

**TINJAUAN *MAQĀṢID AL-SYARĪ'AH* TERHADAP PELANGGARAN
PERSAINGAN USAHA (STUDI PUTUSAN KOMISI PENGAWAS
PERSAINGAN USAHA NO. 07/KPPU-L/2007)**

SKRIPSI



OLEH
MOH. AHZA ALI MUSTHOFA
931209518

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KEDIRI
2022**

**TINJAUAN *MAQAŞID AL-SYARI'AH* TERHADAP PELANGGARAN
PERSAINGAN USAHA (STUDI PUTUSAN KOMISI PENGAWAS
PERSAINGAN USAHA NO. 07/KPPU-L/2007)**

SKRIPSI

diajukan kepada

Institut Agama Islam Negeri Kediri

untuk memenuhi salah satu persyaratan

dalam menyelesaikan program Sarjana Hukum (S.H.)

Oleh:

MOH. AHZA ALI MUSTHOFA

931209518

PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KEDIRI

JULI 2022

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi oleh Moh. Ahza Ali Musthofa ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Kediri, 30 Juni 2022

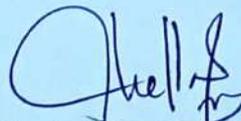
Pembimbing I



Faridatul Fitriyah, M.Sy.
NIP. 199004022015032004

Kediri, 30 Juni 2022

Pembimbing II



Sheyla Nichlatus Sovia, Lc., M.Ag.
NIP. 19920531 201903 2 010

NOTA DINAS

Kediri, 30 Juni 2022

Lampiran : 3 (Tiga) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini :

NAMA : MOH. AHZA ALI MUSTHOFA
NIM : 931209518
JUDUL : TINJAUAN *MAQAŞID AL-SYARI'AH* TERHADAP
PELANGGARAN PERSAINGAN USAHA (STUDI
PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA
NO. 07/KPPU-L/2007)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1)

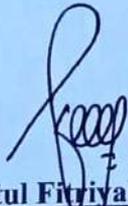
Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam sidang Munaqasah.

Demikian agar menjadikan maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.

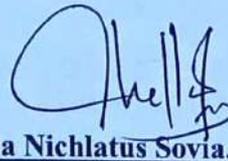
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II



Faridatul Fitriyah, M.Sy.
NIP. 199004022015032004



Sheyla Nichlatus Sovia, Lc., M.Ag.
NIP. 19920531 201903 2 010

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 13 Juli 2022

Lampiran : 2 (Dua) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Bersama ini kami kirim berkas skripsi mahasiswa :

NAMA : MOH. AHZA ALI MUSTHOFA
NIM : 931209518
JUDUL : TINJAUAN *MAQASHID AL-SYARI'AH* TERHADAP
PELANGGARAN PERSAINGAN USAHA (STUDI
PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA
NO. 07/KPPU-L/2007)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 06 Juli 2022, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar menjadikan maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.

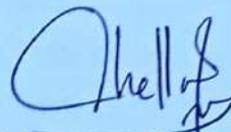
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II



Faridatul Fitriyah, M.Sy.
NIP. 199004022015032004



Sheyla Nichlatus Sovia, Lc., M.Ag.
NIP. 19920531 201903 2 010

HALAMAN PENGESAHAN

TINJAUAN *MAQAŞID AL-SYARI'AH* TERHADAP PELANGGARAN
PERSAINGAN USAHA (STUDI PUTUSAN KOMISI PENGAWAS
PERSAINGAN USAHA NO. 07/KPPU-L/2007)

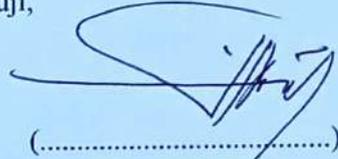
MOH. AHZA ALI MUSTHOFA
NIM 931209518

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Fakultas Syariah Institut Agama Islam
Negeri Kediri pada tanggal 6 Juli 2022

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

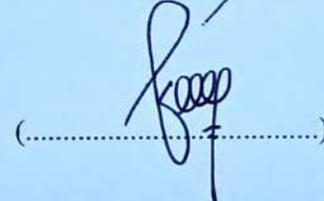
Dr. H. Abdullah Taufik, M.H.
NIP. 19670602 200604 1 009



(.....)

2. Penguji I

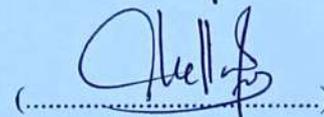
Faridatul Fitriyah, M.Sy.
NIP. 199004022015032004



(.....)

3. Penguji II

Sheyla Nichlatus Sovia, Lc., M.Ag.
NIP. 19920531 201903 2 010



(.....)

Kediri, 14 Juli 2022

Dekan, Fakultas Syariah IAIN Kediri,



Dr. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001

MOTTO

وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتُدْلُوا بِهَا إِلَى الْحُكَّامِ لِتَأْكُلُوا فَرِيقًا مِّنْ أَمْوَالِ النَّاسِ
بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ

Dan janganlah kamu makan harta di antara kamu dengan jalan yang batil dan (janganlah) kamu membawa (urusan) harta itu kepada para hakim dengan maksud agar kamu dapat memakan sebagian harta orang lain itu dengan jalan dosa, padahal kamu mengetahui.

(QS. al-Baqarah (2) : 188)

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moh. Ahza Ali Musthofa

NIM : 931209518

Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya, dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian atau seluruhnya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil dari plagiasi, baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 30 Juni 2022

Yang membuat pernyataan



Moh. Ahza Ali Musthofa

ABSTRAK

Musthofa, Moh. Ahza Ali. Faridatul Firtiyah, M.Sy. dan Sheyla Nichlatus Sovia, Lc., M.Ag. *Tinjauan Maqāṣid al-Syarī'ah Terhadap Pelanggaran Persaingan Usaha (Studi Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha No. 07/KPPU-L/2007)*. Skripsi, Hukum Ekonomi Syariah, Syari'ah, IAIN Kediri. 2022.

Kata Kunci: *Maqāṣid al-Syarī'ah*, Persaingan Usaha, Putusan KPPU

Persaingan usaha dalam kegiatan ekonomi merupakan hal yang dapat terjadi sebagai kondisi alamiah dalam pasar. Namun menjadi masalah bilamana persaingan usaha yang dilakukan terdapat unsur kecurangan sehingga mengakibatkan terjadinya distorsi dalam pasar. Salah satu distorsi dalam pasar tersebut dengan terjadinya kepemilikan saham silang (*cross ownership*) yang mengakibatkan kondisi persaingan usaha tidak efektif yakni terjadinya pengendalian perusahaan, *price leadership*, kerugian bagi konsumen. Seyogyanya persaingan sesuai dengan *sunnatullah* dengan mencapai tujuan-tujuan dalam Islam (*maqāṣid al-syarī'ah*). Berangkat dari permasalahan tersebut dalam penelitian ini maka dirumuskan (1) bagaimana putusan KPPU No. 07/KPPU-L/2007 terhadap pelanggaran persaingan usaha? dan (2) tinjauan *maqāṣid al-syarī'ah* dalam putusan KPPU No. 07/KPPU-L/2007?.

Penelitian menggunakan jenis penelitian yuridis-normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan, kasus, dan konseptual dalam menganalisis permasalahan. Data penelitian didapatkan dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Untuk selanjutnya bahan hukum yang diperoleh diolah dan dianalisis dalam tinjauan *maqāṣid al-syarī'ah*.

Berdasarkan permasalahan tersebut disimpulkan bahwa *pertama*, dalam putusan *a quo* tindakan dari pelaku usaha telah terbukti melanggar Pasal 27 dan Pasal 17 ayat (1) Undang-Undang No 5 Tahun 1999. *Kedua*, berdasarkan tinjauan *maqāṣid al-syarī'ah* dalam putusan *a quo* perbuatan para terlapor tidak sejalan dengan *maqāṣid al-syarī'ah* dalam kaitannya dengan perlindungan terhadap harta (*ḥifz al-māl*) yakni dalam pandangan Ibn 'Asyur. Bila diperinci pembagian tersebut terdiri atas dimensi peredaran, keadilan, transparansi, kepastian, dan penjagaan. Dalam ketentuan kepemilikan saham secara silang secara hukum diperbolehkan namun adanya pembatasan sebagai langkah negara dalam mencegah adanya distorsi.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Di bawah ini daftar huruf-huruf Arab dan transliterasinya dengan huruf latin.

1. Konsonan

Daftar huruf bahasa Arab dan transliterasinya ke dalam huruf Latin dapat dilihat pada halaman berikut:

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ا	‘	ط	T
ب	B	ظ	Z
ت	T	ع	‘
ث	Š	غ	G
ج	J	ف	F
ح	H	ق	Q
خ	Kh	ك	K
د	D	ل	L
ذ	Ž	م	M
ر	R	ن	N
ز	Z	و	W
س	S	هـ	H
ش	SY	ء	‘
ص	Ş	ي	Y
ض	Ḍ		

2. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap (*shaddah*) yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis

sebagai petunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

أحمدية : ditulis *Aḥmadīyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukan ya' nisbah ditulis dobel hurufnya

دلّ : ditulis *dalla*

3. *Ta' Marbūṭah*

1. Bila dimatikan ditulis “ah”,

جماعة : ditulis *jamā'ah*

2. Bila dihidupkan karena berangkat dengan kata lain (sebagai Mudaf), ditulis “at”.

نعمة الله : ditulis *ni'mat Allah*

زكاة الفطر : ditulis *zakāt al-fīṭr*

4. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dan dammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

5. Vokal Panjang (*madd*)

A panjang ditulis ā, I panjang ditulis ī, dan u panjang ditulis ū, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i dan u.

6. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup dobel (diphthong) Arab ditransliterasikan dengan menggunakan dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (أَي) dan (أَوْ)

7. Kata Sandang Alif + Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsiyah, huruf al ditulis al-.

الجامعة : ditulis *al-Jāmi'ah*

الشيعة : ditulis *al-Shī'ah*

8. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan PUEBI.

9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata.

شيخ الاسلام : ditulis *Shaykh al-Islam*

10. Lain-Lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an, dan hadits), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR



Penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. atas rahmat dan karunia yang dilimpahkannya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi dengan judul “*Tinjauan Maqāṣid al-Syarī’ah Terhadap Pelanggaran Persaingan Usaha (Studi Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha No. 07/KPPU-L/2007)*”.

Penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, Ucapan terima kasih penulis sampaikan terutama kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Wahidul Anam, M.Ag. selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Kediri.
2. Bapak Dr. Khamim, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri Kediri.
3. Bapak Amrul Muttaqin, M.El. selaku Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah.
4. Ibu Dr. Ulin Na’mah, M.HI. selaku Wali Studi.
5. Ibu Faridatul Fitriyah, M.Sy. dan Ibu Sheyla Nichlatus Sovia, Lc., M.Ag. selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi dalam penyelesaian skripsi kepada penulis.
6. Segenap civitas akademi Institut Agama Islam Negeri Kediri yang telah memberikan ilmunya dengan sabar dan berbagai masukan yang membangun kepada penulis selama menempuh pendidikan strata 1.
7. Bapak dan Ibu peneliti dan rekan-rekan asisten peneliti di Pusat Studi Hukum dan HAM (Puskumham) Fakultas Syariah IAIN Kediri, sebagai wadah bagi penulis untuk berdiskusi dan terus berproses.
8. Kedua orang tua penulis Bapak Ahmad Buroidah, S.E. dan Ibu Umi Zakiyah, S.Ag. yang selalu memberikan dukungan, do’a, semangat, dan segalanya hingga skripsi ini dapat terselesaikan.

9. Rekan-rekan program studi Hukum Ekonomi Syariah terkhusus angkatan 2018.

10. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu demi satu.

Atas bantuan, do'a, dan dukungan yang begitu besar dan berarti bagi penulis. Semoga Allah SWT. selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua dan kebaikan serta ketulusan kita mendapatkan ganjaran pahala dari-Nya.

Kediri, 30 Juni 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
NOTA DINAS	iv
NOTA PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
MOTTO	vii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	viii
ABSTRAK.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	x
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	6
E. Telaah Pustaka	7
F. Kajian Teoritik.....	12
G. Metode Penelitian	32
H. Sistematika Pembahasan.....	34
BAB II PUTUSAN KPPU TERHADAP PELANGGARAN PERSAINGAN USAHA	36
A. Gambaran Umum Perkara.....	36

B.	Dugaan Pelanggaran Persaingan Usaha oleh Temasek	37
BAB III TINJAUAN <i>MAQĀṢID AL-SYARĪ'AH</i> TERHADAP PUTUSAN KPPU NO. 07/KPPU-L/2007		44
A.	Penjagaan Harta dalam Islam.....	45
B.	Tinjauan <i>Maqāṣid al-Syarī'ah</i> terhadap Dampak Pelanggaran Persaingan Usaha dalam Putusan KPPU No. 07/KPPU-L/2007	51
C.	Amar Putusan KPPU No. 07/KPPU-L/2007 dalam Tinjauan <i>Maqāṣid al-Syarī'ah</i>	66
BAB IV PENUTUP.....		71
A.	Simpulan	71
B.	Saran	72
DAFTAR RUJUKAN.....		73
LAMPIRAN-LAMPIRAN		

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Daftar Riwayat Hidup

Lampiran 2: Kartu Bimbingan Pembimbing I

Lampiran 3: Kartu Bimbingan Pembimbing II