

**IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 16 TAHUN 2006 DAN NOMOR 1
TAHUN 2009 DALAM PENANGANAN MASSA AKSI PERSPEKTIF
*SIYASAH DUSTURIYAH***

(Studi Kasus Demo Tolak RUU TNI di Kota Kediri)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar

Sarjana Hukum (S.H.)



Oleh:

MOHAMMAD RAFLI BAGUS PRATAMA

NIM. 22303058

PRODI HUKUM TATA NEGARA

FAKUKLTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI

2026

HALAMAN JUDUL

**IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 16 TAHUN 2006 DAN NOMOR 1 TAHUN 2009 DALAM
PENANGANAN MASSA AKSI PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH*
(Studi Kasus Demo Tolak RUU TNI di Kota Kediri)**

SKRIPSI

Oleh:

Mochammad Rafli Bagus Pratama

NIM. 22303058

Diajukan untuk memenuhi persyaratan penulisan skripsi

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) SYEKH WASIL KEDIRI

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 16 TAHUN 2006 DAN NOMOR 1 TAHUN 2009 DALAM
PENANGANAN MASSA AKSI PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH*
(Studi Kasus Demo Tolak RUU TNI di Kota Kediri)
SKRIPSI

Oleh:

Mochammad Rafli Bagus Pratama

NIM. 22303058

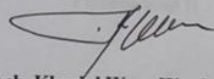
Proposal Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Syaiful Bahri, M.H.I.
NIP. 198602202015031004



Ach. Khorul Waro Wardani, M.H.
NIP. 199005312019031008

NOTA DINAS

Kediri, 22 Juni 2026

Lampiran : 4 (Empat)
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth. Dekan Fakultas Syari'ah
Universitas Islam Negeri (UIN) Syekhwasil Kediri
Jl. Sunan Ampel 07 Ngonggo Kediri
Di – Tempat

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarokatuh
Memenuhi permintaan Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa
dibawah ini :

Nama : Mochammad Rafli Bagus Pratama
Nim : 22303058

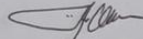
Judul : "IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 16 TAHUN 2006 DAN NOMOR 1 TAHUN
2009 DALAM PENANGANAN MASSA AKSI PERSPEKTIF *SIYASAH
DUSTURIYAH*" (Studi Kasus Demo Tolak RUU TNI di Kota Kediri) Setelah
diperbaiki materi dan susunannya, kami sependapat bahwa skripsi tersebut telah
memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (SI).
Bersamaan dengan ini, kami juga lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan
harapan dapat segera diajukan dalam Sidang Munaqosah.
Demikian agar maklum, atas kesediaan Bapak dan Ibu kami ucapkan terimakasih.
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarokatuh.

Pembimbing I



Dr. Syaiful Bahri, M.H.I.
NIP. 198602202015031004

Pembimbing II



Ach. Khorul Waro Wardani, M. H.
NIP. 199005312019031008

HALAMAN PENGESAHAN

"IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 16 TAHUN 2006 DAN NOMOR 1
TAHUN 2009 DALAM PENANGANAN MASSA AKSI PERSPEKTIF
SIYASAH DUSTURIYAH"

(Studi Kasus Demo Tolak RUU TNI di Kota Kediri)

MOHAMMAD RAFLI BAGUS PRATAMA
NIM. 22303058

Telah diujikan di depan sidang Munaqosah Fakultas Syariah

Universitas Islam Negeri (UIN) Syekh Wasil Kediri pada tanggal 02 Juli 2026

Tim Penguji

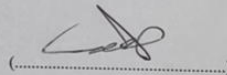
1. Penguji Utama

Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I.
NIP. 197706052006041002



2. Penguji I

Dr. Syaiful Bahri, M.H.I.
NIP. 198602202015031004



3. Penguji II

Ach. Khoirul Waro, M.H.
NIP. 197605072008011013



Kediri, 07 Juli 2026

Dekan Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri (UIN) Syekh Wasil Kediri



Dr. Zayed Abd. Rahman, M.H.I.
NIP. 197312162005011002

MOTTO

“Vox Populi Vox Dei”

“Suara Rakyat Adalah Suara Tuhan”.¹

¹ Eleanor Shipley Duckett, *Alcuin, Friend of Charlemagne*, Macmillan (Macmillan, 1951).

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mochammad Rafli Bagus Pratama
Nim : 22303058
Program Studi : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syari'ah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis berjudul **"IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 16 TAHUN 2006 DAN NOMOR 1 TAHUN 2009 DALAM PENANGANAN MASSA AKSI PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH (Studi Kasus Demo Tolak RUU TNI di Kota Kediri)"** adalah benar-benar tulisan saya bukan merupakan plagiasi seluruhnya.

Apabila pada kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil dari plagiasi, maka peneliti bersedia menerima konsekuensi dari perbuatan tersebut dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 19 Juni 2026

Yang Menyatakan,



Moch. Rafli Bagus Pratama

NIM. 22303058

ABSTRAK

Mochammad Rafli Bagus Pratama. Dosen Pembimbing: Dr. Syaiful Bahri, M.H.I., dan Ach. Khoirul Waro Wardani, M.H. “IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 16 TAHUN 2006 DAN NOMOR 1 TAHUN 2009 DALAM PENANGANAN MASSA AKSI PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH* (Studi Kasus Demo Tolak RUU TNI di Kota Kediri)”. Skripsi Program Studi Hukum Ekonomi Syariah. Fakultas Syariah. Universitas Islam Negeri Kediri (UIN) Syekhwasil Kediri. 2026.

Kata Kunci: Peraturan Kapolri Nomor 16 Tahun 2006, Peraturan Kapolri Nomor 1 Tahun 2009, *Siyasah Dusturiyah*.

Kebebasan menyampaikan pendapat di muka umum merupakan hak konstitusional setiap warga negara yang dijamin oleh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1998. Dalam pelaksanaannya, aparat kepolisian berkewajiban menjaga keamanan dan ketertiban melalui pengendalian massa berdasarkan Peraturan Kapolri Nomor 16 Tahun 2006 dan Peraturan Kapolri Nomor 1 Tahun 2009. Penelitian ini bertujuan untuk: 1). Menganalisis implementasi kedua peraturan tersebut dalam pengendalian massa pada demonstrasi penolakan Rancangan Undang-Undang TNI di Kota Kediri. 2). Menganalisis implementasinya dalam perspektif *Siyasah Dusturiyah* berdasarkan prinsip *al-'adl* (keadilan) dan *al-amanah* (tanggung jawab).

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan peraturan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*) yang bersifat deskriptif-analitis. Data diperoleh melalui wawancara dengan aparat kepolisian dan peserta demonstrasi serta didukung dokumentasi berupa peraturan perundang-undangan, literatur, pemberitaan media, dan dokumentasi video YouTube sebagai bagian dari triangulasi sumber. Analisis data menggunakan model Miles dan Huberman melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1). Implementasi Peraturan Kapolri Nomor 16 Tahun 2006 dan Peraturan Kapolri Nomor 1 Tahun 2009 telah dilaksanakan melalui tahapan pengamanan mulai dari pendekatan *persuasif* hingga peningkatan tindakan sesuai eskalasi situasi. Berdasarkan triangulasi data dari wawancara, dokumentasi video YouTube, dan pemberitaan media, Berdasarkan triangulasi sumber melalui wawancara, dokumentasi video, dan pemberitaan media, ditemukan adanya perbedaan penilaian antara aparat kepolisian dan peserta demonstrasi mengenai efektivitas pendekatan *persuasif* serta penerapan penggunaan kekuatan dalam pengendalian massa. 2). Ditinjau dari perspektif *Siyasah Dusturiyah*, pengendalian massa merupakan pelaksanaan amanah pemerintah yang harus berlandaskan prinsip *al-'adl* (keadilan) dan *al-amanah* (tanggung jawab) sehingga tercipta keseimbangan antara penegakan hukum, pemeliharaan keamanan, dan perlindungan hak masyarakat dalam menyampaikan pendapat di muka umum.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil ‘alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, nikmat, kesehatan, kekuatan, dan kemudahan yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ini dengan baik. Dalam setiap proses yang dilalui, penulis menyadari bahwa tanpa pertolongan dan kehendak-Nya, segala usaha tidak akan mampu mencapai hasil sebagaimana yang diharapkan.

Karya sederhana ini penulis persembahkan kepada Allah SWT sebagai bentuk rasa syukur atas segala karunia dan pelajaran hidup yang telah diberikan. Setiap langkah, doa, perjuangan, serta air mata yang menyertai perjalanan penyusunan karya ini menjadi bagian dari proses pembelajaran untuk lebih bersabar, ikhlas, dan terus berusaha dalam menuntut ilmu.

Peneliti menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan bimbingan selama penelitian dan penyusunan skripsi ini. Dengan penuh syukur, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Persembahan ini penulis tujukan kepada kedua orang tua tercinta, Ayah saya yang bernama Bagus Cahyono dan Mama saya yang bernama Varita Susana, yang senantiasa menjadi sumber kekuatan, semangat, dan doa dalam setiap langkah kehidupan penulis. Terima kasih atas segala kasih sayang, pengorbanan, kerja keras, nasihat, serta dukungan yang tidak pernah berhenti diberikan dengan penuh ketulusan. Setiap proses, perjuangan, dan pencapaian yang penulis raih hingga saat ini tidak terlepas dari doa dan ridha Ayah dan Mama. Semoga karya sederhana ini dapat menjadi bentuk rasa syukur, bakti, dan kebanggaan untuk kedua orang tua

yang selalu menjadi alasan penulis untuk terus berjuang dan tidak menyerah. Terima kasih telah memberi anakmu ini warisan yang sangat berharga yaitu pendidikan.

2. Ucapan terima kasih dan rasa sayang ini penulis tujukan kepada perempuan tersayang yang selalu hadir menemani dan membantu dalam segala proses kehidupan penulis, perempuan yang bernama Alfina Nurizza, mempunyai tinggi badan 150 kurang lebihnya dan ukuran sepatu 37 yang imut. Maaf apabila selama ini penulis sering usil, membully bahasamu yang melokal, kadang juga sering tertawa melihat kepolosan dan lugumu, sering kurang mengerti terhadapmu atau masih belum menjadi yang kamu harapkan sebagai pasangan. Namun di balik semua hal kecil itu, tersimpan rasa nyaman dan kasih sayang yang begitu besar. Penulis juga akan selalu mengusahakan yang terbaik untuk masa depan kita dan ternyata benar kata Pamungkas “Alasan masih bersama bukan karena terlanjur lama, tapi rasanya yang masih sama, seperti sejak pertama jumpa dirimu dikala senja, duduk berdua tanpa suara”. Sekali lagi maafkan penulis ini jika terlalu banyak salah padamu “Monologku”, tetaplah menjadi perempuan yang baik dan semoga hal baik menyertaimu selalu.
3. Persembahan ini juga penulis tujukan kepada kedua adik tercinta, M. Ibrahim Al Faridzi dan Alaika Sin Nafian, yang selalu menjadi bagian dari kebahagiaan dan semangat penulis dalam menjalani kehidupan. Terimakasih karena selalu hadir dengan cerita, canda, dan kebersamaan yang membuat hari-hari terasa lebih berarti. Penulis juga ingin meminta maaf apabila selama ini sering usil, suka nyuruh, tiba-tiba nyeletuk, atau melakukan hal-hal yang terkadang menjengkelkan. Namun di balik semua itu, penulis sangat menyayangi kalian dan berharap semoga kalian selalu diberikan kebahagiaan, kesehatan, serta dapat

meraih cita-cita dan masa depan yang terbaik. Dan jangan lupa, doakan kakakmu ini semoga suatu saat bisa memberi apapun yang kalian mau.

4. Tidak lupa juga penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada satu sosok yang selama ini diam-diam berjuang tanpa henti, seorang laki-laki sederhana dengan impian yang sangat amat tinggi, namun sering kali sulit ditebak isi pikiran dan hati. Terima kasih kepada penulis skripsi ini yaitu diriku sendiri, Mochammad Rafli Bagus Pratama anak pertama yang berusia 22 tahun yang dikenal keras kepala namun terkadang sifatnya seperti anak kecil. Terima kasih karena tetap berani menjadi dirimu sendiri. Aku sangat bangga atas setiap langkah kecil yang berani untuk kamu ambil, atas semua pencapaian yang mungkin tak selalu dirayakan orang lain. Walaupun harapanmu terkadang tidak sesuai dengan apa yang semesta berikan, tetaplah belajar menerima dan mensyukuri apapun yang kamu dapatkan. Jangan pernah lelah untuk tetap berusaha, berbahagialah dimanapun kamu berada. Rayakan apapun hal kecil yang telah kamu capai dalam dirimu dan jadilah orang yang selalu membawa kebahagiaan pada yang lainnya dimanapun kamu bertumpu. Aku berdoa semoga langkah dari kaki kecilmu selalu diperkuat, dikelilingi oleh orang-orang yang hebat, serta mimpimu satu persatu akan terjawab.
5. Persembahkan dan ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada dosen pembimbing, Bapak Dr. Syaiful Bahri, M.H.I. dan Bapak Ach. Khoirul Waro Wardani, M.H., yang telah dengan sabar memberikan arahan, ilmu, nasihat, serta bimbingan selama proses penyusunan karya ini. Terima kasih atas waktu, perhatian, dan motivasi yang diberikan sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian ini dengan baik. Semoga segala kebaikan dan ilmu yang diberikan menjadi amal jariyah dan mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT.”

6. Persembahan ini juga penulis tujukan kepada seluruh teman-teman Kontrakan Raja Singa “KRS” dan terutama, Luthfi, Wahyu Jabar, Farhan, Rizal, Wahyu Sebo, Riyan, Huda, Rizka, Siti, Farida, Faiz, Zahra, Siska, Naya, Nabila dan semuanya yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu yang telah menjadi tempat bercerita, bercanda, dan belajar bagi penulis. Terima kasih atas kebersamaan, pengalaman, cerita, perjuangan dan *Dark System* dalam game online, serta solidaritas yang telah diberikan selama ini. Semoga hal baik selalu menyertai kalian semua.
7. Persembahan ini penulis tujukan kepada Satjipto Rahardjo yang telah melahirkan berbagai buku dan pemikiran hukum yang sangat menginspirasi penulis dalam memahami hukum secara lebih humanis dan berkeadilan. Melalui karya-karya beliau, penulis belajar bahwa hukum bukan hanya tentang pasal dan aturan, tetapi juga tentang nilai kemanusiaan, keadilan, dan keberpihakan kepada masyarakat.
8. Ucapan penuh doa dan rasa rindu ini juga penulis tujukan kepada keluarga tercinta yang telah berpulang ke rahmatullah. Meski raganya telah tiada, kasih sayang, nasihat, dan kenangan yang ditinggalkan akan selalu hidup dalam hati penulis. Semoga Allah SWT menempatkan mereka di tempat terbaik di sisi-Nya, melapangkan kuburnya, serta memberikan kedamaian dan kebahagiaan abadi. Karya sederhana ini menjadi bentuk penghormatan, doa, dan ungkapan rindu yang tidak akan pernah hilang.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Massa Aksi Membawa Spanduk dalam Demonstrasi Penolakan RUU TNI di Kota Kediri, 48

Gambar 4.2 Penyampaian Orasi oleh Perwakilan Massa Aksi dalam Demonstrasi Penolakan RUU TNI di Kota Kediri, 48

Gambar 4.3 Situasi Kericuhan dalam Demonstrasi Penolakan RUU TNI di Kota Kediri, 49

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Surat Izin Penelitian

Lampiran II Pedoman Wawancara

Lampiran III Dokumentasi Wawancara

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	Error! Bookmark not defined.
NOTA DINAS.....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN.....	Error! Bookmark not defined.
MOTTO	v
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu	12
BAB II	21
LANDASAN TEORI	21
A. Kepastian Hukum	21
BAB III.....	33
METODE PENELITIAN	33
A. Jenis Penelitian.....	33
B. Sifat Penelitian	34
C. Data dan Sumber Data	35
D. Teknik Pengumpulan Data	37
E. Teknik Analisis Data.....	38
F. Pengecekan Keabsahan	39
GAMBARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	42
A. Profil Polres Kediri Kota.....	42
B. Paparan Data Penelitian.....	45
C. Temuan Penelitian	66
BAB V	71
PEMBAHASAN	71

BAB VI.....	118
PENUTUP.....	118
A. Kesimpulan.....	118
DAFTAR PUSTAKA.....	122
LAMPIRAN.....	127