

KEWAJIBAN PELAPORAN DAN AUDIT PENGELOLAAN BAGI LAZ
(Studi Penerapan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Pada LAZ
Kota Kediri)

SKRIPSI

Ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh

gelar Sarjana Hukum (S.H)



Oleh :

MAR'ATUL KHANIFAH

9312.093.17

PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2021

KEWAJIBAN PELAPORAN DAN AUDIT PENGELOLAAN BAGI LAZ
(Studi Penerapan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Pada LAZ
Kota Kediri)

SKRIPSI

Ditulis Untuk Melengkapi Sebagian Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Strata Satu (S-1) pada Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri Kediri

Oleh

MAR'ATUL KHANIFAH

9312.093.17

PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2021

HALAMAN PERSETUJUAN

KEWAJIBAN PELAPORAN DAN AUDIT PENGELOLAAN BAGI LAZ (Studi Penerapan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Pada LAZ Kota Kediri)

MAR'ATUL KHANIFAH

9312.093.17

Disetujui oleh,

Pembimbing I



H. Abdul Wahab A. Khalil, LC, MA
NIP. 19670111 200112 1 001

Pembimbing II



Niwari, SS., MA
NIP. 2025128702

NOTA DINAS

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kediri, 2 September 2021

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Mar'atul Khanifah
NIM : 9312.093.17
Jurusan : Hukum Ekonomi Syariah
Judul : Kewajiban Pelaporan Dan Audit Pengelolaan Bagi LAZ
(Studi Penerapan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23
Tahun 2011 Pada LAZ Kota Kediri)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

H. Abdul Wahab A. Khalil, LC, MA.
NIP. 19670111 200112 1 001

Pembimbing II

Niwari, SS., MA
NIP. 2025128702

HALAMAN PENGESAHAN

KEWAJIBAN PELAPORAN DAN AUDIT PENGELOLAAN BAGI LAZ (Studi Penerapan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Pada LAZ Kota Kediri)

MAR'ATUL KHANIFAH

9312.093.17

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah IAIN Kediri pada tanggal 21 September 2021.

Tim Penguji.

1. Penguji Utama

Dr. Khamim, M.Ag

NIP. 19640624 200212 1 001



(.....)

2. Penguji 1

H. Abdul Wahab A. Khalil, LC, MA.

NIP. 19670111 200112 1 001



(.....)

3. Penguji 2

Niwari,SS.,MA

NIP. 2025128702



(.....)

Kediri, 21 September 2021
Dekan Fakultas Syariah IAIN Kediri



Dr. Khamim, M.Ag

NIP. 19640624 200212 1 001

HALAMAN MOTTO

حُذْرٌ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُنَزَّلُ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلَيْهِمْ

Artinya: “*Ambillah zakat dari sebagian harta mereka dengan zakat itu kamu membersihkan dan mensucikan mereka dan mendoalah untuk mereka. Dan Allah Maha Mendengar lagi Maha Mengetahui*”(Q.S at-Taubah: 103).¹

¹Q.S at-Taubah Ayat 103.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tiada kata yang lebih indah melainkan ucapan rasa syukur kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat, taufik dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini. Penulis persembahkan karya ini kepada mereka yang senantiasa berada di ruang dan waktu kehidupan penulis, khususnya teruntuk :

1. Ayah dan Ibunda Tercinta yang selalu sabar membimbing dan mengarahkan setiap langkahku dengan segala doa dan harapannya.
2. Kakak dan adik penulis terhadap dorongan kepada kehidupan penulis.
3. Dosen Pembimbing yang sudah membimbing selama ini.
4. Keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) se-Kediri
5. Teman–teman penulis, karena tidak mungkin kalau di sebutkan satu-persatu.

Terimakasih selama ini telah menjadi teman yang baik untuk penulis, meskipun mungkin penulis bukan teman yang baik untuk kalian.

Terima kasih yang sebesar-besarnya untuk kalian semua, akhir kata penulis persembahkan skripsi ini untuk kalian semua, orang-orang yang penulis sayangi. Dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna untuk kemajuan ilmu pengetahuan di masa yang akan datang. Amiin

ABSTRAK

MAR'ATUL KHANIFAH, Dosen Pembimbing H. Abdul Wahab A. Khalil, LC, MA, dan Niwari, SS., MA.: Kewajiban Pelaporan Dan Audit Pengelolaan Bagi LAZ (Studi Penerapan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Pada LAZ Kota Kediri), Hukum Ekonomi Syariah, Syariah, IAIN Kediri, 2021.

Kata Kunci: Laporan Pengelolaan, Audit Syariah, LAZ Kota Kediri.

Lembaga formal yang diakui oleh pemerintah untuk melakukan pengelola zakat, infaq dan shadaqah adalah BAZNAS dan LAZ. Untuk transparansi terdapat regulasi pelaporan pengelolaan zakat infaq dan shadaqah yang didasarkan pada Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23 tahun 2011 menyebutkan “LAZ wajib menyampaikan laporan pelaksanaan, pengumpulan pendistribusian dan pendayagunaan zakat yang telah diaudit kepada BAZNAS secara berkala paling lambat 6 bulan dan akhir tahun”. Apabila tidak dilaksanakan maka akan dikenakan sanksi. Menurut BAZNAS Kota Kediri dan Kementerian Agama Kota Kediri selama ini belum ada LAZ Kota Kediri yang mengirimkan laporan pengelolaannya. Kajian penelitian yang penulis angkat mengenai faktor apa saja yang mempengaruhi tidak dilaksanakannya laporan dan audit syariah pada laporan pengelolaan LAZ Kota Kediri.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Metode pengumpulan data menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Kemudian dianalisis dengan metode berfikir induktif yang dilanjutkan dengan pengecekan keabsahan data penelitian dan triangulasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, faktor yang mempengaruhi tidak dilaksanakannya pelaporan pengelolaan oleh LAZ di Kota Kediri kepada BAZNAS Kota Kediri antara lain: (1) Kurangnya sosialisasi dari pihak berwenang, (2) Kurangnya koordinasi dan kerjasama antara pemerintah, BAZNAS dan LAZ, (3) Anggapan bahwa tanggungjawab LAZ hanya pada LAZ diatasnya, (4) Kurangnya pengawasan dan pembinaan mengenai pelaporan LAZ, karena selama ini Kementerian Agama dan BAZNAS Kota Kediri fokus kepada UPZ, (5) Belum adanya penegasan terhadap sanksi, selama ini Kementerian Agama dan BAZNAS Kota Kediri belum pernah memberikan sanksi administratif kepada LAZ di Kota Kediri. Sedangkan faktor yang mempengaruhi tidak dilaksanakannya audit syariah pada laporan pengelolaan LAZ di Kota Kediri oleh Kementerian Agama Kota Kediri antara lain: (1) Belum adanya sosialisasi mengenai audit syariah dari Kementerian Agama, (2) kurangnya pemahaman LAZ mengenai pentingnya audit syariah sehingga LAZ hanya melakukan audit keuangan, (3) kurangnya pemahaman LAZ mengenai perbedaan audit syariah dan audit keuangan bahwa LAZ menganggap keduanya sama, (4) Dikoordinasinya audit laporan pengelolaan LAZ oleh LAZ di tingkat pusat, LAZ di tingkat kota/kabupaten menyerahkan secara penuh audit laporan pengelolaan kepada LAZ pusat, (5) Belum diaturnya sanksi mengenai audit syariah secara terperinci dalam undang-undang dan peraturan lainnya hanya diatur sanksi tentang pelaporan, pengelolaan dan transparansi pembukuan.

PEDOMAN TRANSLITERASI

1. Huruf Transliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	,	ض	D{
ب	B	ط	T{
ت	T	ظ	Z{
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	H{	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	□	H
ص	S{	ي	Y

2. Konsonan Rangkap.

Konsonan rangkap (*Shaddah*), yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai petunjuk sifat) ditulis coretan diatasnya.

أَحْمَدُ يَة : ditulis *Ah}madi>yah*

3. Ta' Marbu>t}ah.

1. Bila dimatikan ditulis “ah”,

جَمَاعَةٌ : ditulis *jama>‘ah*

2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai Mudaf),
ditulis “at”.

نِعْمَةُ اللهِ : ditulis *ni'mat Allah*

زَكَاةُ الْفَطْرِ : ditulis *zaka>t al-fit}r*

4. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dan dammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

5. Vokal Panjang (madd)

a panjang ditulis a>, i panjang ditulis i>, dan u panjang ditulis u>, masing-masing dengan coretandi atas huruf a, i dan u

6. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup dobel (*diphthong*) Arab ditransliterasikan dengan menggabungkan dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (أي) dan (او)

7. Kata Sandang Alif + Lam.

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsi>yah, huruf *al* ditulis al-

الْجَامِعَةٌ : ditulis *al-Ja>mi‘ah*

الشِّيَعَةٌ : ditulis *al-Shi>‘ah*

8. Huruf Besar.

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD

9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat.

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata

شیخ‌الاسلام : ditulis *Shaykh al-Islam*

10. Lain-lain.

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an, dan hadits), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alh}amdu lilla>h dengan merajut doa dan syukur kepada Allah SWT, Dialah sang pencipta dari semua kehidupan. Dzat yang penuh kasih, tempat mengadu segala macam kegundahan hamba-Nya, dan dzat yang memberi penulis kekuatan lahir batin, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“KEWAJIBAN PELAPORAN DAN AUDIT PENGELOLAAN BAGI LAZ (Studi Penerapan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Pada LAZ Kota Kediri)**. Penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis sampaikan terutama kepada yang terhormat:

1. Dr. Nur Chamid, MM selaku Rektor IAIN Kediri,
2. Bapak Dr. Khamim M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Kediri beserta seluruh jajaran pimpinan IAIN Kediri, dan tidak lupa kepada seluruh dosen dan staf Fakultas Syariah IAIN Kediri,
3. Bapak H. Abdul Wahab A. Khalil, LC, MA. dan bapak Niwari,SS.,MA. selaku dosen pembimbing, yang telah memberikan bimbingan, arahan dan dorongan sehingga penyusunan skripsi ini bisa terselesaikan,
4. Ibu Dr. Ulin Na'mah, MHI selaku wali dosen penulis.
5. Pegawai Lembaga Amil Zakat (LAZ) Kota Kediri yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian serta membantu penulis untuk menyelesaikan penelitian.

6. Staf BAZNAS Kota Kediri dan staf Kementerian Agama Kota Kediri yang telah membantu penulis untuk melengkapi data penelitian guna penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak dan Ibuku yang telah memberikan doa, cinta dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi dan studi.
8. Kakak yang selalu memotivasi dan memberikan arahan serta doa hingga terselesaiannya skripsi ini.
9. Adik yang selalu mendengarkan keluh kesah yang dihadapi penulis saat proses penulisan skripsi hingga terselesaiannya skripsi ini.
10. Kawan-kawan mahasiswa yang tergabung dalam Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Cabang Kediri, Komisariat se-lingkup IAIN Kediri khususnya Komisariat Rausyan Fikr, terimakasih atas diskusi-diskusinya untuk melewati hari dengan visi intelektual.
11. Teman-teman seangkatan tahun 2017, khususnya Jurusan Hukum Ekonomi Syariah dan berbagai pihak yang tidak dapat disebut satu persatu, yang telah memberikan motivasi dan dukungan moril sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis hanya mampu mendoakan, semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda. dan Semoga karya tulis ini bermanfaat bagi penulis khususnya, dan pembaca pada umumnya. Aamiin.

Kediri, 1 Agustus 2021



Mar'atul Khanifah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Fokus Penelitian.....	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Telaah Pustaka/ Penelitian Terdahulu.....	9
BAB II	12
A. Teori Zakat.....	12
1. Pengertian zakat	12
2. Dasar Hukum zakat	13
3. Syarat zakat	17
4. Jenis-jenis zakat	20
5. Harta yang di kenai zakat	20
6. Hikmah zakat	21
B. Pengelolaan Zakat Di Indonesia	21
1. Ugensi lembaga pengelolaan.....	21
2. Badan Amil Zakat nasional.....	23
3. Lembaga Amil Zakat.....	24
4. Pelaporan pengelolaan Lembaga Amil Zakat di Indonesia.....	26
5. Audit pelaporan pengelolaan.....	29
6. Pembinaan dan pengawasan.....	31
7. Sanksi administratif.....	32

BAB III.....	35
A. Pendekatan Dan Jenis Penelitian	35
B. Lokasi Penelitian.....	36
C. Kehadiran Peneliti.....	37
D. Sumber Data	38
E. Pengumpulan data.....	40
F. Analisis data.....	42
G. Pengecekan keabsahan data	43
H. Tahap-tahap penelitian.....	44
BAB IV	46
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	46
1. Kantor Layanan LAZISMU Kota Kediri	46
2. LAZISNU Kota Kediri	49
3. LAZIS Al Haromain	52
4. Sahabat Mustaqiq	56
5. Baitul Mal Hidayatullah (BMH)	59
6. Nurul Hayat	63
7. Yatim mandiri.....	66
B. Paparan Data.....	69
1. Praktik Pelaporan dan Audit Pengelolaan LAZ Kota Kediri	69
2. Audit laporan pengelolaan LAZ Kota Kediri	87
3. Hambatan Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 ...	91
C. Temuan Penelitian	105
BAB V.....	108
A. Faktor Yang Mempengaruhi Tidak Dilaksanakannya Pelaporan Pengelolaan Oleh LAZ Kota Kediri Kepada BAZNAS Kota Kediri....	108
B. Faktor Yang Mempengaruhi Tidak Dilaksanakannya Audit Syariah Pada Laporan Pengelolaan LAZ Kota Kediri Oleh Kementerian Agama Kota Kediri.....	115
BAB VI.....	124
A. Kesimpulan	124
B. Saran	126
DAFTAR PUSTAKA	127
LAMPIRAN.....	I
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	XXVI

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel. Sistematika Laporan Kinerja Badan/Lembaga Pengelola Zakat.....28

.

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1: Lokasi Kantor Layanan LAZISMU Kota Kediri.....	47
Gambar 2: Logo Kantor Layanan LAZISMU Kota Kediri.....	47
Gambar 3: Struktur Organisasi Kantor Layanan LAZISMU Kota Kediri.....	48
Gambar 4: Lokasi LAZISNU Kota Kediri.....	50
Gambar 5: Logo LAZISNU Kota Kediri.....	51
Gambar 6: struktur lembaga LAZINU Kota Kediri.....	52
Gambar 7: Lokasi LAZIS Al Haromain Kota Kediri	53
Gambar 8: Logo LAZIS Al Haromain Kota Kediri	54
Gambar 9: Struktur Lembaga LAZIS Al Haromain Kota Kediri	55
Gambar 10: lokasi Sahabat Mustahiq Kota Kediri.....	57
Gambar 11: Logo Sahabat Mustahiq Kota Kediri	57
Gambar 12: struktur lembaga Sahabat Mustahiq Kota Kediri	59
Gambar 13: lokasi BMH Kota Kediri.....	60
Gambar 14: Logo BMH Kota Kediri.....	61
Gambar 15: struktur lembaga BMH Kota Kediri.....	62
Gambar 16: Lokasi Nurul Hayat Kota Kediri.....	64
Gambar 17: Logo Nurul Hayat Kota Kediri	64
Gambar 18: struktur lembaga Nurul Hayat Kota Kediri.....	65
Gambar 19: lokasi Yatim Mandiri Kota Kediri	67
Gambar 20: Logo Yatim Mandiri Kota Kediri.....	67
Gambar 21: struktur lembaga Yatim Mandiri Kota Kedir.....	68

DAFTAR LAMPIRAN

Halaman

Lampiran 1 : Surat Dosen Pembimbing.....	I
Lampiran 2 : Daftar Konsultasi Bimbingan (1).....	II
Lampiran 3 : Daftar Konsultasi Bimbingan (2).....	III
Lampiran 4 : Surat Izin Observasi KL LAZISMU Kota Kediri.....	IV
Lampiran 5 : Surat Izin Penelitian Kementerian Agama Kota Kediri.....	V
Lampiran 6: Surat Izin Penelitian BAZNAS Kota Kediri.....	VI
Lampiran 7 :Surat Izin Penelitian KL LAZISMU Kota Kediri.....	VII
Lampiran 8 : Surat Izin Penelitian Sahabat Mustahiq Kota Kediri.....	VIII
Lampiran 9 : Surat Izin Penelitian Baitul Mal hidayatullah Kota Kediri.....	IX
Lampiran 10 : Surat Izin Penelitian Nurul Hayat Kota Kediri.....	X
Lampiran 11 : Surat Izin Penelitian Yatim Mandiri Kota Kediri.....	XI
Lampiran 12 : Surat Izin Penelitian LAZISNU Kota Kediri.....	XII
Lampiran 13 : Surat Izin Penelitian LAZIS Al Haromain Kota Kediri.....	XIII
Lampiran 14 :Surat Keterangan Penelitian Kementerian Agama Kota Kediri..	XIV
Lampiran 15: Surat Keterangan Penelitian BAZNAS Kota Kediri.....	XV
Lampiran 16: Surat Keterangan Penelitian KL LAZISMU Kota Kediri.....	XVI
Lampiran 17 : Surat Keterangan Penelitian Sahabat Mustahiq Kota Kediri	XVII
Lampiran 18 : Surat Keterangan Penelitian Baitul Mal Hidayatullah Kota Kediri.....	XVIII
Lampiran 19 : Surat Keterangan Penelitian Nurul Hayat Kota Kediri.....	XIX
Lampiran 20: Surat Keterangan Penelitian Yatim Mandiri Kota Kediri.....	XX

Lampiran 21 : Surat Keterangan Penelitian LAZISNU Kota Kediri.....	XXI
Lampiran 22 :Dokumentasi Wawancara (1).....	XXII
Lampiran 23 : Dokumentasi Wawancara (2).....	XXIII
Lampiran 24 :Dokumentasi Wawancara (3).....	XXIV
Lampiran 25 :Dokumentasi Wawancara (4).....	XXV