

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA BANJARBARU NOMOR 4 TAHUN 2005
TENTANG KETENTUAN KHUSUS KEGIATAN USAHA RUMAH
MAKAN RESTORAN PADA BULAN RAMADHAN RAMADHAN
DALAM PERSPEKTIF *MAQASHID SYARI'AH***

(Studi Kasus di Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)

SKRIPSI

Dibuat untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar

Sarjana Hukum (S.H)



Oleh:

ERNA SYLVIA WATI

9312.084.16

PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI

2021

HALAMAN PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PERDA KOTA BANJARBARU NOMOR 4 TAHUN 2005

TENTANG KETENTUAN KHUSUS KEGIATAN USAHA RUMAH

MAKAN RESTORAN PADA BULAN RAMADHAN RAMADHAN

DALAM PERSPEKTIF *MAQĀṢID ASH-SHARĪ'AH* (Studi Kasus di

Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)

ERNA SYLVIA WATI

9.312.084.16

Disetujui Oleh

Pembimbing I



H. Abdul Wahab A. Khalil LC, MA

NIP. 19670111 200112 1 001

Pembimbing II



Dr. H. Abdulloh Munir LC, MHI

NIP. 19840308 201801 1 004

NOTA DINAS

Kediri, 6 April 2021

Nomor :
Lampiran :
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : ERNA SYLVIA WATI
NIM : 9.312.084.16
Judul : IMPLEMENTASI PERDA KOTA BANJARBARU
NOMOR TAHUN 2005 TENTANG KETENTUAN
KHUSUS KEGIATAN USAHA RUMAH MAKAN
RESTORAN PADA BULAN RAMADHAN DALAM
PERSPEKTIF *MAQĀSID ASH-SHARĪ'AH* (Studi Kasus di
Kecamatan Landasan Ulin)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Satu (S-1).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pembimbing I

Pembimbing II



H. Abdul Wahab A. Khalil LC, MA

NIP. 19670111 200112 1 001



Dr. H. Abdulloh Munir LC, MHI

NIP. 19840308 201801 1 004

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 15 April 2021

Nomor :
Lampiran :
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : ERNA SYLVIA WATI
NIM : 9.312.084.16
Judul : IMPLEMENTASI PERDA KOTA BANJARBARU
NOMOR TAHUN 2005 TENTANG KETENTUAN
KHUSUS KEGIATAN USAHA RUMAH MAKAN
RESTORAN PADA BULAN RAMADHAN DALAM
PERSPEKTIF *MAQĀṢID ASH-SHARĪ'AH* (Studi Kasus di
Kecamatan Landasan Ulin)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan
petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang
munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 15 Juni 2021, kami
dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami
ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Pembimbing I

Pembimbing II



H. Abdul Wahab A. Khalil LC, MA

NIP. 19670111 200112 1 001



Dr. H. Abdulloh Munir LC, MHI

NIP. 19840308 201801 1 004

HALAMAN PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PERDA KOTA BANJARBARU NOMOR 4 TAHUN 2005
TENTANG KETENTUAN KHUSUS KEGIATAN USAHA RUMAH
MAKAN RESTORAN PADA BULAN RAMADHAN RAMADHAN
DALAM PERSPEKTIF MAQĀSĪD ASH-SHARĪ'AH (Studi Kasus di
Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)

ERNA SYLVIA WATI

NIM : 9.312.084.16

Telah diujikan di depan sidang Munaqasah Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 15 Juni 2021

Tim Penguji,


1. Penguji Utama

Dr. Muhammad Muhaimin, M.Ag
NIP. 19740401 200312 1 005


(.....)

2. Penguji I

H. Abdul Wahab A. Khalil LC, MA
NIP. 19670111 200112 1 001


(.....)

3. Penguji II

Dr. H. Abdulloh Munir LC, MHI
NIP. 19840308 201801 1 004


(.....)

Kediri, 15 Juni 2021
Dekan Fakultas Syariah IAIN KEDIRI,

Muhaimin, M.Ag
NIP. 19740401 200312 1 005

MOTTO

الْيَوْمَ يَئِسَ الَّذِينَ كَفَرُوا مِنْ دِينِكُمْ فَلَا تَخْشَوْهُمْ وَاخْشَوْنَ ۗ الْيَوْمَ
أَكْمَلْتُ لَكُمْ دِينَكُمْ وَأَتَمَمْتُ عَلَيْكُمْ نِعْمَتِي وَرَضِيتُ لَكُمُ الْإِسْلَامَ دِينًا
فَمَنْ أُضْطُرَّ فِي مَخْصَصَةٍ غَيْرِ مُتَجَانِفٍ لِإِثْمٍ ۖ فَإِنَّ اللَّهَ غَفُورٌ رَحِيمٌ ﴿٣﴾

“Pada hari ini telah aku sempurnakan agamamu untukmu dan telah aku cukupkan nikmat-Ku bagimu dan telah aku ridai Islam sebagai agamamu. Tetapi barang siapa terpaksa karena lapar bukan karena ingin berbuat dosa, maka sesungguhnya Allah maha pengampun lagi maha penyayang”

(Q.S al-Maidah (5): 3)

PERSEMBAHAN

Tiada kata yang lebih indah selain ucapan rasa syukur kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat, taufik dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini.

Dengan ini saya persembahkan skripsi ini untuk mereka yang sangat spesial dan berarti dihidupku kedua orangtuaku, Bapak H. Wahyudi dan Ibu Hj. Siti Tumini yang tak pernah lelah memberikan do'a, dukungan, semangat serta kasih sayang yang tidak akan bisa dibalas dengan apapun di dunia ini. Teruntuk Bapak dan Ibuk terimakasih atas segala yang telah engkau berikan, semoga skripsi ini mampu menggoreskan sedikit senyuman diwajah kalian.

Terimakasih untuk adikku Nanda yang selalu memberi semangat serta dukungannya. Untuk seluruh keluarga terimakasih atas do'a serta dukungannya. Terimakasih untuk teman-temanku Team Solikhin Sedaf; Diga, Dewi, Sella, Hageng, Astri, Abid, Fitrohli, Yunda, Aul. Terimakasih karena telah menjadi bagian dari hidupku menjadi keluargaku di Kediri dan menjadi sahabatku saat susah maupun senang, serta selalu menguatkan dan memberiku semangat selama ini.

Terimakasih juga kepada keluarga besar HES'16 yang telah menemani saat menempuh pendidikan S1. Serta kepada semua teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas semua doa dan dukungannya. Semoga Allah SWT senantiasa membalas setiap kebaikan kalian. Semoga skripsi ini dan ilmu yang kita dapatkan bisa bermanfaat dan barokah, aamiin.

ABSTRAK

ERNA SYLVIA WATI, Dosen Pembimbing I Bapak H. Abdul Wahab Ahmad Khalil LC, MA dan Dosen Pembimbing II Bapak Dr. H. Abdulloh Munir LC, M.HI : Implementasi Perda Kota Banjarbaru Nomor 4 Tahun 2005 Tentang Ketentuan Khusus Kegiatan Usaha Rumah Makan Restoran Pada Bulan Ramadhan Dalam Perspektif Maqashid Syari'ah (Studi Kasus Di Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru). IAIN Kediri, 2021.

Kata Kunci: Perda, Ramadhan, *Maqashid Syari'ah*

Ramadhan adalah bulan yang suci serta penuh rahmat, bulan yang penuh nikmat dan penuh ampunan bagi setiap umat Islam. Untuk menciptakan ibadah puasa Ramadhan yang khushyuk dan nyaman bagi umat Islam di Kota Banjarbaru, Pemerintah Kota Banjarbaru mengesahkan Perda Nomor 4 Tahun 2005 Tentang Ketentuan Khusus Kegiatan Usaha Rumah Makan Restoran. Dimana Perda ini merupakan Perda yang di adopsi dari Perda Kabupaten Banjar serta Perda Kota Banjarmasin. Perda ini berisikan tentang larangan membuka warung, restoran, rorong, cafe dan sejenisnya selama waktu berpuasa atau siang hari dan baru diperbolehkan berjualan pada sore hari pukul 17.00 WITA. Serta larangan kegiatan tempat hiburan selama satu bulan penuh. Perda ini juga menyertakan sanksi yang berlaku bagi para pelaku usaha serta masyarakat yang kedapatan melanggar perda ini. Namun pada praktiknya keberadaan sanksi tidak membuat masyarakat benar-benar menaati peraturan yang ada karena masih saja ada masyarakat serta pelaku usaha yang kedapatan melanggar Perda ini. Sehingga perlu diteliti lebih lanjut mengenai penerapan Perda ini di tengah masyarakat serta solusi apa yang ditawarkan oleh Pemerintah bagi para pelaku usaha yang terdampak terhadap adanya Perda ini. Kemudian bagaimana Penerapan Perda Kota Banjarbaru Nomor 4 Tahun 2005 ini ditinjau dari Perspektif Maqashid Syari'ah.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian studi kasus dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Dengan metode pengumpulan data menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Kemudian dianalisis dengan mereduksi data, menyajikan data lalu menarik kesimpulan.

Hasil penelitian ini adalah pertama, masyarakat umum tidak mengetahui secara jelas mengenai Perda Nomor 4 Tahun 2005 karena fokus sosialisasi pemerintah serta Satpol PP yaitu kepada pelaku usaha makanan. Kedua, penerapan larangan berjualan makanan dan minuman pada siang hari pada saat bulan Ramadhan sudah sesuai dengan Maqashid Syari'ah karena dalam Perda ini mengatur agar masyarakat dapat menjalankan ibadah puasa Ramadhannya dengan lancar dan khushyuk serta agar masyarakat dapat menjadi pribadi yang lebih baik lagi dalam melaksanakan kewajiban agama yang dalam hal ini adalah puasa Ramadhan.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT karena dengan rahamat, taufik serta Hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Perda Kota Banjarbaru Nomor 4 Tahun 2005 Tentang Ketentuan Khusus Kegiatan Usaha Rumah Makan Restoran Pada Bulan Ramadhan Dalam Perspektif Maqashid Syari’ah (Studi Kasus Di Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)” peneliti berharap semoga Allah SWT senantiasa memberikan Ridha-Nya sehingga penelitian ini menjadi sesuatu yang bermanfaat dunia dan akhirat.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan para sahabat sahabatnya serta para pengikutnya, yang mana dengan bimbingan beliauulah umat manusia dapat menggapai kebenaran yang hakiki untuk mencapai jalan yang diridhai Allah SWT, yakni *ad-dinul islam*.

Ucapan terimakasih peneliti sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu hingga terselesaikannya skripsi ini. Oleh karena itu, peneliti hanya bisa menyampaikan penghargaan dan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Nur Chamid, MM. Selaku Rektor IAIN Kediri.
2. Bapak H. Abdul Wahab Ahmad Khalil LC, MA dan Bapak Dr. H. Abdulloh Munir LC, M.HI yang telah sabar membimbing dan

memberikan arahan serta motivasinya untuk selalu bersemangat mengerjakan skripsi ini sampai selesai.

3. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ekonomi Syari'ah dan umumnya dosen IAIN Kediri.
4. Ayahanda H. Wahyudi dan Ibu Hj. Siti Tumini yang selalu menjadi Motivator, penyemangat dan selalu memberi dukungan doa kepada penulis.
5. Terakhir untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, yang telah memberikan bantuannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Akhirnya peneliti menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan sebuah karya tulis ilmiah, karena itu peneliti selalu berharap kritik dan saran dari pembaca yang dapat bermanfaat dan membangun demi lebih baiknya karya tulis selanjutnya dan akhirnya semoga skripsi ini berguna bagi peneliti dan para pembaca sekalian.

Kediri, 30 Maret 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	Error! Bookmark not defined.
NOTA DINAS	Error! Bookmark not defined.
NOTA PEMBIMBING	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Telaah Pustaka	9
BAB II	12
LANDASAN TEORI	12
A. Perda Puasa Ramadhan	12
B. Maqashid Syari'ah	16
BAB III	31
METODOLOGI PENELITIAN	31
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	31

C. Lokasi Penelitian.....	31
D. Data dan Sumber Data	31
E. Metode Pengumpulan Data	32
F. Analisis Data	34
BAB IV	35
PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN.....	35
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	35
B. Paparan Data	40
C. Temuan Penelitian.....	48
BAB V.....	50
PEMBAHASAN	50
A. Analisis Implementasi Perda Kota Banjarbaru Nomor 4 Tahun 2005 tentang Ketentuan Khusus Kegiatan Usaha Rumah Makan Restoran, Tempat Hiburan dan Sejenisnya, Serta Makan Dan Minum Atau Merokok Ditempat Umum Pada Bulan Ramadhan di Kecamatan Landasan Ulin.	50
B. Analisis Implementasi Perda Kota Banjarbaru Nomor 4 Tahun 2005 tentang Ketentuan Khusus Kegiatan Usaha Rumah Makan Restoran, Tempat Hiburan dan Sejenisnya, Serta Makan Dan Minum Atau Merokok Ditempat Umum Pada Bulan Ramadhan dalam Perspektif <i>Maqashid Syari'ah</i>	54
BAB VI.....	64
PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA	67
Lampiran	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Wawancara dengan Kabag Hukum Pemkot Banjarbaru

Gambar 2: Wawancara dengan Staff Penyidikan dan Penyelidikan Satpol PP Kota Banjarbaru

Gambar 3: Wawancara dengan Tokoh Agama di Kecamatan Landasan Ulin

Gambar 4: Wawancara dengan Tokoh Agama di Kecamatan Landasan Ulin

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara

Lampiran 2: Dokumentasi

Lampiran 3: Surat Izin Penelitian

Lampiran 4: Surat Izin Meneliti

Lampiran 5: Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 6: Surat Keterangan Penelitian