

**IMPLEMENTASI KUA KOTA KEDRI TERHADAP PERUBAHAN
PENETAPAN BATAS USIA PERKAWINAN DALAM UU NOMOR 16
TAHUN 2019 ATAS UU NOMOR 1 TAHUN 1974**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (S.H.)



Disusun Oleh:

MOHAMAD IRWAN FAJAR
9311.096.16

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI

(IAIN) KEDIRI

2020

HALAMAN PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI KUA KOTA KEDIRI TERHADAP PERUBAHAN
PENETAPAN BATAS USIA PERKAWINAN DALAM UU NOMOR 16
TAHUN 2019 ATAS UU NOMOR 1 TAHUN 1974

MOHAMAD IRWAN FAJAR
NIM. 931109616

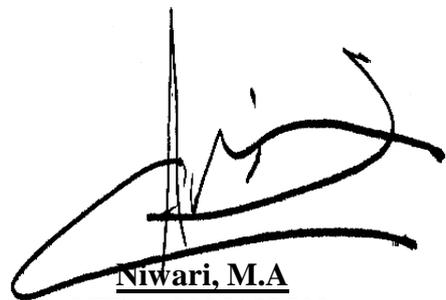
Disetujui oleh:

Pembimbing I



H. Qomarus Zaman, Lc., M.Pdi
NIP. 19690714 200112 1 002

Pembimbing II



Niwari, M.A
NIDN. 2025128702

NOTA DINAS

Kediri, 12 Mei 2020

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 - Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan Untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : MOHAMAD IRWAN FAJAR
NIM : 931109616
Judul : Implementasi KUA Kota Kediri Terhadap Perubahan Penetapan Batas Usia Perkawinan dalam UU Nomor 16 Tahun 2019 Atas UU Nomor 1 Tahun 1974

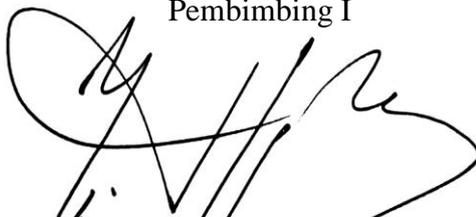
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-I).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.

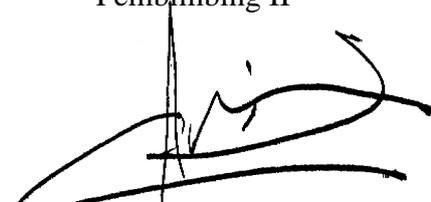
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



H. Oomarus Zaman, Lc., M.Pdi
NIP. 19690714 200112 1 002

Pembimbing II



Niwari, M.A
NIDN. 2025128702

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 12 Mei 2020

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Penyerahan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 - Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

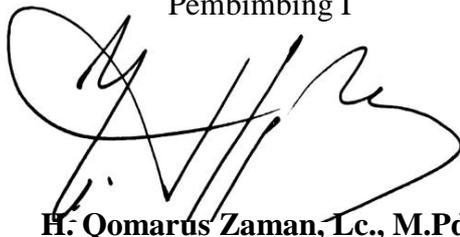
Bersama ini saya kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : MOHAMAD IRWAN FAJAR
NIM : 931109616
Judul : Implementasi KUA Kota Kediri Terhadap Perubahan Penetapan
Batas Usia Perkawinan dalam UU Nomor 16 Tahun 2019 Atas UU
Nomor 1 Tahun 1974

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam Sidang Munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 12 Mei 2020, kami menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

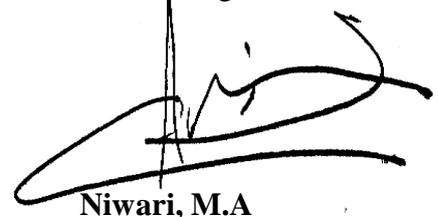
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



H. Oomarus Zaman, Lc., M.Pdi
NIP. 19690714 200112 1 002

Pembimbing II



Niwari, M.A
NIDN. 2025128702

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KUA KOTA KEDIRI TERHADAP PERUBAHAN
PENETAPAN BATAS USIA PERKAWINAN DALAM UU NOMOR 16
TAHUN 2019 ATAS UU NOMOR 1 TAHUN 1974

MOHAMAD IRWAN FAJAR

NIM. 931109616

Telah diujikan di depan sidang Munaqasah Fakultas Syari'ah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 12 Mei 2020

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dr. H. Abdullah Taufik, M.H.
NIP. 19670622 200604 1 009



(.....)

2. Penguji I

H. Qomarus Zaman, Lc., M.Pdi
NIP. 19690714 200112 1 002



(.....)

3. Penguji II

Niwari, M.A
NIDN. 2025128702



(.....)

Kediri, 12 Mei 2020
Dekan Fakultas Syari'ah



Drs. Khamim, M.Ag
NIP. 19640624 200212 1 001

HALAMAN MOTTO

وَمَا خَلَقْتُ الْجِنَّ وَالْإِنْسَ إِلَّا لِيَعْبُدُونِ

*“Dan Aku tidak menciptakan jin dan manusia
melainkan supaya mereka beribadah kepada-Ku.”*

(QS. Adz Dzariyat: 56)

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : MOHAMAD IRWAN FAJAR
NIM : 931109616
Jurusan / Prodi : Syariah / Hukum Keluarga Islam
Alamat Lengkap : Dsn. Gapuk, Ds. Bulu, Kec. Semen, Kab. Kediri
Telephon /HP : 085875070901

Menyatakan, bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar rujukan. Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kediri, 12 Mei 2020

Mahasiswa,

MOHAMAD IRWAN FAJAR
NIM: 931109616

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Karya tulis ini kupersembahkan untuk:

1. Teruntuk Keluarga, Terutama kedua orang tua saya tercinta, Ayahanda bapak Abdul Rouf (Alm) dan Ibunda Ibu Siti Kalimah, yang selalu membimbing, memberi semangat serta mendoakan tanpa henti dengan penuh keikhlasan. Tanpa mereka saya juga bukan siapa-siapa.
2. Untuk Dulur UNIKMOR IAIN Kediri yang telah mengajarkan management organisasi terkhusus kepengurusan angkatan 6 dan 7, kalian HEBAT.
3. Dulur, sahabat dan teman-teman mahasiswa khususnya mahasiswa Ahwal Asyakhiah angkatan 2016 IAIN Kediri yang tak bisa di sebutkan satu persatu. Kalian semua LUAR BIASA.
4. Dan terakhir untuk dosen-dosen (guru) yang telah menularkan jiwa akademisi dan samudera keilmuannya kepada saya.

ABSTRAK

MOHAMAD IRWAN FAJAR, Dosen Pembimbing H. Qomarus Zaman, Lc., M.Pdi. dan Niwari, M.A.: IMPLEMENTASI KUA KOTA KEDIRI TERHADAP PERUBAHAN PENETAPAN BATAS USIA PERKAWINAN DALAM UU NOMOR 16 TAHUN 2019 ATAS UU NOMOR 1 TAHUN 1974 . Ahwal Al-Syakhsiyah, Syariah, IAIN Kediri, 2020.

Skripsi ini membahas tentang implementasi perubahan penetapan batas usia perkawinan dalam UU Nomor 16 Tahun 2019 atas UU Nomor 1 Tahun 1974 di KUA Kota Kediri. Pokok permasalahan yang akan diteliti pada skripsi ini yaitu bagaimana latarbelakang perubahan regulasi penetapan batas usia perkawinan dalam UU Nomor 16 Tahun 2019 atas UU Nomor 1 Tahun 1974? Pokok masalah tersebut dijabarkan ke dalam submasalah yaitu: Bagaimana implementasi UU Nomor 16 Tahun 2019 tentang batas usia perkawinan di KUA Kota Kediri?

Jenis penelitian ini merupakan jenis penelitian kualitatif dengan kajian lapangan guna melihat fenomena yang terjadi di masyarakat. Dalam pengumpulan data, penulis menggunakan studi kepustakaan dan studi lapangan. Teknik yang penulis gunakan dalam studi lapangan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang diperoleh kemudian diolah dan dianalisis melalui tiga tahapan yaitu: reduksi data (seleksi data), penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi UU Nomor 16 Tahun 2019 mengenai regulasi batas usia perkawinan di KUA Kota Kediri dapat dikatakan kurang efektif, mengingat bahwa belum dilaksanakannya ketentuan batas umur untuk kawin dalam Pasal 7 ayat (1) Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 oleh masyarakat secara baik, yaitu dengan terbuuktnya masih terdapat mempelai yang nikah pada usia yang belum mencukupi ketentuan batas umur bahkan mengalami kenaikan akibat perubahan regulasi penetapan batas usia perkawinan dari 16 tahun menjadi 19 tahun bagi perempuan. Faktor penghambat implementasi regulasi batas usia perkawinan KUA Kota Kediri antara lain: faktor lingkungan, faktor ekonomi, faktor sosial, faktor agama, faktor pendidikan, dan faktor budaya. Adapun upaya yang dilakukan oleh pihak KUA Kota Kediri dalam menaggulangi efektivitas regulasi batas usia nikah adalah melakukan koordinasi kerja dengan setiap Kepala Desa/Kepala Dusun yang ada di wilayah kecamatan serta mengadakan sosialisasi, penyuluhan, dan bimbingan secara intensif pada masyarakat Kota Kediri tentang regulasi batas usia perkawinan menurut Undang-Undang.

Kata Kunci : Implementasi, Perubahan Regulasi, Batas Usia Perkawinan

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puja dan puji kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahman dan rahim seran kenikmatan iman dan islam. Sehingga penulis bisa menyelesaikan “skripsi” ini dengan baik. Shalawat dan salam tak lupa kita panjatkan kepada revolusioner perubahan dunia Nabi Agung Muhammad SAW yang akan tetap abadi namanya.

Dengan taufik, hidayah dan pertolongan Allah SWT akhirnya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dan skripsinya sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dengan judul “IMPLEMENTASI KUA KOTA KEDIRI TERHADAP PERUBAHAN PENETAPAN BATAS USIA PERKAWINAN DALAM UU NOMOR 16 TAHUN 2019 ATAS UU NOMOR 1 TAHUN 1974 ” dengan harapan karya sederhana ini dapat bermanfaat di kemudian hari. Aamiin.

Tak ayal dengan karya penulis yang sedemikian sederhana ini dan masih sangat jauh dari kata sempurna penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian tugas akhir ini terutama kepada;

1. Bapak Dr. H. Nur Chamid, MM., selaku Rektor IAIN Kediri yang telah memimpin dengan bijaksana di dalam roda biroksasi kampus.
2. Bapak Drs. Khamim, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah beserta jajaranya atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini.

3. Bapak H. Qomarus Zaman, Lc., M.Pdi. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan mengarahkan demi terselesaikannya skripsi ini.
4. Bapak Niwari, M.A. selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan dorongan serta motivasi demi terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Kepala KUA Kecamatan Pesantren, Kepala KUA Kecamatan Mojoroto, Kepala KUA Kecamatan Kota beserta jajarannya dan pegawai yang telah memberikan izin, waktu luang dan segala bantuan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Semoga amal kebaikan dari semua pihak mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Dan semoga penulis skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Amin. Penulis menyadari dengan segenap kerendahan hati, bahwa dalam penyelesaian skripsi ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan skripsi ini.

Kediri, 12 Mei 2020.

Penulis,

MOHAMAD IRWAN FAJAR
NIM: 931109616

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERSETUJUAN	Ii
NOTA DINAS	iii
NOTA PEMBIMBING	Iv
HALAMAN PENGESAHAN	V
HALAMAN MOTTO	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	Ix
KATA PENGANTAR	X
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Telaah Pustaka	11
BAB II LANDASAN TEORI	13
1. Teori Implementasi	13

	2. Teori Perkembangan UU Perkawinan	15
	3. Teori Batas Usia Perkawinan	17
	4. Teori Penegakan Hukum	25
BAB III	METODE PENELITIAN	28
	A. Jenis dan Sifat Penelitian	28
	B. Lokasi Penelitian	29
	C. Sumber Data	29
	D. Teknik Pengumpulan Data	30
	E. Pengolahan dan Analisis Data	32
	F. Pengecekan Keabsahan Data	33
	G. Sistematika Penelitian	34
BAB IV	PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	36
	A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	36
	1. KUA Kecamatan Mojoroto	38
	a. Visi KUA Kecamatan Mojoroto	40
	b. Misi KUA Kecamatan Mojoroto	40
	2. KUA Kecamatan Pesantren	44
	a. Visi KUA Kecamatan Pesantren	44
	b. Misi KUA Kecamatan Pesantren	44
	3. KUA Kecamatan Kota	48
	a. Visi KUA Kecamatan Kota	49
	b. Misi KUA Kecamatan Kota	49
	B. Temuan Penelitian	54

	C. Paparan Subjek Penelitian	61
BAB V	PEMBAHASAN	62
	A. Batas Usia Perkawinan : Latar Belakang dan Perkembangannya.....	62
	B. Implementasi UU Nomor 16 Tahun 2019 di KUA Kota Kediri	64
BAB VI	PENUTUP	72
	A. Kesimpulan	72
	B. Implikasi	73
	C. Saran	74
	DAFTAR PUSTAKA	76
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Wilayah Administrasi KUA Kecamatan Mojoroto	39
Tabel 2. Data Pegawai KUA Kecamatan Mojoroto Tahun 2020	41
Tabel 3. Laporan Perkawinan KUA Kecamatan Mojoroto Berdasarkan Kelompok Usia Perkawinan Bulan Januari-Oktober 2019 (Sebelum UU Perkawinan di revisi)	42
Tabel 4. Laporan Perkawinan Kecamatan Mojoroto Berdasarkan Kelompok Usia Perkawinan Bulan Oktober-April 2019/2020 (Sesudah UU Perkawinan di revisi)	43
Tabel 5. Data Wilayah Administrasi KUA Kecamatan Pesantren	45
Tabel 6. Data Pegawai KUA Kecamatan Pesantren Tahun 2020	46
Tabel 7. Laporan Perkawinan KUA Kecamatan Pesantren Berdasarkan Kelompok Usia Perkawinan Bulan Januari-Oktober 2019 (Sebelum UU Perkawinan di revisi)	47
Tabel 8. Laporan Perkawinan Kecamatan Pesantren Berdasarkan Kelompok Usia Perkawinan Bulan Oktober-April 2019/2020 (Sesudah UU Perkawinan di revisi)	48
Tabel 9. Data Wilayah Administrasi KUA Kecamatan Kota	50
Tabel 10. Data Pegawai KUA Kecamatan Kota Tahun 2020	50
Tabel 11. Laporan Perkawinan KUA Kecamatan Kota Berdasarkan Kelompok Usia Perkawinan Bulan Januari-Oktober 2019 (Sebelum UU Perkawinan di revisi)	51
Tabel 12. Laporan Perkawinan Kecamatan Kota Berdasarkan Kelompok Usia Perkawinan Bulan Oktober-April 2019/2020 (Sesudah UU Perkawinan di revisi)	52
Tabel 13. Data catatan nikah dibawah batas usia perkawinan Januari 2019 – April 2020	53
Tabel 14. Data Penduduk wilayah kota Kediri	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar Konsultasi Skripsi Dosen Pembimbing 1	II
Lampiran 2. Daftar Konsultasi Skripsi Dosen Pembimbing 2	III
Lampiran 3. Pedoman Wawancara	IV
Lampiran 4. Pedoman Observasi	V
Lampiran 5. Pedoman Dokumentasi	VI
Lampiran 6. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari KUA Kecamatan Pesantren	VII
Lampiran 7. Surat Ijin Penelitian dari IAIN Kediri (KUA Kecamatan Pesantren)	VIII
Lampiran 8. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari KUA Kecamatan Mojojoto	IX
Lampiran 9. Surat Ijin Penelitian dari IAIN Kediri (KUA Kecamatan Mojojoto)	X
Lampiran 10. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari KUA Kecamatan Kota	XI
Lampiran 11. Surat Ijin Penelitian dari IAIN Kediri (KUA Kecamatan Kota) ..	XII
Lampiran 12. Dokumentasi	XIII
Lampiran 13. Daftar Riwayat Hidup	XV