

STRATEGI PEMERINTAH KOTA KEDIRI DALAM MENINGKATKAN

PENDAPATAN PAJAK RESTORAN

SKRIPSI

Ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh

gelar Sarjana Ekonomi (S.E)



Oleh :

IZZATUL LAILA NUR AZIZAH

9313.181.16

PROGRAM STUDI EKONOMI SYARI'AH

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KEDIRI (IAIN) KEDIRI

2020

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA KEDIRI DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN PAJAK RESTORAN**

Ditulis Oleh:

IZZATUL LAILA NUR AZIZAH

NIM. 9313.181.16

Telah disetujui untuk diujikan.

Kediri, 19 Oktober 2020

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Syakur, LC., ME.I.

NIP. 19760708 200604 1 004

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA KEDIRI DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN PAJAK RESTORAN**

Ditulis Oleh:

IZZATUL LAILA NUR AZIZAH

NIM. 9313.181.16

Telah disetujui untuk diujikan.

Kediri, 24 Oktober 2020

Pembimbing II



Choiril Anam, M.El.
NIDN. 2029038403

NOTA DINAS

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel No. 07 - Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini :

Nama : IZZATUL LAILA NUR AZIZAH

NIM : 9.313.181.16

Judul : **STRATEGI PEMERINTAH KOTA KEDIRI DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN PAJAK RESTORAN**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Syakur, M.EI.
NIP.19760708 200604 1 004

Pembimbing II



Choiril Anam, M.EI.
NIDN. 2029038403

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنْكُمْ ۖ فَإِنْ تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ
الْآخِرِ ۚ ذَٰلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا

"Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nya), dan ulil amri di antara kamu. Kemudian jika kamu berlainan pendapat tentang sesuatu, maka kembalikanlah ia kepada Allah (Al Quran) dan Rasul (sunnahnya), jika kamu benar-benar beriman kepada Allah dan hari kemudian. Yang demikian itu lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya."

"Nabi SAW telah mengambil jizyah dari orang-orang Majusi Negeri Hajar"

(HR. Bukhori dan Tirmidzi)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahNya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untuk ku dalam mengerjakan skripsi ini. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, dan para sahabat yang mulia. Semoga skripsi ini menjadi amal shaleh bagiku dan menjadi kebanggaan bagi keluarga tercinta.

Kupersembahkan karya ini kepada orang-orang yang sangat kukasihi dan kusayangi

Ibu dan Bapak Tercinta

Sebagai tanda bukti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya ini kepada Ibu (Umi Saudah) dan Bapak (Sugito) yang telah memberikan kasih sayang secara dukungan, ridho dan cinta yang tiada terhingga yang tidak mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan. Terima kasih Ibu. Terima kasih Bapak.

Adik-Adikku

Sebagai tanda terima kasih, aku persembahkan karya ini untuk adikku (Ahmad Yusuf Muzakki, Happy Ajeng Ayu Diana, Ahmad Sultan Ridho Robby), terimakasih atas dukungan dan doa kalian semua, semoga kita bisa sukses dan bersama-sama membahagiakan bapak ibu. Aamiin..

TRANSLITERASI

A. Huruf Transliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Ẓ
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

B. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap (*shaddah*) yang bersumber dari *ya' nisbah* (*ya'* yang ditulis sebagai penunjuk sifat) ditulis coretan diatasnya.

احمدي : Ditulis *AhmadĪyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukan *ya' nisbah* ditulis dobel hurufnya

دل : Ditulis *Dalla*

C. Ta' Marbutah

1. Bila dimatikan ditulis “ah”:

جماعة : Ditulis *Jamā'ah*

2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai mudhaf), ditulis

“at”:

نعمة الله : Ditulis *ni'mat Allah*

زكاة الفطر : Ditulis *zakāt al-fīṭr*

D. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, *kasrah* ditulis I, *dhammah* ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

E. Vokal Panjang

a panjang ditulis a, i panjang ditulis i, u panjang ditulis u, masing-masing coretan diatas huruf a, i, u.

F. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup dobel (*diphthong*) Arab ditransliterasikan dengan menggabung dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (اي) dan (او).

G. Kata Sandang Alif + Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf *qamariyah* maupun diikuti huruf *syamsiyah*, huruf al ditulis:

الجامعة : Ditulis *al-Jāmi'ah*

الشية : Ditulis *al-Shī'ah*

H. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

I. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata.

شيخ الإسلام : Ditulis *Shaikh al-Islām*

J. Lain-lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia (seperti kata *ijmak*, *nash*, *al-Quran*, *hadist*, dll), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

ABSTRAK

IZZATUL LAILA NUR AZIZAH, Dosen Pembimbing Dr. H. Ahmad Syakur LC, M.EI dan Choiril Anam, M.EI, Judul Skripsi “Strategi Pemerintah Kota Kediri dalam meningkatkan Pendapatan Pajak Restoran”. Prodi Ekonomi Syariah, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri, 2020.

Kata Kunci : Strategi, Kebijakan, Pajak Restoran

Dalam mewujudkan kemandirian keuangan daerah, pemerintah daerah diharuskan mampu menggali dan mengoptimalkan potensi pajak di daerahnya. Salah satu pajak yang memiliki potensi cukup besar ialah pajak restoran, dikarenakan kondisi perekonomian Kota Kediri yang terus tumbuh yang diikuti dengan banyak berdiri usaha-usaha di bidang kuliner. Di Kota Kediri sampai saat ini sudah tercatat 259 wajib pajak restoran terdaftar, namun pendapatan dari denda pajak setiap tahunnya selalu meningkat hal ini mengindikasikan masih belum optimalnya pengelolaan pajak restoran di Kota Kediri. Oleh karena itu tujuan dari penelitian ini yang pertama untuk mengetahui kebijakan dan realisasi pendapatan pajak restoran di Kota Kediri dan yang kedua untuk mengetahui strategi pemerintah Kota Kediri dalam meningkatkan pendapatan pajak restoran.

Penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Teknik pengambilan data yang digunakan peneliti adalah dengan metode dokumentasi, observasi dan wawancara dengan pihak Badan Pendapatan, Pengelola Keuangan dan Aset Daerah (BPPKAD) Kota Kediri. Data primer diperoleh dari hasil wawancara dengan Staff Badan Pendapatan, Pengelola Keuangan dan Aset Daerah (BPPKAD) Kota Kediri terkait dengan Pajak Restoran. Data sekunder berasal dari berbagai literature mengenai pajak daerah dan pajak restoran serta data-data yang dimiliki oleh Badan Pendapatan, Pengelola Keuangan dan Aset Daerah (BPPKAD) Kota Kediri.

Hasil penelitian mengungkapkan (1) Kebijakan dan realisasi pendapatan pajak restoran di Kota Kediri sudah berjalan sesuai dengan regulasi yang ada dan pencapaian target. Namun BPPKAD Kota Kediri belum secara tegas melaksanakan kebijakan *punishment* sehingga masih banyak wajib pajak yang melakukan pelanggaran (2) Strategi Pemerintah Kota Kediri dalam meningkatkan pendapatan pajak restoran Kota Kediri sudah sepenuhnya melakukan upaya baik dalam upaya ekstensifikasi (sosialisasi yang terus dilakukan kepada pengusaha restoran yang belum terdaftar) maupun upaya intensifikasi (Sosialisasi teknis, pemberian reward, pemberian support usaha, pemasangan TMD, pemeriksaan, kemudahan pelaporan, peningkatan kemampuan aparatur perpajakan). Namun ada beberapa upaya yang belum berjalan maksimal dikarenakan masih kurangnya kemampuan aparatur perpajakan, masih minimnya kesadaran wajib pajak, dan program yang dijalankan belum masif.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Pemerintah Kota Kediri Dalam Meningkatkan Pendapatan Pajak Restoran”. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman. Aamiin.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi Strata Satu (S1) guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S.E) pada Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Islam (FEBI) Program Studi Ekonomi Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa banyak tangan yang terulur memberikan bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Nur Chamid, M.M., selaku rektor Institut Agama Islam Negeri Negeri (IAIN) Kediri.
2. Bapak Dr. H. Imam Annas Mushlihin, M.HI., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam (FEBI) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri.
3. Bapak Dr. H. Ahmad Syakur, M.El., selaku Ketua Program Studi Ekonomi Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri sekaligus selaku Dosen

Pembimbing I dan Bapak Choiril Anam, M.EI selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan banyak bimbingan, mengarahkan, memotivasi dan meluangkan waktunya hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

4. Seluruh Staff BPPKAD Kota Kediri yang telah banyak membantu selama melakukan penelitian.
5. Bapak dan Ibu dosen serta civitas akademika Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam (FEBI) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri.
6. Teristimewa kedua orang tua penulis, Bapak Sugito dan Ibu Umi Saudah, adik-adikku serta segenap keluarga dan para kerabat yang senantiasa mendoakan, menyayangi mencintai, memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis hingga dapat menyelesaikan studi.
7. Seluruh sahabat- sahabatku PMII Rayon raden Said XIV, DEMA Prodi Ekonomi Syariah periode 2017-2018, DEMA Prodi Ekonomi Syariah periode 2018-2019, GenBI Komisariat IAIN Kediri Periode pertama 2018-2020 (Puja Sarif Hidayat, Rini, Lifia,Alfi,Vinta, dan semuanya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
8. Seluruh teman-teman seperjuangan Program Studi Ekonomi Syariah angkatan 2016, teman-teman KKN 50 Jatimlerek Plandaan Jombang, teman-teman PPZ Lazisnu Nganjuk dan PKS BRI Syariah KC Kediri yang telah menjadi inspirasi dan keluarga bagi penulis serta selalu memberikan doa dan dukungan.
9. Serta seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu atas semua bantuan dan masukannya kepada penulis

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semua pihak atas seluruh bantuan dan amal baik yang telah diberikan kepada penulis dalam menyusun dan menulis skripsi. Aamiin.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
NOTA DINAS.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
TRANSLITERASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Konteks Penelitian.....	1
B. Fokus Penelitian	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian.....	6
E. Telaah Pustaka	7
BAB II	11
LANDASAN TEORI.....	11
A. Tinjauan Strategi.....	11
B. Konsep Pajak.....	15
C. Pajak Daerah.....	18

D. Pajak Restoran.....	20
E. Pajak Perspektif Syariah.....	21
F. Dasar Hukum Pemungutan Pajak Restoran	23
BAB III.....	24
METODE PENELITIAN	24
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	24
B. Kehadiran Peneliti	25
C. Lokasi Penelitian	25
D. Sumber Data.....	25
E. Pengumpulan Data.....	26
F. Analisis Data.....	27
G. Pengecekan Keabsahan Data.....	27
H. Tahap -Tahap Penelitian.....	28
I. Tahap analisis data.....	29
BAB IV	30
PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN.....	30
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	30
B. Paparan Data.....	56
C. Temuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
BAB V.....	69
PEMBAHASAN	69
A. Kebijakan dan realisasi pendapatan pajak restoran di Kota Kediri.....	69
B. Strategi Pemerintah Kota Kediri dalam meningkatkan Pendapatan Pajak restoran.....	Error! Bookmark not defined.

BAB VI	81
PENUTUP	81
A. Kesimpulan.....	81
B. Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	83

DAFTAR TABEL

Tabel	Keterangan	Hal
1.1	Data Realisasi Pajak restoran 2019	3
1.2	Pendapatan Denda Pajak Restoran Kota Kediri 2015-2019	4
4.1	Bagan dan Struktur Organisasi BPPKAD Kota Kediri	32
4.2	Tujuan, Strategi dan Arah Kebijakan	55
4.3	Realisasi Pajak Restoran Kota Kediri 2015-2019	59
4.4	Data Jumlah Wajib Pajak Restoran 2015-2019	63
5.1	Data Pertumbuhan Wajib Pajak dan Realisasi 2015-2019	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Keterangan	Hal
I	Pedoman Wawancara	86
II	Surat Keterangan Melakukan Penelitian	87
III	Balasan Surat Penelitian dari lembaga	88
IV	Daftar Konsultasi Bimbingan Dospem I	89
V	Daftar Konsultasi Bimbingan Dospem II	91
VI	Daftar Riwayat Hidup Penulis	93