

**PANDANGAN TOKOH NAHDLATUL ULAMA  
KONTEMPORER KABUPATEN BLORA TERHADAP  
KEPUTUSAN BAHTSUL MASAIL DALAM MUKTAMAR NU  
KE-28 NOMOR 378 TAHUN 1989 TENTANG TALAK DI  
PENGADILAN AGAMA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi sebagai Persyaratan Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum (S.H)**



**Disusun oleh:**

**Jamiatun Nofiah**

**9311.062.18**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARIAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

**2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PANDANGAN NAHDLATUL ULAMA KONTEMPORER  
KABUPATEN BLORA TERHADAP KEPUTUSAN BAHTSUL  
MASAIL DALAM MUKTAMAR NU KE-28 NOMOR 378  
TAHUN 1989 TENTANG TALAK DI PENGADILAN AGAMA**

**Jamiatun Nofiah**

**9311.062.18**

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing I



**Dr. Zayad Abd. Rahman, MHI**  
**NIP.19731216200501 1002**

Dosen Pembimbing II



**Yuli Astuti Hasanah, M. Pd**  
**NIDN. 2031078501**

## NOTA DINAS

Kediri, 18 September 2022

Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi  
Kepada  
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Di  
Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr.Wb

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini :

Nama : Jamiatun Nofiah  
NIM : 931106218  
Judul : Pandangan Tokoh Nadhatul Ulama Kontemporer Kabupaten Blora terhadap Keputusan Bahtsul Masail dalam Mukhtamar NU ke-28 Nomor 378 Tahun 1989 tentang Talak di Pengadilan Agama.

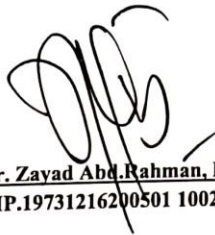
Setelah di perbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-I).

Bersamaan ini terlampir satu berkas naskah skripsi, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqosah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan banyak terimakasih.

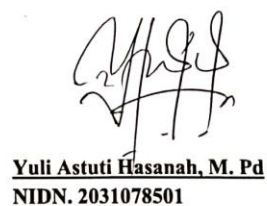
Wassalamualaikum Wr. Wb.

Dosen Pembimbing I



**Dr. Zayad Abd. Rahman, MHI**  
NIP.19731216200501 1002

Dosen Pembimbing II



**Yuli Astuti Hasanah, M. Pd**  
NIDN. 2031078501

## NOTA PEMBIMBING

Kediri, 18 September 2022

Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi  
Kepada  
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Di  
Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr.Wb

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini :

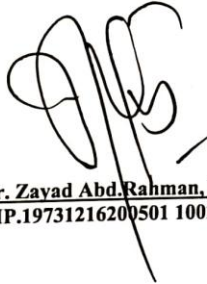
Nama : Jamiatun Nofiah  
NIM : 931106218  
Judul : Pandangan Tokoh Nadhatul Ulama Kontemporer Kabupaten Blora terhadap Keputusan Bahtsul Masail dalam Muktamar NU ke-28 Nomor 378 Tahun 1989 tentang Talak di Pengadilan Agama.

Setelah di perbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan tuntutan yang telah diberikan pada saat sidang Munaqosah yang telah dilaksanakan pada tanggal, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan banyak terimakasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Dosen Pembimbing I



**Dr. Zavad Abd. Rahman, MHI**  
NIP.19731216200501 1002

Dosen Pembimbing II



**Yuli Astuti Hasanah, M. Pd**  
NIDN. 2031078501

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PANDANGAN TOKOH NAHDLATUL ULAMA  
KONTEMPORER KABUPATEN BLORA TERHADAP  
KEPUTUSAN BAHTSUL MASAIL DALAM MUKTAMAR NU  
KE-28 NOMOR 378 TAHUN 1989 TENTANG TALAK DI  
PENGADILAN AGAMA**

Oleh :

**Jamiatun Nofiah**  
(9.311.062.18)

Telah diujikan di depan Sidang Munaqosah Fakultas Syari'ah Institut Agama  
Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 18 Oktober 2022

Tim Penguji

1. Penguji Utama

**Dr. H. Ilham Tohari, MHI.**  
NIP. 197009042003121002

2. Penguji I

**Dr. Zayad Abd.Rahman, MHI**  
NIP.19731216200501 1002

3. Penguji II

**Yuli Astuti Hasanah, M. Pd**  
NIDN. 2031078501

Kediri, 18 Oktober 2022

Dekan Fakultas Syari'ah

  
**Dr. Khamim, M. Ag**  
NIP. 196406242002121001

## MOTTO

ثَلَاثٌ جِدُّهُنَّ جِدٌّ وَهَزْلُهُنَّ جِدٌّ النِّكَاحُ وَالطَّلَاقُ وَالرَّجْعَةُ (رواه أبو داود)

“Tiga perkara yang seriusnya dianggap serius dan candaanya dianggap serius  
yaitu : nikah, talak dan rujuk.” (HR. Abu Dawud).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Sunan Abu Dawud, Kitab Talak, Nomor 1875, 2057.

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Jamiatun Nofiah

NIM : 931106218

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Fakultas : Syari'ah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian maupun seluruhnya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil dari plagiasi baik sebagian maupun seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 20 Oktober 2022

Penulis



Jamiatun Nofiah

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan penuh rasa syukur Alhamdulillah karya yang sederhana ini saya persembahkan kepada:

1. Kepada kedua orangtua yang dengan penuh kasih sayang yang tak terhingga memberikan semangat dan telah mengorbankan banyak tenaga, waktu bahkan materi demi kelancaran pendidikan yang bisa penulis rasakan sehingga penulis dapat bersemangat kembali menjalani kehidupan dan mengerjakan skripsi.
2. Seluruh keluargaku dan mas Samsul Arifin yang senantiasa mendukung, memberi semangat, dukungan do'a dan menemani perjuanganku.
3. Dosen Pembimbing skripsi bapak Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI dan ibu Yuli Astuti Hasanah, M. Pd. yang telah rela meluangkan waktu dan tenagannya dalam memberikan bimbingan serta pengarahan selama menyelesaikan skripsi ini.
4. Almamater IAIN Kediri dan civitas akademik yang telah membantu peneliti dalam menambah ilmu dan pengalaman sebagai bekal kehidupan nantinya.



## **ABSTRAK**

JAMIATUN NOFIAH, 2022, Pandangan Nahdlatul Ulama Kontemporer Kabupaten Blora terhadap Keputusan Bahtsul Masail dalam Mukhtamar NU ke-28 Nomor 378 Tahun 1989 tentang Talak di Pengadilan Agama, Skripsi, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, IAIN Kediri, Pembimbing (1) Dr. Zayad Abd Rahman, M.HI dan (2) Yuli Astuti Hasanah, M. Pd

Kata kunci : Nahdlatul Ulama, Bahtsul Masail, Talak di Pengadilan Agama.

Bahtsul Masail Nahdlatul Ulama dalam Mukhtamar NU-ke 28 di Pondok Al-Munawir Krpyak Yogyakarta pada tanggal 25-28 November 1989 menghasilkan keputusan yang menyatakan talak yang dilakukan di luar sidang Pengadilan Agama telah dihukumi sah jatuh talak pertama dan jika suami mengajukan talak ke Pengadilan Agama maka jatuh talak yang kedua. Hal tersebut menjadi membingungkan bagi pemahaman terhadap masyarakat karena mencampurkan dua ketentuan yang bertolak belakang antara hukum Islam dan hukum negara.

Jenis penelitian dalam penelitian ini adalah penelitian lapangan yaitu penelitian yang dilakukan dengan menggunakan pengumpulan data atau informasi diperoleh langsung dari responden. Dalam penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologi, pendekatan dengan melihat sesuatu kenyataan hukum di dalam masyarakat. Dengan menganalisis pandangan ulama kontemporer Blora.

Hasil penelitian yang ditemukan yaitu ada dua pandangan yaitu: 1) Menurut tokoh Nahdlatul Ulama Blora talak dapat dijatuhkan dimanapun sudah sah jatuh talak meskipun tidak di Pengadilan Agama. Karena tidak ada ketentuan yang mengharuskan talak di Pengadilan Agama. 2) Pandangan ulama yang setuju dengan keputusan Bahtsul Masail dalam Mukhtamar NU ke-28 tentang talak di Pengadilan Agama, yang menyatakan talak di luar pengadilan jatuh talak pertama ketika di Pengadilan jatuh talak kedua, dengan alasan karena NU dasar hukum yang digunakan merujuk dari kitab fiqh klasik sehingga hukum yang dihasilkan tetap seperti itu, talak di depan sidang Pengadilan hanya sebagai legalitas saja. Pandangan ulama yang kurang setuju dengan Bahtsul Masail tersebut dengan alasan bahwa talak harus ada saksi, yang di Indonesia talak harus ada saksi yang tidak lain sesuai pada Pengadilan Agama, agar meminimalisir suami tidak mudah mengucapkan talak dan agar talak memiliki kekuatan hukum.

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*, Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan taufik, hidayah serta inayah-Nya kepada peneliti, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar, peneliti berharap kepada Allah semoga senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat di dunia dan diakhirat, aamiin aamiin ya robbal alamin.

Untuk menyelesaikan skripsi ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada peneliti, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, peneliti dapat menyelesaikannya. Untuk itu peneliti mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Wahidul Anam, M. Ag., selaku Rektor IAIN Kediri atas segala kebijaksanaan, perhatian serta dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
2. Bapak Dr. Khamim, M. Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Bapak Dr. Abdullah Taufik, M.HI , selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam beserta jajarannya atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
3. Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI selaku dosen pembimbing I, dan Yuli Astuti Hasanah, M. Pd selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan mulai dari awal hingga akhir terselesaikannya skripsi ini.
4. Yth. Bapak dan Ibu Dosen beserta Staf Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah IAIN Kediri.

5. Para pihak yang bersedia menjadi Narasumber tokoh Nahdlatul Ulama Kabupaten Blora dalam kegiatan penelitian ini.
6. Kepada orang tuaku, mas Samsul Arifin dan Khoirotun Nadhifah serta orang-orang yang senantiasa mendo'akan, menyayangi, membantu, dan memotivasi sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi dengan baik dan lancar.
7. Kepada teman-teman angkatan HKI 2018 yang selalu memotivasi peneliti, khususnya Alma, Ulum, Ingrid, Nada yang selalu peneliti repotkan.
8. Pihak-pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa penyusun skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itulah peneliti berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan kritik serta saran demi perbaikan pada penelitian selanjutnya. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya, Aamiin.

Kediri, 18 September 2022

Jamiatun Nofiah

## DAFTAR ISI

|   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                               | Error! Bookmark not defined.        |
| NOTA DINAS .....  | Error! Bookmark not defined.        |
| NOTA PEMBIMBING .....                                   | Error! Bookmark not defined.        |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                                | Error! Bookmark not defined.        |
| MOTTO .....   | ii                                  |
| PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....                       | Error! Bookmark not defined.        |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                                | viii                                |
| ABSTRAK.....  | ix                                  |
| KATA PENGANTAR.....                                     | x                                   |
| DAFTAR ISI .....  | xii                                 |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                          | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| A. Latar Belakang Masalah .....                         | Error! Bookmark not defined.        |
| B. Rumusan Masalah.....                                 | Error! Bookmark not defined.        |
| C. Tujuan Penelitian .....                              | Error! Bookmark not defined.        |
| D. Manfaat Penelitian .....                             | Error! Bookmark not defined.        |
| E. Telaah Pustaka/ Penelitian Terdahulu .....           | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>                       | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| A. Hukum Keluarga Islam.....                            | Error! Bookmark not defined.        |
| B. Talak menurut Hukum Islam .....                      | Error! Bookmark not defined.        |
| 1. Pengertian Talak .....                               | Error! Bookmark not defined.        |
| 2. Dasar Hukum Talak .....                              | Error! Bookmark not defined.        |
| 3. Rukun Talak dan Syarat Talak .....                   | Error! Bookmark not defined.        |
| 4. Macam-Macam Talak .....                              | Error! Bookmark not defined.        |
| C. Talak menurut Hukum Positif di Pengadilan Agama..... | Error! Bookmark not defined.        |
| 1. Pengertian Talak .....                               | Error! Bookmark not defined.        |
| 2. Dasar Hukum Perceraian.....                          | Error! Bookmark not defined.        |
| 3. Jenis-Jenis Talak.....                               | Error! Bookmark not defined.        |
| 4. Tata Cara Perceraian.....                            | Error! Bookmark not defined.        |

5. Akibat Perceraian di Pengadilan Agama **Error! Bookmark not defined.**

**BAB III METODE PENELITIAN ..... Error! Bookmark not defined.**

- A. Jenis Penelitian..... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Pendekatan Penelitian..... **Error! Bookmark not defined.**
- C. Lokasi Penelitian..... **Error! Bookmark not defined.**
- D. Sumber Data..... **Error! Bookmark not defined.**
- E. Teknik Pengumpulan Data ..... **Error! Bookmark not defined.**
- F. Metode Analisis Data ..... **Error! Bookmark not defined.**

**BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIANError! Bookmark not defined.**

- A. Gambaran Umum Objek Penelitian..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 1. Sekilas tentang Muktamar Nahdlatul Ulama**Error! Bookmark not defined.**
  - 2. Profil Kabupaten Blora ..... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Paparan Data ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 1. Pandangan Tokoh Nahdlatul Ulama Kontemporer Kabupaten Blora terhadap Keputusan Bahtsul Masail dalam Muktamar NU ke-28 Nomor 378 tahun 1989 tentang Talak di Pengadilan Agama**Error! Bookmark not defined.**
  - 2. Kontribusi Tokoh Nahdlatul Ulama terhadap Keputusan Muktamar NU ke-28 Nomor 378 Tahun 1989 tentang Talak di Pengadilan Agama..... **Error! Bookmark not defined.**
- C. Temuan Penelitian ..... **Error! Bookmark not defined.**

**BAB V PEMBAHASAN ..... Error! Bookmark not defined.**

- A. Analisis Pandangan Tokoh Nahdlatul Ulama Kontemporer Kabupaten Blora yang Setuju dengan Keputusan Bahtsul Masail dalam Muktamar NU ke-28 Tahun 1989 tentang Talak di Pengadilan Agama**Error! Bookmark not defined.**
- B. Analisis Pandangan Tokoh Nahdlatul Ulama Kontemporer Kabupaten Blora yang Tidak Setuju terhadap Keputusan Bahtsul Masail dalam

|   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| Muktamar NU ke-28 Nomor 378 Tahun 1989 tentang Talak di Pengadilan Agama..... | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>   | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| A. Kesimpulan.....  | Error! Bookmark not defined.        |
| B. Saran .....  | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>   | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>  | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran I:** Keputusan Muktamar NU ke 28 tahun 1989

**Lampiran II:** Pedoman Wawancara

**Lampiran III:** Surat Izin Penelitian

**Lampiran IV:** Dokumentasi Wawancara