

**EFEKTIFITAS PROGRAM KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENGURANGI  
ANGKA NIKAH SIRRI TAHUN 2017 – 2019**

**(STUDI KASUS KUA KECAMATAN KEDUNGADEM BOJONEGORO)**

**SKRIPSI**

Ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar

Sarjana Hukum (SH)



**Oleh:**

**M. ILHAM FAJRY AKBAR**

**9.311.063.16**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM**

**FAKULTAS SYARI'AH**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

**2020**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

EFEKTIFITAS PROGRAM KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENGURANGI  
ANGKA NIKAH SIRRI TAHUN 2017 – 2019  
(STUDI KASUS KUA KEDUNGADEM BOJONEGORO)

**M. ILHAM FAJRY AKBAR**

NIM. 9.311.063.16

Disetujui oleh:

Pembimbing I



**Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI.**  
NIP. 19731216 200501 1 002

Pembimbing II



**Niwari, S.S., M.A.**  
NIDN. 2025128702

**NOTA DINAS**

Kediri, 5 Oktober 2020

Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Di  
Jl. Sunan Ampel 07 - Ngronggo  
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan Untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : M. ILHAM FAJRY AKBAR  
NIM : 931106316  
Judul : Efektifitas Program Kantor Urusan Agama Dalam Mengurangi Angka Nikah Sirri Tahun 2017 – 2019 (Studi Kasus KUA Kedungadem Bojonegoro)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu.

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



**Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI.**  
NIP. 19731216 200501 1 002

Pembimbing II



**Niwari, S.S., M.A.**  
NIDN. 2025128702

**NOTA PEMBIMBING**

Kediri, 5 Oktober 2020

Lampiran : 4 (empat) berkas  
H a l : Penyerahan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Di  
Jl. Sunan Ampel 07 - Ngronggo  
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini saya kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : M. ILHAM FAJRY AKBAR  
NIM : 931106316  
Judul : Efektifitas Program Kantor Urusan Agama Dalam  
Mengurangi Angka Nikah Sirri Tahun 2017 – 2019  
(Studi Kasus KUA Kedungadem Bojonegoro)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam Sidang Munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 24 Oktober 2020, kami menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



**Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI.**  
NIP. 19731216 200501 1 002

Pembimbing II



**Niwari, S.S, M.A.**  
NIDN. 2025128702

## HALAMAN PENGESAHAN

EFEKTIFITAS PROGRAM KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENGURANGI  
ANGKA NIKAH SIRRI TAHUN 2017 – 2019  
(STUDI KASUS KUA KEDUNGADEM BOJONEGORO)

M. ILHAM FAJRY AKBAR

NIM. 931106316

Telah diujikan di depan sidang Munaqasah Fakultas Syari'ah  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 24 Oktober 2020

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

**Drs. H. M. Mahdil Mawahib, S.H, M.Ag.**  
**NIP. 19640104 200003 1 002**

(  )

2. Penguji I

**Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI.**  
**NIP. 19731216 200501 1 002**

(  )

3. Penguji II

**Niwari, S.S, M.A.**  
**NIDN. 2025128702**

(  )

Kediri, 5 November 2020  
Dekan Fakultas Syari'ah



**Dr. Khamim, M.Ag**  
**NIP. 19640624 200212 1 001**

**HALAMAN MOTTO**

وَاطْلُبْ لِعِلْمٍ ثُمَّ لِقِنْنِهِ الْوَرَى \* عَظِّمْ كَلَامَ الرَّبِّ وَاطْهَرِ تَعْصَمُ

*Carilah ilmu, ajarkan kepada manusia; agungkanlah kalam Tuhanmu dan bersucilah, pasti  
engkau terjaga dari bencana.<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> Kitab Qoomi' at-Thughyaan: Halaman 7

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Bismillahirrahmanirrahim*

Karya tulis ini peneliti persembahkan untuk:

1. Teruntuk Keluarga di Bojonegoro, Terutama kedua orang tua peneliti tercinta, Ayahanda Hendri Sigit Prihandoko dan Ibunda Isusilaningtiyas, Paman – Paman dan Bibi – Bibi serta Para Sepupu yang selalu ada, memberi semangat serta mendoakan tanpa henti dengan penuh keikhlasan. Tanpa mereka peneliti juga bukan siapa - siapa.
2. Untuk Para Dosen IAIN Kediri, Khususnya Dosen Pembimbing yang telah menularkan jiwa akademisi dan samudera keilmuannya kepada peneliti.
3. Untuk Sahabat/i Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia Sunan Ampel Kediri Terimakasih yang telah mengajarkan manajemen organisasi.
4. Teman - Teman mahasiswa khususnya mahasiswa Hukum Keluarga Islam angkatan 2016 IAIN Kediri yang tak bisa di sebutkan satu persatu. Kalian semua sangatlah baik.
5. Kawan – Kawan Camp AS, Terimakasih atas dorongan dan dukungannya sehingga sampai terselesainya skripsi ini.
6. Seluruh komunitas IKASASDA Kediri, Terimakasih.
7. Untuk komunitas IMABO IAIN Kediri, Terimakasih.

## ABSTRAK

M. ILHAM FAJRY AKBAR, Dosen Pembimbing Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI. dan Niwari, S.S, M.A. : EFEKTIFITAS PROGRAM KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENGURANGI ANGKA NIKAH SIRRI TAHUN 2017 – 2019 (STUDI KASUS KUA KEDUNGADEM BOJONEGORO). Hukum Keluarga Islam, Syariah, IAIN Kediri, 2020.

**Kata kunci:** Efektifitas, Program Kantor Urusan Agama, Mengurangi Angka Nikah Sirri

Perkawinan merupakan ikatan lahir bathin antara seorang pria dengan seorang wanita sebagai suami isteri dengan tujuan membentuk keluarga (rumah tangga) yang bahagia dan kekal berdasarkan Ketuhanan Yang Maha Esa. Pernikahan adalah suatu tindakan hukum, sehingga hal - hal atau tindakan yang muncul akibat pernikahan adalah tindakan hukum yang mendapat perlindungan secara hukum. Bila perkawinan tidak dicatatkan secara hukum, maka hal - hal yang berhubungan dengan akibat pernikahan tidak bisa diselesaikan secara hukum. Sebagai contoh, hak isteri untuk mendapatkan nafkah lahir dan batin, akta kelahiran anak tidak bisa diurus, hak pengasuhan anak, hak pendidikan anak, hak waris isteri, hak perwalian bagi anak perempuan yang akan menikah dan masih banyak problem - problem lain. Berdasarkan hal tersebut, program KUA yaitu penyuluhan dan pendampingan merupakan penguat. Pelestarian nilai - nilai agama harus ditingkatkan, termasuk pencegahan pernikahan sirri untuk mendapat perhatian yang lebih besar dari masyarakat dan pemerintah dalam hal ini adalah Kantor Urusan Agama (KUA).

Sifat penelitian adalah deskriptif analisis. Peneliti menggambarkan tentang program dari KUA Kecamatan Kedungadem dalam mengurangi angka nikah sirri. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah dengan wawancara mendalam dan teknik dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian terkait dengan efektifitas program Kantor Urusan Agama Kedungadem Dalam mengurangi angka nikah sirri tahun 2017 dari sisi waktu dan materi cenderung efektif pelaksanaannya dan berhasil dalam mengurangi angka nikah sirri yang tidak melebihi 5 atau 0% pasangan nikah sirri, selanjutnya pada tahun 2018 waktu dan pelaksanaannya efektif dan 3 pasangan yang melakukan nikah sirri, sehingga tidak melebihi target program, dan kemudian pada tahun 2019 ini mengalami kenaikan menjadi 8 pasangan yang melakukan nikah sirri sehingga program tidak berhasil dalam mengurangi angka nikah sirri. Program berjalan dan kurang efektif serta meningkat jumlah pasangan yang menikah sirri. Pernikahan dengan memenuhi syarat dan rukun menurut agama tanpa dicatatkan di Kantor Urusan Agama cukup sah akan tetapi berdasarkan peraturan di negara indonesia tetap diberlakukannya nikah dan dicatatkan dalam bentuk akta nikah agar supaya mempunyai kekuatan hukum.



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahman dan rahim seran kenikmatan iman dan islam. Sehingga peneliti bisa menyelesaikan “skripsi” ini dengan baik. Shalawat dan salam tak lupa kita panjatkan kepada Nabi Agung Muhammad SAW yang akan tetap abadi namanya.

Dengan taufik, hidayah dan pertolongan Allah SWT akhirnya peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir dan skripsinya sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dengan judul “TINGKAT EFEKTIFITAS PROGRAM KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENGURANGI ANGKA NIKAH SIRRI TAHUN 2017 – 2019 (STUDI KASUS KUA KEDUNGADEM BOJONEGORO)” dengan harapan karya sederhana ini dapat bermanfaat di kemudian hari. Aamiin.

Tak ayal dengan karya peneliti yang sedemikian sederhana ini dan masih sangat jauh dari kata sempurna peneliti mengucapkan terimakasih banyak kepada pihak - pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian tugas akhir ini terutama kepada;

1. Bapak Dr. H. Nur Chamid, MM., selaku Rektor IAIN Kediri yang telah memimpin dengan bijaksana di dalam roda biroksasi kampus.
2. Bapak Drs. Khamim, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah beserta jajarannya atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
3. Bapak Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan mengarahkan demi terselesaikannya skripsi ini.
4. Bapak Niwari, S.S, M.A. selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan dorongan serta motivasi demi terselesaikannya skripsi ini.

5. Bapak Kepala Kantor Urusan Agama Kedungadem Bojonegoro beserta jajarannya dan pegawai yang telah memberikan izin, waktu luang dan segala bantuan demi terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Semoga amal kebaikan dari semua pihak mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Dan semoga peneliti skripsi ini memberikan manfaat bagi peneliti khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Amin. peneliti menyadari dengan segenap kerendahan hati, bahwa dalam penyelesaian skripsi ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan skripsi ini.

Kediri, 5 November 2020  
Penulis,



**M. ILHAM FAJRY AKBAR**  
**NIM. 931106316**

## DAFTAR ISI

<b>COVER.....</b>	<b>.....</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA PEMBIMBING.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Fokus Penelitian.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Kegunaan Penelitian .....	5
E. Telaah Pustaka .....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>8</b>
A. Teori Efektifitas .....	8
B. Pengertian Nikah Sirri.....	10
C. Macam – Macam Nikah Sirri.....	12
D. Status Nikah Sirri Menurut Hukum Islam .....	12
E. Akibat Hukum Perkawinan Dibawah Tangan Menurut Hukum Islam.....	14
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>21</b>
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	21

B. Sumber Data.....	22
C. Metode Pengumpulan Data.....	23
D. Analisa Data.....	24
E. Kehadiran Penelitian.....	26
F. Lokasi Penelitian.....	27
G. Pengecekan Keabsahan Data .....	27
H. Tahap–Tahap Penelitian.....	28
<b>BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN.....</b>	<b>29</b>
A. Paparan Data .....	29
B. Temuan Penelitian .....	51
<b>BAB V PEMBAHASAN.....</b>	<b>53</b>
A. Efektifitas Pelaksanaan Program Kantor Urusan Agama Kecamatan Kedungadem Dalam Mengurangi Angka Nikah Sirri Pada Tahun 2017 – 2019.....	53
B. Efektifitas Hasil Program Kantor Urusan Agama Kedungadem Dalam Mengurangi Angka Nikah Sirri Pada Tahun 2017 – 2019 .....	56
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>61</b>
A. Kesimpulan .....	61
B. Saran .....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>63</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>66</b>

**DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1. Klasifikasi Kantor Urusan Agama Kedungadem .....	<b>28</b>
Tabel 2. Karyawan Kantor Urusan Agama.....	<b>34</b>
Tabel 3. Data Peristiwa Nikah Sirri .....	<b>48</b>
Tabel 4. Kriteria Persentase Yang Melakukan Nikah Sirri.....	<b>49</b>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Pedoman Wawancara

Lampiran 2. Dokumentasi Gambar

Lampiran 3. Surat Ijin Penelitian Dari IAIN Kediri

Lampiran 4. Daftar Konsultasi Penyelesaian Skripsi

Lampiran 5. Daftar Riwayat Hidup