

**KENDALA-KENDALA DALAM MENINGKATKAN KEBERHASILAN
MEDIASI DALAM PERKARA PENCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA
KABUPATEN KEDIRI SETELAH PERMA NO 1 TAHUN 2016**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum (S.H.)



Disusun Oleh:

AGUN TRI GUNANTO

NIM. 931101315

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

2020

HALAMAN PERSETUJUAN

KENDALA-KENDALA DALAM MENINGKATKAN KEBERHASILAN
MEDIASI DALAM PERKARA PENCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA
KABUPATEN KEDIRI SETELAH PERMA NO 1 TAHUN 2016

AGUN TRI GUNANTO

NIM. 931101315

Disetujui oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. H.M. Mahdil Mawahib, S.H., M.Ag
NIP. 19640104 200003 1 002

Moh. Nafik, M.HI
NIP. 19770223 200901 1 004

NOTA DINAS

Kediri, 10 Maret 2020

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 - Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan Untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : AGUN TRI GUNANTO
NIM : 931101315
Judul : Kendalan-Kendala Dalam Meningkatkan Keberhasilan Mediasi Dalam
Perkara Penceraian Di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Setelah
Perma No. 1 Tahun 2016

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat
bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan
ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-I).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan
harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami
ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. H.M. Mahdil Mawahib, S.H., M.Ag
NIP. 19640104 200003 1 002

Moh. Nafik, M.HI
NIP. 19770223 200901 1 004

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 10 Maret 2020

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Penyerahan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 - Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini saya kirimkan berkas skripsi mahasiswi:

Nama : AGUN TRI GUNANTO
NIM : 931101315
Judul : Kendalan-Kendala Dalam Meningkatkan Keberhasilan Mediasi Dalam
Perkara Penceraian Di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Setelah
Perma No. 1 Tahun 2016

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam Sidang Munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 10 Maret 2020, kami menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. H.M. Mahdil Mawahib, S.H., M.Ag
NIP. 19640104 200003 1 002

Moh. Nafik, M.HI
NIP. 19770223 200901 1 004

HALAMAN PENGESAHAN

KENDALAN-KENDALA DALAM MENINGKATKAN KEBERHASILAN
MEDIASI DALAM PERKARA PENCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA
KABUPATEN KEDIRI SETELAH PERMA NO. 1 TAHUN 2016

AGUN TTRI GUNANTO

NIM. 931101315

Telah diujikan di depan sidang Munaqasah Fakultas Syari'ah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 10 Maret 2020

Tim Penguji,

1. Penguji Utama
Drs. Zayvad Abd. Rahman, M.H.I
NIP. 19731216 200501 1 002 (.....)
2. Penguji I
Drs. H.M. Mahdil Mawahib, S.H., M.Ag.
NIP. 19640104 200003 1 002 (.....)
3. Penguji II
Moh. Nafik, M.H.I.
NIP. 19770223 200901 1 004 (.....)

Kediri, 10 maret 2020
Dekan Fakultas Syari'ah

Drs. Khamim, M.Ag
NIP. 19640624 200212 1 001

HALAMAN MOTTO

وَإِنْ خِفْتُمْ شِقَاقَ بَيْنِهِمَا فَابْعَثُوا حَكَمًا مِنْ أَهْلِهِ وَحَكَمًا مِنْ أَهْلِهَا إِنْ يُرِيدَا إِصْلَاحًا يُوَفِّقُ
اللَّهُ بَيْنَهُمَا إِنْ اللَّهُ كَانَ عَلِيمًا خَبِيرًا

‘‘Dan jika kamu khawatirkan ada persengketaan antara keduanya, maka kirimlah seorang hakam dari keluarga laki-laki dan seorang hakam dari keluarga perempuan.

Jika kedua orang hakam itu bermaksud mengadakan perbaikan, niscaya Allah memberi taufik kepada suami-isteri itu. Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui lagi

Maha Mengenal.’’ (QS. An-Nisaa’:35)¹

¹ QS An Nisaa’ : 35

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Karya tulis ini kupersembahkan untuk:

1. Teruntuk Keluarga di Purbalingga, Terutama kedua orang tua saya tercinta, Ayahanda bapak Sudarto dan Ibunda Junillah , kakak-kakak dan adik saya (Mas Fendi, Mas Adnan dan Adik Zain) yang selalu membimbing, memberi semangat serta mendoakan tanpa henti dengan penuh keikhlasan. Tanpa mereka saya juga bukan siapa-siapa.
2. Untuk sahabat/i PMII Sunan Ampel Kediri yang telah mengajarkan management organisasi.
3. Dulur, Sahabat dan teman-teman mahasiswa khususnya mahasiswa Ahwal Asyakhiah angkatan 2015 IAIN Kediri yang tak bisa di sebutkan satu persatu. Kalian semua LUAR BIASA.
4. Dan terakhir untuk dosen-dosen (guru) yang telah menularkan jiwa akademisi dan samudera keilmuannya kepada saya.

ABSTRAK

AGUN TRI GUNANTO, Dosen Pembimbing Drs. H.M. Mahdil Mawahib, S.H., M.Ag. dan Moh. Nafik, M.H.I.: KENDALAN-KENDALA DALAM MENINGKATKAN KEBERHASILAN MEDIASI DALAM PERKARA PENCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI SETELAH PERMA NO. 1 TAHUN 2016. Ahwal Al-Syakhsiyah, Syariah, IAIN Kediri, 2019.

Kata Kunci : Kendala, PERMA, Mediasi

Peraturan Mahkamah Agung atau disebut PERMA No. 1 Tahun 2016 adalah dasar tentang prosedur mediasi yang telah menggantikan dasar hukum dari Perma sebelumnya. Terbitnya perma no. 1 tahun 2016 ini bertujuan meningkatkan keberhasilan mediasi di Pengadilan Umum dan Pengadilan Agama terutama di Pengadilan Kabupaten Kediri. Mediator sebagai orang penengah, orang ketiga (netral) sangat menentukan hal berjalanya proses mediasi itu sendiri. Berdasarkan konteks penelitian, peneliti menfokuskan penelitian sebagai berikut: (1) Bagaimana Prosedur mediasi Perkara Penceraian Sebelum dan Sesudah Perma No. 1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri. (2) Kendala-kendala Tidak Efektifnya Perma No. 1 Tahun 2016 Terhadap Perkara Penceraian di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri.

Penelitian ini menjelaskan prosedur dan kendala-kendala tidak efektifnya perma no. 1 tahun 2016 tentang mediasi dalam perkara penceraian di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri. Dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif, pendekatan kualitatif sendiri adalah suatu proses penelitian yang berdasarkan metodologi yang menyelidiki suatu fenomena sosial dan masalah manusia. Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*), yaitu penelitian yang dilakukan secara langsung ditempat lokasi di lapangan tempat terdapatnya yang diteliti.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan peneliti, bahwa (1) Bagaimana Prosedur mediasi Perkara Penceraian Sebelum dan Sesudah Perma No. 1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri sudah sesuai dengan amanat Perma dan telah melaksanakan kinerja, tugas serta fungsinya secara maksimal. Serta terdapat perbedaan antara perma no. 1 tahun 2008 dengan perma no. 1 tahun 2016, yaitu mengenai batas waktu mediasi yang lebih singkat, adanya kewajiban bagi para pihak untuk menghadiri secara langsung pertemuan mediasi, adanya aturan tentang iktikad baik dalam proses mediasi serta akibat hukumnya. Dan perma no. 1 tahun 2008 masih menggunakan *kaukus*, tetapi untuk perma no. 1 tahun 2016 sudah tidak

menggunakan *kaukus* lagi, Perbedaan tersebut cukup membantu melancarkan proses keberlangsungan mediasi tetapi tidak ada perubahan keberhasilan yang signifikan terhadap pencegahan terjadinya perceraian karena tidak adanya iktikad baik dari para pihak yang berperkara. (2) Kendala-kendala Tidak Efektifnya Perma No. 1 Tahun 2016 Terhadap Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri lemahnya pengetahuan para pihak yang bersengketa mengenai keuntungan, kemanfaatan mediasi, terbatasnya waktu yang digunakan oleh mediator dalam melaksanakan mediasi yang hanya berkisar antara 15-30 menit per perkara, kesungguhan para pihak menghadiri forum mediasi yang sudah ditetapkan majelis hakim, tingkat kerumitan problem yang harus di pecahkan. Terutama perkara perceraian yang disebabkan oleh hal yang prinsip, serta kurang disosialisasikannya Peraturan Mahkamah Agung.

PEDOMAN TRANSLITERASI

A. Huruf Transliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Ẓ
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	فا	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

B. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap (*shaddah*), yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai penunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

احمدية : Ditulis *Ahmadīyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukan ya' nisbah ditulis dobel hurufnya

دَلَّ : Ditulis *Dalla*

C. Ta' Marbutah

1. Bila dimatikan ditulis "ah" :

جماعة : Ditulis *Jamā'ah*

2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai mudhaf), ditulis

"at" :

نعمة الله : Ditulis *ni'mat Allah*

زكاة الفطر : Ditulis *zakāt al-fiṭr*

D. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dhammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

E. Vokal Panjang

a panjang ditulis a, i panjang ditulis i, u panjang ditulis u, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i, u.

F. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup dobel (*diphthong*) Arab ditransliterasikan dengan menggabung dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (اي) dan (او).

G. Kata Sandang Alif + Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsiyah, huruf *al* ditulis :

الجامعة : Ditulis *al-Jāmi'ah*

الشية : Ditulis *al-Shī'ah*

H. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

I. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata.

شيخ الإسلام : Ditulis *Shaikh al-Islām*

J. Lain-lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata ijmak, nash, Al-Qur'an, Hadits, dll), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puja dan puji kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahman dan rahim seran kenikmatan iman dan islam. Sehingga penulis bisa menyelesaikan “skripsi” ini dengan baik. Shalawat dan salam tak lupa kita panjatkan kepada revolusioner perubahan dunia Nabi Agung Muhammad SAW yang akan tetap abadi namanya.

Dengan taufik, hidayah dan pertolongan Allah SWT akhirnya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dan skripsinya sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dengan judul “KENDALAN-KENDALA DALAM MENINGKATKAN KEBERHASILAN MEDIASI DALAM PERKARA PENCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI SETELAH PERMA NO. 1 TAHUN 2016” dengan harapan karya sederhana ini dapat bermanfaat di kemudian hari. Aamiin.

Tak ayal dengan karya penulis yang sedemikian sederhana ini dan masih sangat jauh dari kata sempurna penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian tugas akhir ini terutama kepada;

1. Bapak Dr. H. Nur Chamid, MM., selaku Rektor IAIN Kediri yang telah memimpin dengan bijaksana di dalam roda biroksasi kampus.

2. Bapak Drs. Khamim, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah beserta jajarannya atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini.
3. Bapak Drs. H.M. Mahdil Mawahib, S.H., M.Ag. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan mengarahkan demi terselesaikannya skripsi ini.
4. Bapak Moh. Nafik, M.H.I. selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan dorongan serta motivasi demi terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Ketua Pengadilan Agama Kabupaten Kediri beserta jajarannya dan pegawai yang telah memberikan izin, waktu luang dan segala bantuan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Semoga amal kebaikan dari semua pihak mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Dan semoga penulis skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Amin. Penulis menyadari dengan segenap kerendahan hati, bahwa dalam penyelesaian skripsi ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan skripsi ini.

Kediri, 10 Maret 2020.

Penulis,

AGUN TRIGUNANTO
NIM: 931101315

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERSETUJUAN	Ii
NOTA DINAS	Iii
NOTA PEMBIMBING	Iv
HALAMAN PENGESAHAN	V
HALAMAN MOTTO	Vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	Vii
ABSTRAK	Viii
PEDOMAN TRANSLITERASI	X
KATA PENGANTAR	Xiii
DAFTAR ISI	Xvi
DAFTAR TABEL	Xx
DAFTAR LAMPIRAN	Xxi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Kajian Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Telaah Pustaka	11

BAB II	LANDASAN TEORI	16
	A. Mediasi	16
	1. Definisi Mediasi	16
	2. Dasar Hukum Mediasi	19
	3. Proses Mediasi	23
	4. Prinsip-prinsip Mediasi	27
	5. Tujuan dan Manfaat Mediasi	29
	B. Teori Efektifitas Hukum	32
BAB III	METODE PENELITIAN	36
	A. Jenis Penelitian	36
	B. Kehadiran Peneliti	36
	C. Lokasi Penelitian	37
	D. Sumber Data	37
	E. Metode Pengumpulan Data	38
	F. Analisis Data	40
	G. Pengecekan Keabsahan Data	41
	H. Tahap-Tahap Penelitian	42
BAB IV	PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	43
	A. Gambaran Umum Pengadilan Agama Kabupaten Kediri.....	43
	1. Sejarah Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	43
	2. Kewenangan Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	44

3. Letak Geografis Pengadilan Agama Kabupaten Kediri..	49
4. Visi dan Misi Pengadilan Agama Kabupaten Kediri....	50
5. Struktur Organisasi Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	50
6. Daftar Nama dan Jadwal Pelaksanaan Mediator	52
B. Paparan Data	53
1. Pelaksanaan mediasi di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	53
2. Hasil mediasi di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	65
C. Temuan Penelitian	69
1. Prosedur mediasi sebelum dan sesudah PERMA No. 1 Tahun 2016	69
2. Kendala-kendala tidak efektifnya PERMA No. 1 Tahun 2016.....	70
BAB V PEMBAHASAN	73
A. Analiss Prosedur Mediasi Perkara Penceraian Sebelum dan Sesudah PERMA No. 1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	73

	B. Kendala-kendala Tidak Efektifnya PERMA No. 1 Tahun 2016 Terhadap Perkara Penceraian di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	77
BAB VI	PENUTUP	79
	A. Kesimpulan	79
	B. Saran	80
	DAFTAR PUSTAKA	82
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Perbedaan Perma No. 1 Tahun 2008 dan Perma No. 1 Tahun 2016	7
Tabel 2. Jadwal Pelaksanaan Mediasi Pengadilan Agama Kab Kediri	52
Tabel 3. Laporan Perkara Perbulan PA Kabupaten Kdiri Tahun 2015	59
Tabel 4. Laporan Perkara Perbulan PA Kabupaten Kediri Tahun 2016. Yang Merupakan Masa Transisi.	60
Tabel 5. Laporan Perkara Perbulan PA Kabupaten Kdiri Tahun 2017	61
Tabel 6. Jenis Perkara Pengadilan Agama Kab Kediri Tahun 2015, 2016 dan 2017.....	62
Tabel 7. Laporan perkara mediasi Pengaddilan Agama Kabupaten Kediri Tahun 2015.....	65
Tabel 8. Laporan perkara mediasi Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Tahun 2016. Yang Merupakan Masa Transisi.....	66
Tabel 9. Laporan perkara mediasi Pengaddilan Agama Kabupaten Kediri Tahun 2017	67

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Pedoman Wawancara
- Lampiran 2. Dokumentasi Gambar
- Lampiran 3. Surat Ijin Penelitian dari IAIN Kediri
- Lampiran 4. Surat Keterangan Bukti Penelitian
- Lampiran 5. Daftar Konsultan Penyelesaian Skripsi
- Lampiran 6. Daftar Riwayat Hidup