

**PENGELOLAAN DAN PENGEMBANGAN WAKAF DALAM
MEWUJUDKAN TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN
DI INDONESIA**

(Studi Pada Badan Wakaf Indonesia)

DISERTASI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Memperoleh Gelar Doktor dalam Program Studi Studi Islam



Oleh:

Mundhori

NIM. 22531024

PASCASARJANA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI

2025

**PENGELOLAAN DAN PENGEMBANGAN WAKAF DALAM
MEWUJUDKAN TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN
DI INDONESIA**

(Studi Pada Badan Wakaf Indonesia)

DISERTASI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Memperoleh Gelar Doktor dalam Program Studi Studi Islam



Oleh:
Mundhori
NIM. 22531024

Promotor :

1. Prof. Dr. H. Moh. Asror Yusuf, M.Ag
2. Dr. H. Ahmad Syakur, M.E.I

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI**

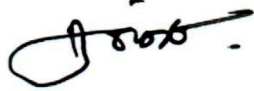
2025

PERSETUJUAN PROMOTOR

Disertasi berjudul “PENGELOLAAN DAN PENGEMBANGAN WAKAF DALAM MEWUJUDKAN TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DI INDONESIA (Studi Pada Badan Wakaf Indonesia)” yang ditulis oleh Mundhori ini telah disetujui pada tanggal 18 Juni 2025

Oleh:

PROMOTOR I



Prof. Dr. H. Moh. Asror Yusuf, M.Ag
NIP. 197506132003121004

PROMOTOR II



Dr. H. Ahmad Syakur, M.E.I
NIP. 197607082006041004

PENGESAHAN TIM PENGUJI UJIAN DISERTASI TERBUKA

Disertasi dengan judul “PENGELOLAAN DAN PENGEMBANGAN WAKAF
DALAM MEWUJUDKAN TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DI
INDONESIA (Studi Pada Badan Wakaf Indonesia)” yang ditulis oleh Mundhori ini
telah diuji dalam Ujian Disertasi Terbuka pada tanggal 02 Juli 2025

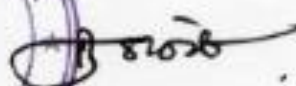
Tim Penguji.

- 1 Prof. Dr H. Wahidul Anam, M.Ag.
(Ketua/Penguji)
2. Dr Zayad Abd Rahman, M.HI.
(Sekretaris/Penguji)
- 3 Prof. Dr H. Moh. Asror Yusuf, M.Ag.
(Promotor/Penguji)
4. Dr H. Ahmad Syakur, M.E.I
(Promotor/Penguji)
- 5 Prof. Dr H. Miftahul Huda, M.Ag.
(Penguji Utama)
6. Dr Moh. Muhaimin, M.Ag
(Penguji)
- 7 Dr Andriani, M.M.
(Penguji)



Kediri, 20 Juli 2025




Prof. Dr. H. Moh. Asror Yusuf, M. Ag.
NIP. 197506132003121004

MOTTO

مَا لَا يَتِمُّ الْوَاجِبُ إِلَّا بِهِ فَهُوَ وَاجِبٌ

"Sesuatu yang menjadi jalan mencapai kewajiban, maka hukumnya juga wajib"

(Al-asybah Wan Nadho'ir Lis Suyuthi, Hal : 125)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah *Subhanahu wa Ta'ala* atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis diberikan kesempatan, kekuatan, serta kesehatan untuk menyelesaikan penyusunan Disertasi ini dengan baik.

Disertasi ini saya persembahkan untuk:

Al-Khāliq,

Sumber segala hikmah,

Yang menggerakkan pena di ujung kegelisahan,

Menyempurnakan ikhtiar dengan kasih-Nya.

Ibunda dan Alm. Ayahanda

Ibu dan Bapak Mertua tercinta,

Yang mengukir ketegaran dalam doa-doa sunyi,

Mengalirkan semangat lewat senyum penuh keyakinan,

Dan menyuburkan asaku dengan akar kesabaran nan tak bertepi.

Istriku dan anak-anakku sang mercusuar jiwa,

Pendamping setia yang menenun kesabaran dalam sunyi,

Menjadi pelita di setiap labirin perjalanan,

Dan mengubah kerikil perjuangan menjadi mutiara makna.

Guru-guru pejuang ilmu,

Yang membukakan gerbang keabadian pengetahuan,

Menuntunku menyusuri lorong-lorong kebijaksanaan,

Dan menyalakan obor di tengah gelapnya kebingungan.

Negeri pertiwi,

Tempat benderang cita-cita bertaut dengan harapan,

Semoga secercah cahaya dari risalah sederhana ini

Dapat menjadi kepingan mozaik kemajuan peradabanmu.

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Mundhori

NIM : 22531024

Program : Doktor (S3)

Universitas : Pascasarjana UIN Syekh Wasil Kediri

dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa DISERTASI ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Kediri, 18 Juni 2025

Saya yang menyatakan

Mundhori

ABSTRAK

Mundhori. 22531024. PENGELOLAAN DAN PENGEMBANGAN WAKAF DALAM MEWUJUDKAN TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DI INDONESIA (Studi Pada Badan Wakaf Indonesia). Promotor 1: Prof. Dr. H. Moh. Asror Yusuf, M.Ag. Promotor 2: Dr. H. Ahmad Syakur, M.E.I

Wakaf memiliki potensi strategis namun pemanfaatannya terhambat oleh rendahnya literasi, kapasitas nazhir, regulasi yang terfragmentasi, serta keterbatasan teknologi dan transparansi. Penelitian ini mengkaji peran wakaf sebagai instrumen filantropi Islam yang strategis dalam mendukung pencapaian Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (SDGs) di Indonesia. Penelitian ini menjawab tiga pertanyaan inti: (1) Bagaimana wakaf dikelola oleh Badan Wakaf Indonesia?; (2) Bagaimana wakaf dikembangkan oleh Badan Wakaf Indonesia?; dan (3) Bagaimana program-program Badan Wakaf Indonesia berkontribusi dalam mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian evaluasi dengan pendekatan kualitatif deskriptif, data dikumpulkan melalui wawancara, dokumentasi, serta observasi non-partisipan. Analisis data melibatkan proses reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Pengecekan keabsahan data memverifikasi kesesuaian temuan penelitian dengan kondisi lapangan. Peneliti menggunakan kerangka metode evaluasi program model CIPP (*Context, Input, Process, Product*) teori Stufflebeam sebagai alat bantu deskripsi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi inovatif pengelolaan dan pengembangan wakaf oleh Badan Wakaf Indonesia dengan meningkatkan kapasitas 5.273 nazhir bersertifikat SKKNI mengintegrasikan wakaf dengan aplikasi satu wakaf dan sistem informasi wakaf (SIWAK), realisasi penyaluran dana Rp 99,15 miliar (2020-2024) untuk proyek komersial, dan sukuk negara (CWLS) menghimpun Rp 2,2 triliun yang berkontribusi memperkuat inklusivitas ekonomi dan mendukung SDG 1 (pengentasan kemiskinan), SDG 4 (pendidikan berkualitas), SDG 8 (pekerjaan layak dan pertumbuhan ekonomi), SDG 10 (pengurangan ketimpangan), dan SDG 11 (kota dan pemukiman berkelanjutan). Namun, untuk mendapatkan dampak yang optimal, diperlukan reformasi kelembagaan: profesionalisasi nazhir, harmonisasi peraturan, adopsi *blockchain* untuk transparansi, serta penguatan kolaborasi lintas sektor.

Kata Kunci: Pengelolaan dan pengembangan Wakaf, Tujuan Pembangunan Berkelanjutan, Evaluasi Program, CIPP

ABSTRACT

Mundhori. 22531024. WAKAF MANAGEMENT AND DEVELOPMENT IN PURPOSING SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS IN INDONESIA (Study on the Indonesian Waqf Board). Promoter 1: Prof. Dr. H. Moh. Asror Yusuf, M.Ag. Promoter 2: Dr. H. Ahmad Syakur, M.E.I.

Waqf has strategic potential but its utilization is hampered by low literacy, nazir capacity, fragmented regulations, as well as limited technology and transparency. This research examines the role of waqf as a strategic Islamic philanthropic instrument in supporting the achievement of the Sustainable Development Goals (SDGs) in Indonesia. This research answers three core questions: (1) How is waqf managed by the Indonesian Waqf Board?; (2) How is waqf developed by the Indonesian Waqf Board?; and (3) How do the programs of the Indonesian Waqf Board contribute to realizing the Sustainable Development Goals.

This study uses an evaluation research method with a descriptive qualitative approach, data collected through interviews, documentation, and non-participant observation. Data analysis involved a process of data reduction, data presentation and conclusion drawing. Data validity checking verified the suitability of research findings with field conditions. Researchers used Stufflebeam's CIPP (Context, Input, Process, Product) model program evaluation method framework as a description tool.

The research findings show that the innovative strategy of waqf management and development by the Indonesian Waqf Board by increasing the capacity of 5. 273 SKKNI-certified nazir integrating waqf with one waqf application and waqf information system (SIWAK), realization of IDR 99.15 billion fund disbursement (2020-2024) for commercial projects, and state sukuk (CWLS) raising IDR 2.2 trillion that contribute to strengthening economic inclusiveness and supporting SDG 1 (poverty alleviation), SDG 4 (quality education), SDG 8 (decent work and economic growth), SDG 10 (reduction of inequality), and SDG 11 (sustainable cities and settlements). However, to achieve optimal impact, institutional reforms are needed: professionalization of nazirs, harmonization of regulations, adoption of blockchain for transparency, and strengthening cross-sector collaboration.

Keywords: Waqf management and development, Sustainable Development Goals, Program Evaluation, CIPP.

الملخص

منظاري. ٢٠٢٤. ٢٢٥٣١٠٢٤. إدارة وتنمية الوقف في تحقيق أهداف التنمية المستدامة في إندونيسيا (دراسة عن وكالة الوقف الإندونيسية). المشرف الأول: الأستاذ الدكتور الحج محمد أسرار يوسف، M.Ag. المشرف الثاني: الدكتور الحج أحمد شكور، M.E.I.

يتمتع الوقف بإمكانيات استراتيجية، ولكن استخدامه يعوقه انخفاض معرفة القراءة والكتابة والقدرة على النذير واللوائح المحزأة والتكنولوجيا والشفافية المحدودة. تبحث هذه الدراسة في دور الوقف كأداة خيرية إسلامية استراتيجية في دعم تحقيق أهداف التنمية المستدامة (SDGs) في إندونيسيا. يجب هذا البحث على ثلاثة أسئلة أساسية: (١) كيف يدير مجلس الأوقاف الإندونيسي؟ (٢) كيف يتم تطوير الوقف من قبل مجلس الوقف الإندونيسي؟ و (٣) كيف تساهم برامج وكالة الوقف الإندونيسية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

تستخدم هذه الدراسة طريقة بحث تقييمية بنهج وصفي نوعي، ويتم جمع البيانات من خلال المقابلات والتوثيق والملاحظات غير المشاركة. يتضمن تحليل البيانات عملية تقليل البيانات وعرض البيانات واستخلاص النتائج. التحقق من صحة البيانات يتحقق من مدى ملاءمة نتائج البحث مع الظروف الميدانية. استخدم الباحث إطار عمل طريقة تقييم البرنامج النموذجي CIPP (السياق، المدخلات، العملية، المنتج) لنظرية ستافليبيم كأداة وصف.

تظهر نتائج الدراسة أن الاستراتيجية المبتكرة لإدارة وتطوير الوقف من قبل وكالة الأوقاف الإندونيسية من خلال زيادة قدرة ٥،٢٧٣، نظير معتمد من SKKNI تدمج الوقف مع تطبيق نظام معلومات الوقف والوقف الواحد (SIWAK)، وتحقيق توزيع أموال بقيمة ٩٩،١٥ مليار روبية إندونيسية (٢٠٢٠-٢٠٢٤) للمشاريع التجارية، وتجمع صكوك الدولة (CWLS). ٢،٢ تريليون روبية إندونيسية مما يساهم في تعزيز الشمولية الاقتصادية ودعم الهدف ١ (التخفيف من حدة الفقر). الهدف ٤ (التعليم الجيد)، والهدف ٨ (العمل اللائق والنمو الاقتصادي)، والهدف ١٠ (الحد من عدم المساواة)، والهدف ١١ (المدن والمستوطنات المستدامة). ومع ذلك، للحصول على التأثير الأمل، هناك حاجة إلى إصلاحات مؤسسية: إضفاء الطابع المهني على الظهير، وتنسيق اللوائح، واعتماد سلسلة الكتل من أجل الشفافية، وتعزيز التعاون عبر القطاعات.

الكلمات المفتاحية: إدارة وتطوير الأوقاف، أهداف التنمية المستدامة، تقييم البرامج، CIPP

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga disertasi ini yang berjudul “Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf dalam Mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan di Indonesia” dapat diselesaikan dengan baik. Penelitian ini di latarbelakangi oleh pentingnya optimalisasi peran wakaf sebagai instrumen strategis dalam pembangunan ekonomi dan sosial yang berkelanjutan di Indonesia.

Penulis menyampaikan terima kasih dan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor UIN Syekh Wasil Kediri beserta jajaran pimpinan
2. Direktur Pascasarjana UIN Syekh Wasil Kediri beserta jajaran pimpinan
3. Promotor I dan Promotor II, yang telah membimbing dan membantu penulis menyelesaikan disertasi ini
4. Ketua Badan Pelaksana beserta jajaran pimpinan Badan Wakaf Indonesia

Semoga karya ini dapat memberikan kontribusi nyata bagi pengembangan kebijakan wakaf nasional dan pencapaian tujuan pembangunan berkelanjutan yang inklusif dan merata.

5. Serta semua pihak yang telah memberikan dukungan moral, ilmiah, dan teknis selama proses penyusunan disertasi ini.

Disertasi ini adalah sebuah karya ilmiah yang disusun dan dikaji dengan penuh tanggung jawab akademik. Semoga disertasi ini dapat memberikan manfaat dan keberkahan bagi seluruh pembaca pada umumnya, serta menjadi ilmu yang bermanfaat bagi penulis secara khusus.

Kediri, Juni 2025

Peneliti

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	ii
Halaman Persetujuan	iii
Halaman Pengesahan	iv
Halaman Motto.....	v
Halaman Persembahan	vi
Halaman Pernyataan Keaslian Tulisan	vii
Halaman Abstrak	viii
Kata Pengantar	xi
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel	xv
Daftar Gambar.....	xvi
Daftar Lampiran	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Konteks Penelitian	1
B. Fokus Penelitian	24
C. Tujuan Penelitian	24
D. Kegunaan Penelitian	25
E. Penelitian Terdahulu	26
F. Definisi Istilah	37
BAB II KERANGKA TEORI.....	34
A. Konsep Dasar Wakaf.....	39
1. Pengertian Wakaf	39
2. Jenis-Jenis Wakaf.....	41
3. Rukun dan Syarat Wakaf	46
4. Dasar Hukum Wakaf.....	49
B. Pengelolaan Wakaf.....	54
1. Konsep <i>Nazhir</i> (Pengelola Wakaf).....	54
2. Konsep Fiqih Klasik tentang Manajemen Wakaf	58
3. Strategi Pengelolaan Wakaf	60
4. Sistem Tata Kelola (<i>Governance</i>) Wakaf	68
5. Implementasi <i>Good Governance</i> dalam Manajemen Wakaf	71
6. Model Pengembangan Wakaf di Negara lain.....	75
C. Pengembangan Wakaf.....	79
1. Kerangka Ushul Fiqh dalam Pengembangan Wakaf	79
2. Inovasi dalam Pengembangan Wakaf	80
3. Model-Model Pengembangan Wakaf Produktif	95
D. Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (<i>Sustainable Development Goals</i>)	102

1. Sejarah Singkat 17 tujuan SDGs.....	102
2. Teori Pembangunan Berkelanjutan.....	104
3. Pendekatan Multidisplin tentang SDGs.....	105
4. Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (SDGs) di Indonesia.....	106
5. Relevansi Pengelolaan Wakaf dengan Tujuan-Tujuan SDGs.....	108
6. Matriks Kontribusi Wakaf terhadap Pencapaian SDGs.....	117
E. Telaah Konsep Evaluasi Program Model CIPP (<i>Context, Input, Process, and Product</i>).....	120
1. Konsep Model CIPP (<i>Context, Input, Process, and Product</i>).....	121
2. Penggunaan Formatif dan Sumatif Evaluasi Konteks, Masukan, Proses, dan Produk (CIPP).....	122
3. Kerangka Kerja untuk Mendefinisikan Pertanyaan Evaluasi.....	123
4. Pemanfaatan Model CIPP sebagai Strategi Sistematis untuk Peningkatan.....	124
BAB III METODE PENELITIAN.....	126
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	126
B. Kehadiran Peneliti.....	127
C. Lokasi Penelitian.....	128
D. Sumber Data.....	128
E. Prosedur Pengumpulan Data.....	129
F. Analisis Data.....	132
G. Pengecekan Keabsahan Data.....	133
H. Tahap-tahap Penelitian.....	134
BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN.....	137
A. Paparan Data.....	137
1. Badan Wakaf Indonesia.....	137
2. Pengelolaan Wakaf pada Badan Wakaf Indonesia.....	145
3. Pengembangan Wakaf pada Badan Wakaf Indonesia.....	169
4. Evaluasi Program Pengelolaan dan Pengembangan wakaf pada Badan Wakaf Indonesia dalam mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan di Indonesia.....	180
B. Temuan Penelitian.....	202
1. Pengelolaan Wakaf Pada Badan Wakaf Indonesia.....	202
2. Pengembangan Wakaf Pada Badan Wakaf Indonesia.....	204
3. Evaluasi Program Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf pada Badan Wakaf Indonesia dalam mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan di Indonesia.....	207
BAB V PEMBAHASAN.....	210
A. Pengelolaan Wakaf Pada Badan Wakaf Indonesia.....	210

B. Pengembangan Wakaf Pada Badan Wakaf Indonesia	225
C. Evaluasi Program Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf pada Badan Wakaf Indonesia dalam mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan di Indonesia.....	231
BAB VI PENUTUP	247
A. Kesimpulan	247
B. Implikasi Teoritis / Praktis	249
C. Keterbatasan Penelitian.....	254
D. Rekomendasi.....	254
DAFTAR RUJUKAN	256

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Tanah Wakaf Seluruh Indonesia	12
Tabel 1.2 Matrik Penelitian Terdahulu Relevan	35
Tabel 2.1 Matriks Kontribusi Wakaf terhadap Pencapaian SDGs	117
Tabel 3.1 Matriks Pengumpulan Data.....	130
Tabel 4.1 Nama dan Alamat Perwakilan Badan Wakaf Indonesia Provinsi.....	142
Tabel 4.2 Temuan Proses Pengelolaan Wakaf Badan Wakaf Indonesia	202
Tabel 4.3 Temuan Pengembangan Wakaf pada Badan Wakaf Indonesia	204
Tabel 4.4 Hasil Evaluasi Proses Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf pada Badan Wakaf Indonesia dalam Mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan	207
Tabel 5.1 Deskripsi Konsep CIPP sebagai Model Evaluasi Program Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf dalam Mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan.....	245
Tabel 6.1 Implikasi Teoritis Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf dalam Mewujudkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan.....	250
Tabel 6.2 Implikasi Praktis: Integrasi Model CIPP dalam Pengelolaan Wakaf untuk Mendukung SDGs	252

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (SDGs)	4
Gambar 1.2 Lambatnya capaian SDGs di Asia Pasifik.....	5
Gambar 1.3 Capaian indikator TPB/SDGs tahun 2023	6
Gambar 1.4 Rasio Gini Menurut Klasifikasi Wilayah, 2015–2024	9
Gambar 1.5 Data Penggunaan Tanah Wakaf	15
Gambar 1.6 Implementasi Indeks Wakaf Nasional.....	15
Gambar 2.1 Pola Pengelolaan Wakaf.....	61
Gambar 2.2 Prinsip Utama Pengelolaan Wakaf.....	61
Gambar 2.3 Skema Alur Mekanisme <i>Cash Waqf Linked Sukuk</i>	82
Gambar 2.4 Perbandingan skema antara wakaf saham model 1 dan 2	82
Gambar 2.6 Konsep Wakaf dalam Mencapai SDGs	112
Gambar 4.1 Infografis pendirian Badan Wakaf Indonesia.....	137
Gambar 4.2 Beranda Aplikasi Satu Wakaf	163

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian

Lampiran 2 Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 3 Daftar Konsultasi Penyelesaian Disertasi Promotor 1

Lampiran 4 Daftar Konsultasi Penyelesaian Disertasi Promotor 2

Lampiran 5 Riwayat Hidup