

**Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan
Qanun Aceh Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyah***

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagai persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.)



Disusun oleh:

Mohammad Sirojul Munir

22303012

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) SYEKH WASIL KEDIRI

TAHUN 2026

**Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan Qanun Aceh
Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyah***

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagai persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

Mohammad Sirojul Munir

NIM. 22303012

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

**Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim
Berdasarkan Qanun Aceh Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyah***

Mohammad Sirojul Munir

22303012

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. H. Abdulloh Taufik, S.H., M.H.
NIP.19670622200604


Moch. Choirul Rizal, M.H.
NIP.199010172019031013

NOTA DINAS

Kediri, Mei 2026

Lampiran : 4 (Empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi
Kepada
Yth, Dekan Fakultas Syariah
Di
Jl. Sunan Ampel 07 Nronggo Kediri

Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Dekan Fakultas Syariah untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Mohammad Sirojul Munir
NIM : 22303012
Judul : Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan Qonun Aceh Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyah*

Setelah diperbaiki materi dan susunanya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian tingkat akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqosah. Demikian harap maklum dan atas kesediaanya kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum, Wr.Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. H. Abdulloh Taufik, S.H., M.H.
NIP. 19670622200604


Moch. Choirul Rizal, M.H.
NIP. 199010172019031013

HALAMAN PENGESAHAN

Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan Qanun Aceh
Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyah*

Mohammad Sirojul Munir
NIM. 22303012

Telah diujikan di depan Sidang Munaqosah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Syekh
Wasil Kediri pada tanggal 10 Juni 2026

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Prof. Dr. H. Khamim, M.Ag.

NIP.196406242002121001

(.....)

2. Penguji I

Dr. H. Abdullah Taufik, S.H., M.H.

NIP.19670622200604

(.....)

3. Penguji II

Moch. Choirul Rizal, M.H.

NIP.199010172019031013

(.....)

Kediri, 24 Juni 2026
Dekan Fakultas Syariah UIN Syekh Wasil Kediri


Dr. Fathul Abd Rahman, M.HI
NIP.197312162005011002

HALAMAN MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُقْسِطِينَ

"Sesungguhnya Allah mencintai orang-orang yang berlaku adil."

QS. Al-Ma'idah: 42

A JUST LAW IS ONE THAT PROTECTS THE RIGHTS OF ALL, NOT ONLY THE RIGHTS
OF THE MAJORITY

"Hukum yang adil adalah hukum yang melindungi hak semua orang, bukan hanya hak
mayoritas"

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mohammad Sirojul Munir

NIM : 22303012

Program Studi : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan Qanun Aceh Perspektif Fikih Siyasah Dusturiyah**

benar-benar murni tulisan peneliti dan bukan plagiasi seluruhnya.

Apabila pada kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini hasil dari plagiasi, maka peneliti bersedia menerima konsekuensi dari perbuatan tersebut dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, Juni 2026

Yang Menyatakan,



Mohammad Sirojul Munir

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas segala rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan segala keterbatasan dan proses yang telah dilalui. Tidak ada daya dan upaya tanpa pertolongan-Nya, serta tidak ada kemudahan tanpa izin-Nya. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, suri teladan terbaik sepanjang masa. Dengan penuh rasa syukur dan ketulusan hati, skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Untuk Ibu Titin Zudiyah tersayang, Perempuan terkuat yang pernah penulis temui. Terima kasih atas semua do'a yang tidak pernah putus, kasih sayang yang tulus, serta pengorbanan yang tak mampu dibalas dengan apapun. Sosok ibu adalah alasan terbesar penulis untuk terus bertahan, berjuang, dan menyelesaikan pendidikan ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan dalam setiap langkah ibu.
2. Untuk Bapak tercinta, terima kasih atas kerja keras, nasihat, dan tanggung jawab yang selalu menjadi teladan bagi penulis. Dukungan dan perjuangan bapak menjadi kekuatan besar dalam perjalanan hidup dan pendidikan penulis hingga sampai pada titik ini.
3. Untuk Kakak dan Adik tersayang, terima kasih atas dukungan, perhatian, dan semangat yang selalu diberikan. Kehadiran kalian menjadi warna dan motivasi tersendiri bagi penulis dalam menghadapi setiap proses kehidupan.
4. Untuk seluruh keluarga besar penulis, terima kasih atas do'a, dukungan, serta perhatian yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan. Semoga kebersamaan dan kasih sayang keluarga selalu terjaga dalam keberkahan.

5. Untuk sahabat penulis yang ada di Kediri maupun yang saat ini sedang di luar Kediri, terima kasih karena telah hadir dalam setiap proses, baik suka maupun sulit. Terima kasih untuk canda, dukungan, bantuan, dan semangat yang membuat perjalanan ini terasa ringan dan bermakna.
6. Untuk orang yang penulis banggakan, Galuh Sekar Arum (22303010), terima kasih karena telah menjadi sosok tempat berbagi cerita, memberikan semangat, perhatian, dan dukungan dalam setiap keadaan. Kehadiranmu sangat penting bagi penulis dan menjadi salah satu alasan penulis untuk terus percaya bahwa setiap perjuangan akan menemukan hasil terbaik pada waktunya.
7. Yang terakhir untuk diri saya sendiri, Mohammad Sirojul Munir, terima kasih karena telah mampu bertahan, berjuang, dan tidak menyerah sampai sejauh ini. Terima kasih untuk segala air mata, rasa lelah, dan proses panjang yang berhasil dilewati. Skripsi ini menjadi bukti bahwa penulis mampu menyelesaikan apa yang telah dimulai. Semoga langkah ke depan menjadi lebih baik dan penuh dengan keberkahan

ABSTRAK

Mohammad Sirojul Munir, 2026. Dosen Pembimbing Dr. H. Abdulloh Taufik, S.H., M.H. dan Moch. Choirul Rizal, M.H. Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan Qanun Aceh Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyah*. Skripsi, Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Syekh Wasil Kediri, 2026.

Kata Kunci: Pendirian Tempat Ibadah, Qanun Aceh, Non-Muslim, Fikih *Siyasah Dusturiyah*.

Pengaturan mengenai pendirian tempat ibadah di Aceh secara khusus dituangkan dalam Qanun Aceh Nomor 4 Tahun 2016 tentang Pedoman Pemeliharaan Kerukunan Umat Beragama dan Pendirian Tempat Ibadah (Qanun) sebagai konsekuensi dari kewenangan khusus Daerah Istimewa Aceh dalam pelaksanaan syariat Islam. Meskipun demikian, ketentuan persyaratan yang diatur dalam Qanun tersebut menimbulkan persoalan yuridis terkait kesesuaiannya dengan prinsip pembatasan hak asasi manusia (HAM) yang diakui secara internasional maupun dengan nilai-nilai fikih *siyasah dusturiyah*. Oleh karena itu, penelitian ini diarahkan untuk mengkaji secara kritis kesesuaian antara ketentuan persyaratan pendirian tempat ibadah dalam Qanun dengan prinsip pembatasan HAM yang sah serta sejalan dengan asas keadilan dan kemaslahatan dalam perspektif fikih *siyasah dusturiyah*.

Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan (*statute approach*) serta pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Adapun bahan hukum yang dipakai terdiri dari bahan hukum primer yang mencakup Qanun yang berkaitan, Peraturan Bersama Menteri Agama dan Menteri Dalam Negeri mengenai pendirian rumah ibadah, serta berbagai peraturan perundang-undangan yang berlaku secara nasional. Selain itu, digunakan pula bahan hukum sekunder yang meliputi literatur HAM dan fikih *siyasah*, jurnal hukum Islam, serta berbagai karya ilmiah yang relevan dengan topik penelitian. Analisis bahan hukum dilakukan secara preskriptif dengan menelaah kesesuaian norma-norma dalam Qanun Aceh terhadap prinsip-prinsip HAM fikih *siyasah dusturiyah*.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, pertama, pengaturan persyaratan pendirian tempat ibadah menurut Qanun tidak sesuai dengan syarat pembatasan yang sah terhadap HAM, karena tidak diatur dalam hukum yang berlaku secara nasional. Kedua, pengaturan dalam Qanun terkait pendirian rumah ibadah bagi non-Muslim pada dasarnya memiliki kesesuaian dengan prinsip fikih *siyasah dusturiyah*, khususnya dalam hal pengakuan eksistensi non-muslim sebagai bagian dari warga negara yang memperoleh perlindungan. Meskipun demikian, terdapat sejumlah ketentuan yang cenderung bersifat membatasi, seperti persyaratan administratif yang relatif ketat serta adanya ketergantungan pada persetujuan masyarakat setempat, yang dalam praktiknya dapat menjadi hambatan dalam pemenuhan hak beribadah bagi kelompok non-muslim. Dari perspektif fikih *siyasah dusturiyah*, pemerintah baik pusat maupun daerah memiliki kewajiban untuk menegakkan prinsip keadilan (*al-'adalah*) serta menjamin perlindungan hak-hak dasar seluruh warga tanpa diskriminasi.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatnya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan Qonun Aceh Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyah*.” tepat pada waktunya. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia menuju jalan yang penuh ilmu pengetahuan dan kebenaran.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bimbingan, dukungan, serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wahidul Anam, M.Ag., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Syekh Wasil Kediri.
2. Bapak Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI, selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Syekh Wasil Kediri.
3. Ibu Dr. Hj. Siti Nurhayati, S.H.I., M. Hum. selaku ketua Program Studi Hukum Tata Negara UIN Syekh Wasil Kediri
4. Bapak Dr. H. Abdulloh Taufik, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta mengarahkan penulis selama proses penyusunan skripsi.

5. Bapak Moch. Choirul Rizal, M.H. selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta mengarahkan penulis selama proses penyusunan skripsi.
6. Segenap Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Syekh Wasil Kediri, yang telah memberikan ilmu semasa perkuliahan.
7. Orang tua dan keluarga tercinta, yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, dukungan, pengorbanan, serta semangat yang tiada henti kepada penulis. Tiada kata yang mampu menggambarkan besarnya rasa terima kasih penulis atas segala perjuangan dan ketulusan yang telah diberikan selama ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, keberkahan, serta kebahagiaan kepada beliau berdua.
8. Seseorang yang selalu menemani, memberikan semangat, dukungan, doa, serta menjadi tempat berbagi cerita dan keluh kesah selama proses penyusunan skripsi ini. Kehadiran dan dukungannya menjadi salah satu penyemangat bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini hingga akhir.
9. Kepada sahabat dan teman-teman Hukum Tata Negara angkatan 2022, terima kasih atas kebersamaan, cerita, dukungan, serta semangat yang diberikan kepada penulis selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Semoga tali silaturahmi tetap terjaga dengan baik.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa mendatang. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat

memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkan.

Kediri, 2026



Mohammad Sirojul Munir

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
NOTA DINAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
PERNYATAAN KEASLIA TULISAN.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1. Latar Belakang.....	1
2. Rumusan Masalah.....	6
3. Tujuan Penelitian.....	6
4. Manfaat Penelitian.....	7
5. Penelitian Terdahulu.....	7
6. Landasan Teoritis dan Konseptual.....	16
7. Metode Penelitian.....	30
8. Sistematika Pembahasan.....	33
BAB II PERSYARATAN PENDIRIAN TEMPAT IBADAH MENURUT QONUN ACEH NOMOR 4 TAHUN 2016 SESUAI DENGAN SYARAT PEMBATAHAN YANG SAH TERHADAP HAM.....	35
A. Ketentuan Pendirian Tempat Ibadah Kelompok Non-Muslim Berdasarkan Qonun	35
B. Mekanisme dan Persyaratan Pendirian Tempat Ibadah di Aceh.....	41
C. Pelaksanaan dan Hambatan Pendirian Tempat Ibadah Kelompok Non-Muslim di Aceh	58
BAB III ANALISIS TERHADAP PERSYARATAN PENDIRIAN TEMPAT IBADAH DI ACEH DALAM PERSPEKTIF <i>FIKIH SIYASAH DUSTURIYAH</i>	75
A. Analisis Regulasi Pendirian Tempat Ibadah di Aceh dan Implementasinya	75
B. Tinjauan Fikih Siyasah Dusturiyah Terhadap Persyaratan Pendirian Tempat Ibadah di Aceh.....	84

BAB IV PENUTUP	98
A. Kesimpulan	98
B. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA.....	100



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Sunan Ampel No 07 Ngronggo Kediri 64127 Telp. (0354) 689282 Fax. (0354) 686564
Website: <https://www.uinkediri.ac.id/>

DAFTAR KONSULTASI SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Mohammad Sirajul Munir
NIM : 23203012
Fakultas/Prodi : Syariah / Hukum Tata Negara
Tahun Akademik : 2026
Judul Skripsi : Analisis Peraturan Pendirian Lembaga
Baitul-Mukam Berdasarkan Qanun Aceh Perspektif
Fikih Syarak Dusturiah

No	Tanggal Konsultasi	Perintah Dosen Pembimbing	Tanda Tangan
1	16/04 2026	Bimbingan Proposal skripsi	
2	23/04 2026	Bimbingan Menkeluarkan proposal & Acc	
3	19/05 2026	Bimbingan skripsi Bab II	
4	21/05 2026	Revisi Bab II	
5	26/05 2026	Bimbingan dan Acc skripsi	
6			
7			
8			
9			
10			

Kediri, 26 Mei 2026

Dosen Pembimbing,

Dr. H. Abdullah Taufiq, S.H., M.H.
NIP. 19670622200604



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Sunan Ampel No 07 Ngonggo Kediri 64127 Telp. (0354) 689282 Fax. (0354) 686564
Website : <https://www.uinkediri.ac.id/>

DAFTAR KONSULTASI SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Mohammad Sirojul Munir
NIM : 22303012
Fakultas/Prodi : Syariah / Hukum Tata Negara
Tahun Akademik : 2026
Judul Skripsi : Analisis Peraturan Pendirian tempat Ibadah Bagi Non-Muslim Berdasarkan Qanun Aceh Perkotaan
Fitriah Syarifah Dzikriyah

No	Tanggal Konsultasi	Perintah Dosen Pembimbing	Tanda Tangan
1	22/04 2026	Revisi Proposal Skripsi	
2	28/04 2026	Revisi Proposal Skripsi	
3	19/05 2026	Bimbingan Bab II	
4	28/05 2026	Revisi = Abstrak, Penguatan Analisis	
5	1/06 2026	Penyesuaian Abstrak	
6			
7			
8			
9			
10			

Kediri, 1 Juni 2026

Dosen Pembimbing,

Moch. Choirul Rizol, M.H.

NIP. 199010172019031013



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI**

Jalan Sunan Ampel Nomor 07 Ngronggo Kota Kediri Kode Pos 64127
Telepon (0354) 689282 Faksimile (0354) 686564 Website: www.uinkediri.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mohammad Sirojul Munir
NIM : 22303012
Fakultas/Jurusan : SYARIAH/HUKUM TATA NEGARA
E-mail address : msirojulmunir18@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : ☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi
☐ Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : Analisis Peraturan Pendirian Tempat Ibadah bagi Non-Muslim Berdasarkan Qanun Aceh Perspektif Fikih Siyash Dusturiyah

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Syekh Wasil Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut di atas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Syekh Wasil Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Syekh Wasil Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 30 Juni 2026
Penulis

()
Mohammad Sirojul Munir