

**UPAYA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA)
DALAM MEMINIMALISIRPERNIKAHAN DI BAWAH UMUR
(Studi Kasus di KUA Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk)**

SKRIPSI

**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)**



Oleh :
Chusnun Nailufa
931102217

**JURUSAN HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

2021

HALAMAN PERSETUJUAN

**UPAYA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA)
DALAM MEMINIMALISIR PERNIKAHAN DI BAWAH UMUR
(Studi Kasus di KUA Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk)**

**CHUSNUN NAILUFA
NIM. 9.311.022.17**

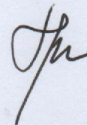
Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Hj. Nurul Hanani, MHI
NIP. 19620304 199803 2 001

Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', M.H.I
NIP. 2013058901

NOTA DINAS

Nomor : Kediri, 14 Juli 2021
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth., Bapak Dekan Fakultas Syari'ah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07-Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswi tersebut di bawah ini:

Nama : Chusnun Nailufa
NIM : 9.311. 022.17
Judul : Upaya Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam
Meminimalisir Pernikahan Di Bawah Umur (Studi Kasus
Di Kua Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk)

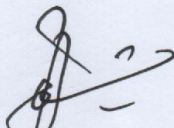
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas makalah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian harap maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.

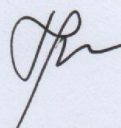
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Dr. Hj. Nurul Hanani, MHI
NIP. 19620304 199803 2 001

Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', M.H.I
NIP. 2013058901

NOTA PEMBIMBING

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Penyerahan Skripsi

Kediri, 14 Juli 2021

Kepada
Yth., Bapak Dekan Fakultas Syari'ah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07-Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini saya kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

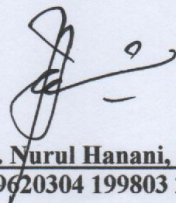
Nama : Chusunun Nailufa
NIM : 9.311.022.17
Judul : Upaya Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam
Meminimalisir Pernikahan Di Bawah Umur (Studi Kasus Di
Kua Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam Sidang Munaqasah yang dilaksanakan pada 1 Juli 2021, kami menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.

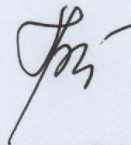
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Dr. Hj. Nurul Hanani, MHI
NIP. 19620304 199803 2 001

Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', M.H.I
NIP. 2013058901

HALAMAN PENGESAHAN

**UPAYA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA)
DALAM MEMINIMALISIR PERNIKAHAN DI BAWAH UMUR
(Studi Kasus di KUA Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk)**

CHUSNUN NAILUFA
NIM. 9.311.022.17

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Fakultas Syari'ah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 1 Juli 2021

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

H. Qomarus Zaman, Lc, M. Pd. I

NIP. 196907142001121002

2. Penguji I

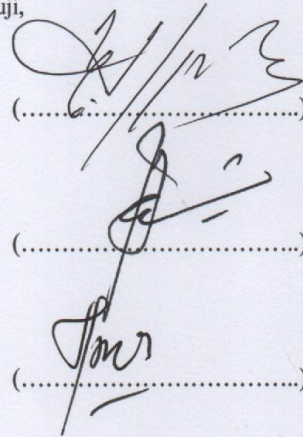
Dr. Hj. Nurul Hanani, MHI

NIP. 196203041998032001

3. Penguji II

Fatimatuz Zahro', M.H.I

NIP. 2013058901


(.....)
(.....)
(.....)

Kediri, 14 Juli 2021
Dekan Fakultas Syari'ah



Drs. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001

NIP. 19640624200212 1 001



KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri

E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Chusnun Nailufa
NIM : 931102217
Fakultas/Jurusan : Syariah / HKI
E-mail address : chusnunnailufa0215@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : Upaya kantor urusan agama (KUA) dalam meminimalisir pernikahan dibawah umur (studi kasus di KUA kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk)

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 19 Januari 2022

Penulis

(Chusnun Nailufa)

nama terang dan tanda tangan

HALAMAN MOTTO

Dan janganlah kamu mendekati zina, sesungguhnya zina itu adalah suatu perbuatan yang keji dan suatu jalan yang buruk

(QS. Al Isra': 32)

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Dengan Menghaturkan Puja dan Puji Syukur Kehadirat ALLAH SWT, atas takdirmu telah kau jadikan aku manusia yang senantiasa berfikir, berilmu, beriman, dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.

Lantunan Al-fatihah beriring Sholawat serta Salam selalukucurahkan kepada Beliau Rasulullah Muhammad SAW. Dalam syukur yang tiada terkira, kupersembahkan sebuah karya kecil ini untuk:

1. Keluarga saya, terutama Bapak saya Muzayin dan Ibu saya Mujiatin yang sudah mencurahkan kasih sayang, tenaga, dan doanya kepada saya tanpa henti dengan penuh keikhlasan untuk selalu membimbing saya hingga bisa sampai saat ini.
2. Para dosenku khususnya Ibu Dr. Hj. Nurul Hanani, MHI dan Ibu Fatimatuz Zahro', M.H.I yang selalu membimbing demi terselesaikannya karya tulis ini.
3. Untuk kakak-kakak kandung saya Fatkullah Heri Aman, Moh. Arif Budakwi dan Moh. Zainal Fanani yang selalu memberikan semangat dan doanya kepada saya tanpa henti dengan penuh keikhlasan.
4. Sahabat saya Azkiya Sabila Izzaty yang selalu memberikan semangat,

motivasi dan dukungannya kepada saya sampai karya tulis ini selesai.

5. Seluruh teman-teman Hukum Keluarga Islam khususnya angkatan 2017 yang juga memberikan motivasi kepada saya.
6. Seluruh pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penelitian ini yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

ABSTRAK

CHUSNUN NAILUFA, Dosen Pembimbing Dr. Hj. Nurul Hanani, MHI dan Fatimatuz Zahro', M.H.I., UPAYA KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM MEMINIMALISIR PERNIKAHAN DI BAWAH UMUR (Studi Kasus di KUA Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk) Hukum Keluarga Islam, Syari'ah, IAIN Kediri, 2021.

Skripsi ini membahas tentang pernikahan di bawah umur yang tercatat di KUA Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk. Dari data pernikahan yang ada di KUA Kecamatan Ngronggot ini angka pernikahan dibawah umur mengalami peningkatan yaitu pada tahun 2018-2019, dimana pada tahun 2018 tidak tercatat adanya pernikahan dibawah umur dan pada tahun 2019 pernikahan di bawah umur mencapai 24 pasangan yang tercatat di KUA Kecamatan Ngronggot. Pokok permasalahan yang ada dalam skripsi ini akan dijabarkan kedalam submasalah yaitu: Faktor dominan penyebab pelaku pernikahan dibawah umur di KUA Kecamatan Ngronggot, upaya Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Ngronggot dalam meminimalisir pernikahan dibawah umur.

Jenis penelitian ini merupakan jenis penelitian kualitatif dengan kajian lapangan guna melihat fenomena yang terjadi dimasyarakat. Dalam pengumpulan data, penulis menggunakan studi kepustakaan dan studi lapangan. Teknik yang penulis gunakan dalam studi lapangan adalah wawancara dan dokumentasi. Data yang diperoleh kemudian diolah dan dianalisis melalui tiga tahapan yaitu: editing (mengedit data), organizing (mengatur dan menyusun data), analyzing (menganalisis)

Hasil Penelitian ini mengungkapkan bahwa: Faktor dominan penyebab terjadinya pernikahan dibawah umur di Kecamatan Ngronggot adalah karena faktor hamil diluar. Hal ini disebabkan karena salah pergaulan yang dilakukan oleh para remaja dan pengaruh kebebasan media yang mengakibatkan pasangan ini hamil sebelum menikah. upaya KUA Kecamatan Ngronggot untuk meminimalisir dengan memberikan wawasan kepada masyarakat tentang undang-undang perkawinan, melakukan bimbingan kepada calon pengantin yang sudah terdaftar di KUA Kecamatan Ngronggot, dan pihak KUA dan KDS melakukan sosialisasi kepada masyarakat memberikan wawasan tentang pernikahan ideal dan pernikahan di bawah umur dengan menggandeng puskesmas setempat. Selain itu juga melakukan sosialisasi ke sekolah-sekolah untuk memberikan penjelasan kepada para siswa.

Kata Kunci: Pernikahan Dibawah umur, Kantor Urusan Agama

PEDOMAN TRANSLITERASI

1. Huruf Transliterasi

ARAB	INDONESIA	ARAB	INDONESIA
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Ẓ
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

2. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap (*Shaddah*), yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai penunjuksifat) ditulis coret di atasnya.

أحمدية : ditulis *Aḥmadīyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukannya' nisbah ditulis di atas hurufnya.

دَلّ : ditulis *dalla*

3. Ta' Marbuṭah.

a. Biladimatika ditulis "ah",

جماعة : ditulis *jamā'ah*

b. Biladhidupkarena berangkaidengan kata lain (sebagai Muḍaf), ditulis "at".

نعمة الله : ditulis *ni'mat Allah*

زكاة الفطر : ditulis *zakāt al-fiṭr*

4. Vocal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dan dammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

5. Vocal Panjang (madd)

a panjang ditulis ā, i panjang ditulis ī dan u panjang ditulis ū, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i, dan u.

6. Bunyi Hidup Ganda

Bunyi hidup ganda (*diphthong*)

Arab

ditransliterasikan dengan menggabungkan dua huruf "ay" dan "aw" masing-masing untuk

(أَي) dan (أَو)

7. Kata sandang Alif + Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsiyah, huruf al ditulis al-

الجامعة: ditulis *al-Jāmi'ah*

الشيعة: ditulis *al-Shī'ah*

8. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD

9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat.

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata

شيخ الإسلام: ditulis *Shaykh al-Islām*

10. Lain-lain.

Kata-kata yang sudah dibakukand dalam *kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an, Hadits, dll), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puja dan puji syukur kami haturkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat, hidayah, inayah dan ridho-Nya dari semua ni'mat-Nya yang telah dilimpahkan. Berkat rahmat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar tanpa ada halangan sedikit pun. Shalawat dan salam semoga tetap tercurahkan kehadirat Nabi Agung Muhammad SAW, beserta keluarga dan sahabat-Nya.

Penulis menyadari penulis skripsi ini bisa selesai karena tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik bantuan materiil maupun non materiil yang telah diberikan kepada penulis. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Nur Chamid, MM. selaku Rektor IAIN Kediri.
2. Bapak Dr. Khamim, M. Ag. selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Bapak Dr. H. Abdullah Taufik M.H, selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam dan selaku wali studi.
3. Ibu Dr. Hj. Nurul Hanani, M.H.I. dan Ibu Fatimatuz Zahro', M.H.I. selaku pembimbing skripsi dalam penulisan skripsi ini. Atas bimbingan, dukungan, motivasi, arahan, masukan, saran dan kritik yang membangun dengan penuh kesabaran, penulis ucapkan *jazakumullah ahsan al-jazā*
4. Bapak Kepala KUA Kecamatan Ngronggot, dan pegawai yang telah memberikan izin, waktu luang dan segala bantuan demi terselesainya penulisan skripsi ini.
5. Orang tua penulis, Bapak-Ibu tercinta yang selalus abardalam menghadapi sikap dan sifat penulis yang banyak dosa, karena ridho mulah skripsi ini dapat diselesaikan.

6. Segenap teman – teman yang selalumenberiarahan selalumenemanisetiap langkah, selalu memberi semangat kepada penulis terkhusus teman-teman sejurusan penulis angkatan 2017.
7. Semuapihak yang tidak dapat disebutkan secara rinci yang turut memberikan bantuan, baik langsung maupun tidak langsung kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Mudah-mudahan amal kebaikan dan jerih payah mereka mendapatkan imbalan dari

Allah

SWT. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, hal ini karena keterbatasan kemampuan penulis. Oleh sebab itu, dengan segala kerendahan hati, penulis harapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan dan perbaikan.

Akhir

kata

daripenulishanyadapatucapkanterimakasihdanberharapsemogaskripsiinidapatbermanfaatbagi semuapihak yang berkenan menggunakan sebagaimana mestinya. *Āmīnyārabb al-ālamīn*

Kediri, 14 Juli 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN NOTA DINAS.....	iii
HALAMAN NOTA PEMBIMBING.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	x
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Konteks Penelitian.....	1
B. Fokus Penelitian.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Kajian Pustaka.....	9
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Teori Pernikahan.....	14
B. Teori Pernikahan Dibawah Umur.....	30
C. Teori Kududukan, Fungsidan Tugas Kantor Urusan Agama (KUA).....	35
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	39
B. Kehadiran Peneliti.....	41
C. Lokasi Penelitian.....	41
D. Sumber Data.....	42
E. Metode Pengumpulan Data.....	43

F. Analisis Data	44
G. Pengecekan Keabsahan Data	46
BAB IV PAPAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	47
1. Letak Geografis KUA Kecamatan Ngronggot	47
2. Visi dan Misi	48
3. Struktur Organisasi KUA Kecamatan Ngronggot	49
B. Paparan Data	53
1. Faktor Dominan Penyebab Pelaku Pernikahan Dibawah Umur di KUA Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk	53
2. Upaya KUA Kecamatan Ngronggot Dalam Meminimalisir Pernikahan Dibawah Umur	64
BAB V PEMBAHASAN	
A. Faktor Dominan Penyebab Pelaku Pernikahan Dibawah Umur Di KUA Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk	70
B. Upaya KUA Kecamatan Ngronggot Dalam Meminimalisir Pernikahan Dibawah Umur	73
BAB VI PENUTUP	
A. Kesimpulan	77
B. Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
CURRICULUM VITAE	

DAFTAR TABEL

- Tabel 4.1 : Data Pernikahan Di Bawah Umur Tahun 2018 dan Tahun 2019
Di Kecamatan Ngronggot.....54
- Tabel 4.2 : Data Pendaftar Pernikahan Di Bawah Umur Tahun 2018
dan Sebelum Ditetapkan Undang-Undang No.16 Tahun 2019.....55
- Tabel 4.3 : Data Pendaftar Pernikahan Di Bawah Umur Tahun 2018
dan Sesudah Ditetapkan Undang-Undang No.16 Tahun 2019.....56