 Januari 2022

Lampiran : 4 (empat) berkas

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut
Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di

Jl. Sunan Ampel No. 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini:

Nama : **MUDAWAMAH**

NIM : **9313.242.16**

Judul : **Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH)
Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Rakyat Miskin Ditinjau
Dari Distribusi Islam (Studi Kasus di Desa Kepel Kecamatan
Ngetos Kabupaten Nganjuk)**

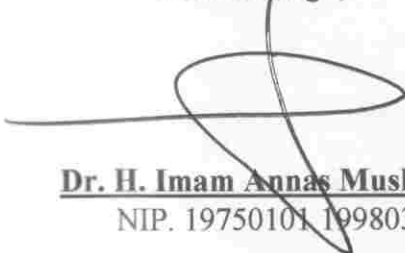
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat
bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian
akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan
harapan dapat segera diujikan dalam sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan
terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I,



Dr. H. Imam Annas Mushlihin, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002

Pembimbing II



Dr. Sulistyowati, SHI, MEI
NIP.19810930 200901 2 008

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 28 Januari 2022

Lampiran : 4 (empat) berkas

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut
Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri

Di

Jl. Sunan Ampel No. 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini kami kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : **MUDAWAMAH**

NIM : **9313.242.16**

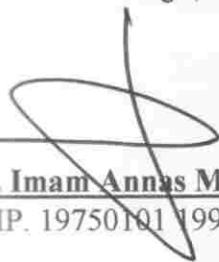
Judul : **Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH)
Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Rakyat Miskin Ditinjau
Dari Distribusi Islam (Studi Kasus di Desa Kepel Kecamatan
Ngetos Kabupaten Nganjuk)**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang diberikan dalam sidang Munaqosah yang dilaksanakan pada 21 Januari 2022 kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I,



Dr. H. Imam Annas Mushlihin, MHI

NIP. 19750101 199803 1 002

Pembimbing II



Dr. Sulistyowati, SHI, MEI

NIP. 19810930 200901 2 008

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH) DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN RAKYAT
MISKIN DITINJAU DARI DISTRIBUSI ISLAM
(Studi Kasus di Desa Kepel Kecamatan Ngetos Kabupaten Nganjuk)**

MUDAWAMAH

9.313.242.16

Telah Diujikan didepan Sidang Munaqosah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 21 Januari 2022

Tim Penguji,

1. Penguji Utama
Dr. H. Jamaludin Acmad Kholik, Lc., MA
NIP. 19750913 200801 1 014
2. Penguji I
Dr. H. Imam Annas Mushlihin, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002
3. Penguji II
Dr. Sulistyowati, SHI, MEI
NIP.19810930 200901 2 008



(.....)



(.....)



(.....)

Kediri, 28 Januari 2022

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam



Dr. H. Imam Annas Mushlihin, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002

MOTTO

... كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ ...

“...supaya harta itu jangan beredar di antara orang-orang kaya saja di antara kamu...”

(QS. Al-Hasyr:7)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan sebagai ungkapan rasa hormat dan cinta kasih yang tulus kepada:

1. Kedua orang tua saya Bapak Djaenal Fanani dan Ibu Duriyah yang senantiasa memberikan dukungan penuh baik dukungan moril berupa doa dan motivasi maupun dukungan materil untuk terus melanjutkan pendidikan dan menggapai impian.
2. Kedua kakak saya terkasih Khoirul Safaatin dan M. Lukman Hakim.
3. Mas Lugito yang tak pernah lelah memberikan semangat dan bantuannya.
4. Sahabat-sahabatku Eki Putri Prastiwi, Rina Lismawati, Dwi Nor Wardiana, Dina Zakiyatul Karimah, Nunung Nur Istiqomah, Sri Wahyuni yang selalu menemaniku dan membersamaiku.
5. Seluruh teman-teman program studi Ekonomi Syariah angkatan 2016.
6. Serta pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini dengan baik.

ABSTRAK

MUDAWAMAH, Dosen Pembimbing Dr. H. Imam Annas Mushlih, MHI dan Dr. Sulistyowati, SHI, MEI Judul Skripsi “ Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Mengentaskan Kemiskinan Ditinjau dari Distribusi Islam (Studi Kasus di Desa Kepel Kecamatan Ngetos Kabupaten Nganjuk)”. Program Studi Ekonomi Syariah, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri, 2022.

Kata Kunci: Efektivitas, Program Keluarga Harapan, Distribusi Islam

Program Keluarga Harapan merupakan sebuah program bantuan tunai bersyarat yang diberikan kepada masyarakat miskin yang dikeluarkan oleh Pemerintah pada tahun 2007. Program ini bertujuan untuk memutus rantai kemiskinan, meningkatkan kualitas sumber daya manusia dan meningkatkan kesejahteraan keluarga miskin. PKH memberikan jaminan berupa jaminan pendidikan 12 tahun, jaminan kesehatan serta jaminan untuk lansia dan penyandang disabilitas. Salah satu Desa yang menerima dana ini adalah Desa Kepel Kecamatan Ngetos Kabupaten Nganjuk. Fokus penelitian dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana efektivitas pelaksanaan Program Keluarga Harapan dalam meningkatkan kesejahteraan rakyat miskin di Desa Kepel dan bagaimana pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Kepel ditinjau dari distribusi Islam.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah metode wawancara, observasi serta dokumentasi. Data primer diperoleh dari wawancara dengan Supervisor Program Keluarga Harapan Kabupaten Nganjuk, Pendamping Program Keluarga Harapan Desa Kepel, serta peserta penerima manfaat PKH Desa Kepel. Sedangkan data sekunder berasal dari dokumen yang dimiliki Supervisor Program Keluarga Harapan Kabupaten Nganjuk dan Pendamping Program Keluarga Harapan Desa Kepel.

Hasil penelitian mengungkapkan (1) Efektivitas pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Kepel berdasarkan indikator yang dikemukakan oleh Edy Sutrisno menyatakan pelaksanaan program ini kurang efektif karena masih adanya ketidaktepatan sasaran penerima bantuan sosial ini serta adanya penggunaan dana bantuan yang tidak sesuai dengan tujuan diberikan dana tersebut dan masih belum adanya perubahan nyata yang memperlihatkan program bantuan sosial ini mampu meningkatkan kesejahteraan seluruh peserta penerima bantuan. (2) Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Kepel ditinjau dari distribusi Islam menunjukkan bahwa pelaksanaannya belum menerapkan nilai-nilai distribusi Islam yakni keadilan dan tanggung jawab, ditemukan bahwa adanya ketidakadilan dalam pendistribusian dana bantuan Program Keluarga Harapan serta adanya penyelewengan dana bantuan yang dilakukan oleh Pendamping yang itu tidak mencerminkan nilai tanggung jawab.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia yang dilimpahkan-Nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis menyampaikan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis sampaikan terutama kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Nur Chamid, MM . selaku Rektor IAIN Kediri
2. Bapak Dr. H. Imam Annas Mushlihin, MHI selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam (FEBI) IAIN Kediri
3. Bapak Dr. H. Imam Annas Mushlihin, MHI dan Ibu Dr. Sulistyowati, SHI, MEI selaku dosen pembimbing yang telah banyak membantu, mengarahkan dan memberi dorongan sampai skripsi ini terselesaikan dan terwujud.
4. Semua Bapak dan Ibu dosen IAIN Kediri, khususnya program studi Ekonomi syariah dan umumnya dosen IAIN Kediri.
5. Seluruh staff IAIN Kediri atas segala kebijakannya, perhatian dan dorongan sehingga penulis selesai studi.
6. Dinas Sosial kabupaten Nganjuk beserta seluruh staffnya.
7. Keluarga Penerima Manfaat PKH Desa Kepel yang telah memberikan informasi kepada peneliti.

Semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala dari Allah SWT dan semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya. Penulis menyadari sepenuhnya akan sengaja keterbatasan, kekurangan dalam penulisan ini, maka penulis mengharapkan kritik dan saran yang

bersifat membangun demi perbaikan skripsi ini. Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya. Amiin.

Kediri, 1 Desember 2021

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| NOTA DINAS | iii |
| NOTA PEMBIMBING | iv |
| HALAMAN PENGESAHAN | v |
| MOTTO | vi |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vii |
| ABSTRAK | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Fokus Penelitian | 11 |
| C. Tujuan Penelitian | 11 |
| D. Kegunaan Penelitian..... | 12 |
| E. Telaah Pustaka/Penelitian Terdahulu | 12 |
| BAB II LANDASAN TEORI | 17 |
| A. Efektivitas | 17 |
| B. Program Keluarga Harapan..... | 20 |
| C. Kesejahteraan | 25 |
| D. Distribusi Islam | 34 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 46 |

| | |
|---|-----------|
| A. Pendekatan dan Jenis Penelitian..... | 46 |
| B. Kehadiran Peneliti dan Lokasi Penelitian | 46 |
| C. Sumber Data..... | 47 |
| D. Metode Pengumpulan Data | 47 |
| E. Analisis Data | 48 |
| F. Pengecekan Keabsahan Data..... | 49 |
| G. Tahap-Tahap Penelitian | 51 |
| BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN | 52 |
| A. Gambaran Objek Penelitian | 52 |
| B. Paparan Data | 53 |
| C. Temuan Penelitian..... | 68 |
| BAB V PEMBAHASAN | 71 |
| A. Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Rakyat Miskin di Desa Kepel Kec. Ngetos Kab. Nganjuk. | 71 |
| B. Pelaksanaan Program Keluarga Harapan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Rakyat Miskin di Desa Kepel Kec. Ngetos Kab. Nganjuk ditinjau dari Distribusi Islam..... | 81 |
| BAB VI PENUTUP | 89 |
| A. Kesimpulan | 89 |
| B. Saran | 90 |
| DAFTAR PUSTAKA | 91 |
| LAMPIRAN - LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|--|----|
| Tabel 1. | Data Perubahan Perekonomian KPM Sebelum dan Sesudah Menerima Bantuan PKH..... | 4 |
| Tabel 2. | Data Penerima PKH di Kecamatan Ngetos..... | 6 |
| Tabel 3. | KPM Graduasi Mandiri Sejahtera..... | 7 |
| Table 4. | Data Graduasi KPM PKH Desa Kepel..... | 8 |
| Tabel 5. | Kriteria Komponen Penerima Manfaat PKH..... | 22 |
| Tabel 6. | Ketentuan Penangguhan/Pemberhentian Bantuan PKH | 24 |
| Tabel 7. | Indikator Keluarga Sejahtera Menurut BKKBN..... | 26 |
| Tabel 8. | Variabel Mengukur Tingkat Kemiskinan..... | 31 |
| Tabel 9. | KPM PKH Desa Kepel | 54 |
| Tabel 10. | Indeks dan Faktor Penimbang Bantuan Sosial PKH | 55 |
| Tabel 11. | Data Peserta PKH yang Tergolong Keluarga Mampu | 60 |
| Tabel 12. | Peningkatan Kesejahteraan KPM PKH..... | 65 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|-----------|-------------------------------------|----|
| Gambar 1. | Data Kemiskinan di Indonesia | 2 |
| Gambar 2. | Perkembangan PKH di Indonesia | 21 |
| Gambar 3. | Tahap Penyaluran..... | 54 |

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Pedoman Wawancara
- Lampiran 2. Foto Dokumentasi
- Lampiran 3. Surat Izin Penelitian
- Lampiran 4. Surat Keterangan Penelitian
- Lampiran 5. Daftar Riwayat Hidup