

**TINJAUAN *MAŞLAHAH MURSALAH* TERHADAP PENERAPAN
PERDA NOMOR 7 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA PADA PEDAGANG KAKI
LIMA DI JALAN JOYOBOYO DAN JALAN HAYAM WURUK KOTA
KEDIRI**

SKRIPSI

Ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana
Hukum (SH)



Oleh:

LISA VIRGINIAWATI

9312.063.16

PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARI'AH

FAKULTAS SYARI'AH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI

2020

HALAMAN PERSETUJUAN

**TINJAUAN *MAŞLAĤAH MURSALAH* TERHADAP PENERAPAN
PERDA NOMOR 7 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA PADA PEDAGANG KAKI
LIMA DI JALAN JOYOBOYO DAN JALAN HAYAM WURUK KOTA
KEDIRI**

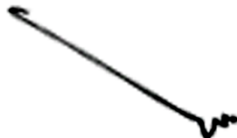
LISA VIRGINIAWATI

9.312.063.16

Disetujui Oleh

Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. H. M. Mahdil Mawahib, M.Ag.

NIP. 19640104 200003 1 002



Alwi Musa Muzaiyin, S.El., Msy.

NOTA DINAS

Kediri, 26 September 2020

Nomor :
Lampiran :
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : LISA VIRGINIAWATI
NIM : 9.312.063.16
Judul : TINJAUAN *MAŞLAĤAH MURSALAH*
TERHADAP PENERAPAN PERDA NOMOR 7
TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA
PADA PEDAGANG KAKI LIMA DI JALAN
JOYOBOYO DAN JALAN HAYAM WURUK
KOTA KEDIRI


Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pembimbing I



Drs. H. M. Mahdil Mawahib, SH., M.Ag.

NIP. 19640104 200003 1 002

Pembimbing II



Alwi Musa Muzaiyin, S.EI., Msy.

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 26 September 2020

Nomor :
Lampiran :
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : LISA VIRGINIAWATI
NIM : 9.312.063.16
Judul : TINJAUAN *MAŞLAĦAH MURSALAH*
TERHADAP PENERAPAN PERDA NOMOR 7
TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA
PADA PEDAGANG KAKI LIMA DI JALAN
JOYOBOYO DAN JALAN HAYAM WURUK
KOTA KEDIRI

Setelah diperbaikimateri dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pembimbing I

pembimbing II



Drs. H. M. Mahdil Mawahib, SH., M.Ag. Alwi Musa Muzaiyin, S.EI., Msy.

NIP. 19640104 200003 1 002

HALAMAN PENGESAHAN

TINJAUAN *MAŞLAHAH MURSALAH* TERHADAP PENERAPAN PERDA
NOMOR 7 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KAKI LIMA PADA PEDAGANG KAKI LIMA DI JALAN
JOYOBOYO DAN JALAN HAYAM WURUK KOTA KEDIRI

LISA VIRGINIAWATI

9.312.063.16

Telah diajukan di depan Sidang Munaqosah Institut Agama Islam Negeri Kediri
Pada Tanggal 8 Oktober 2020

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dr. Muhammad Muhaimin, M.Ag.
NIP: 19740401 200312 1 005



(.....)

2. Penguji I

Drs. H. M. Mahdil Mawahib, SH., M.Ag.
NIP: 19640104 20003 1 002



(.....)

3. Penguji II

Alwi Musa Muzaiyin, S.El., Msv.



(.....)

Kediri,

Dekan Fakultas Syari'ah



Dr. Khamim, M.Ag
NIP. 19640624 200212 1 001

MOTO

يُرِيدُ اللَّهُ بِكُمُ الْيُسْرَ وَلَا يُرِيدُ بِكُمُ الْعُسْرَ

*Artinya: Allah menghendaki kemudahan bagimu, dan tidak menghendaki
kesukaran bagimu*

(QS. Al-Baqarah (2): 185)

PERSEMBAHAN

Tiada kata yang lebih indah melainkan ucapan rasa syukur kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini.

Kupersembahkan skripsi ini untuk orang-orang spesial di hidupku: kedua orang tuaku, Bapak Santoso dan Ibu Niswati (alm) yang saya cintai, terima kasih yang tak terhingga atas segala bentuk dukungan baik secara moral maupun materiil, Serta doa dan kasih sayang yang tak terhingga. Bapak, Ibu seandainya lembaran ini dapat membalas perjuangan dan pengorbanan yang selama ini engkau berikan untukku, seandainya ucapan terimakasih dapat membalas semua rasa lelah ditubuhmu yang semakin menua. Bapak, Ibu hanya doa yang dapat kuberikan untukmu.

Terimakasih kepada kakakku Binsar Ersanto dan Ana Rolis serta keponakanku Shofiya Nihayatil Husna yang saya sayangi dan selalu mendukung perjuanganku. Terimakasih kepada semua dosen-dosenku yang telah memberikan ilmu yang sangat berharga. Terimakasih kepada teman-temanku khususnya *official* Keluarga Minus serta teman-teman Hukum Ekonomi Syariah yang telah menemani perjuangan dalam menempuh pendidikan S1. Teruntuk itu saya tuturkan Terimakasih kepada semuanya. Semoga skripsi ini dan ilmu yang kita dapatkan bisa Bermanfaat dan Barokah, Amiin.

ABSTRAK

LISA VIRGINIAWATI, Dosen Pembimbing I Drs. H. M. Mahdil Mawahib, SH., M.Ag dan Dosen Pembimbing II Alwi Musa Muzaiyin, SEI, M.Sy: *Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Penerapan Perda nomor 7 Tahun 2014 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima pada Pedagang Kaki Lima di Jalan Joyoboyo dan Jalan Hayam Wuruk Kota Kediri*, IAIN Kediri, 2020.

Kata Kunci: PERDA, Penataan, Pemberdayaan

Pedagang kaki lima sering dijumpai disetiap daerah, seperti di Kota Kediri banyak pedagang kaki lima berjualan di trotoar maupun di tepi jalan. Untuk menciptakan Kota yang bersih, nyaman dan aman Pemerintah Kota Kediri menerapkan adanya aturan bagi pedagang kaki lima. Aturan tersebut salah satunya larangan berjualan di wilayah tertentu dan waktu tertentu atau yang disebut dengan wilayah yang bersifat sementara. Aturan tersebut tercantum dalam PERDA nomor 7 tahun 2014 tentang penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima. Namun, pada praktiknya masih banyak pedagang kaki lima yang belum menaati aturan seperti pada Jalan Joyoboyo dan Jalan Hayam Wuruk Kota Kediri. Sehingga perlu penjelasan dengan dinas terkait bagaimana penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima, agar dapat menyelesaikan masalah dalam penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima. Kemudian penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima ditinjau dengan masalah mursalah. Sehingga mendorong peneliti untuk melakukan penelitian dengan memfokuskan penelitian: bagaimana penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima oleh pemerintah di Jalan Joyoboyo dan Jalan Hayam Wuruk? Dan bagaimana penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima di tinjau dari masalah mursalah?

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian studi kasus dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Metode pengumpulan data menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Kemudian dianalisis dengan mereduksi data, menyajikan data lalu penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini adalah pertama, penataan yang dilakukan Pemerintah telah sesuai PERDA nomor 7 tahun 2014. Namun, dalam pemberdayaanya Pemerintah tidak melakukan secara merata. Penerapan PERDA nomor 7 tahun 2014 di Jalan Joyoboyo dan Jalan Hayam Wuruk belum terlaksana dengan efektif karena PKL melanggar aturan tersebut. Kedua, penerapan penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima tidak sesuai dengan *masalah mursalah* yang sah, karena yang mendapatkan manfaat tersebut hanya sebagian dari pedagang kaki lima hal itu disebabkan kurangnya pemerataan oleh pemerintah. Selain itu, jika ada aturan berjualan diwaktu tertentu dapat mendatangkan mudharat karena berpengaruh pada berkurangan pendapatan pedagang kaki lima.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT, karena dengan rahmat, taufik, hidayah dan inayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tinjauan Mashlahah Mursalah Terhadap PERDA Nomor 7 Tahun 2014 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima” peneliti berharap semoga Allah SWT Senantiasa memberikan Ridha-Nya. Sehingga menjadi ilmu yang bermanfaat dunia dan akhirat.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Agung Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan para sahabat-sahabatnya serta para pengikutnya, yang mana dengan bimbingan beliau umat manusia dapat menggapai kebenaran yang hakiki untuk mencapai jalan yang diridhai Allah SWT, yakni ad-dinul islam.

Dalam penyelesaian skripsi ini, banyak kesulitan dan rintangan yang ditemui peneliti sehingga menuntut peneliti untuk berusaha menambah wawasan keilmuan yang lebih banyak.

Ucapan terimakasih peneliti sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, peneliti hanya bisa menyampaikan penghargaan dan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Nur Chamid, MM. Selaku Rektor IAIN Kediri.
2. Bapak Drs. H. M. Mahdil Mawahib, M.Ag. dan Bapak Alwi Musa Muzaiyin, SEI, M.Sy. yang telah sabar membimbing dan memberikan

arahan serta motivasinya untuk selalu bersemangat mengerjakan skripsi ini sampai selesai.

3. Semua Bapak dan Ibu dosen Jurusan Hukum Ekonomi Syariah, dan umumnya dosen IAIN Kediri.
4. Ayahanda Santoso dan Ibu Niswati (alm) yang selalu menjadi Motivator dan Perhiasan untuk penulis.
5. Terahir untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, yang telah memberikan bantuannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Akhirnya peneliti menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan sebuah karya tulis ilmiah, karena itu peneliti selalu berharap kritik dan saran dari pembaca yang dapat bermanfaat dan membangun demi lebih baiknya karya tulis selanjutnya dan akhirnya semoga skripsi ini berguna bagi peneliti dan para pembaca sekalian. Amiin.

Kediri, 26 September 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
NOTA DINAS.....	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I – PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH	4
C. TUJUAN PENELITIAN	4
D. KEGUNAAN PENELITIAN	5
E. TELAAH PUSTAKA	5
BAB II – LANDASAN TEORI	8
A. MASHLAHAH MURSALAH.....	8
B. PEDAGANG KAKI LIMA.....	20
C. PENATAAN PKL DALAM PERDA KOTA KEDIRI	25
D. PEMBERDAYAAN PKL DALAM PERDA KOTA KEDIRI	29
E. HAK KEWAJIBAN DAN LARANGAN PKL DALAM PERDA KOTA KEDIRI.....	31
F. LOKASI DAN WAKTU KEGIATAN PKL DALAM PERDA KOTA KEDIRI	34

G. BAGIAN-BAGIAN JALAN DAN PEMANFAATAN BAGIAN-BAGIAN JALAN	35
BAB III – METODE PENELITIAN	38
A. PENDEKATAN DAN JENIS PENELITIAN	38
B. LOKASI PENELITIAN	38
C. SUMBER DATA	39
D. PENGUMPULAN DATA	39
E. ANALISA DATA	41
BAB IV – PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	42
A. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	42
B. PAPARAN DATA	49
C. TEMUAN PENELITIAN	55
BAB V – PEMBAHASAN	58
A. ANALISIS PENERAPAN PERDA NOMOR 7 TAHUN 2014 PADA PKL JALAN JOYOBOYO DAN JALAN HAYAM WURUK	60
B. ANALISIS MASHLAHAH MURSALAH TERHADAP PENERAPAN PERDA NOMOR 7 TAHUN 2014	65
BAB VI – PENUTUP	71
A. KESIMPULAN	71
B. SARAN	72
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN-LAMPIRAN	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Wawancara dengan salah satu Petugas di DISPERDAGIN Kota Kediri	77
Gambar 2: Wawancara dengan PKL susu racik.....	77
Gambar 3: Wawancara dengan PKL sempol	78
Gambar 4: Wawancara dengan PKL es degan	78
Gambar 5: Wawancara dengan PKL roti brownis	79
Gambar 6: wawancara dengan PKL roti bolang baling/ roti goreng	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara	76
Lampiran 2: Dokumentasi.....	80
Lampiran 3: Surat Izin Penelitian	81
Lampiran 4: Surat Keterangan Penelitian	82
Lampiran 5: Daftar Konsultasi Skripsi	83
Lampiran 6: Daftar Riwayat Hidup.....	87