

**INSTRUKSI KETUA UMUM PARTAI TERKAIT *RETRET*
KEPALA DAERAH PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN
*FIKIH SIYASAH DUSTURIYAH***

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.)



OLEH

MOCH. IJAZ ALFAN MAULAMI'

22303050

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI
2026**

**INSTRUKSI KETUA UMUM PARTAI TERKAIT *RETRET*
KEPALA DAERAH PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN
*FIKIH SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan kepada
Universitas Islam Negeri (UIN) Syekh Wasil Kediri
Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Hukum

OLEH

MOCH. IJAZ ALFAN MAULAMI'

NIM 22303050

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI
2026**

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PERSETUJUAN

INSTRUKSI KETUA UMUM PARTAI TERKAIT *RETRET* KEPALA DAERAH PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN FIKIH *SIYASAH* *DUSTURIYAH*

Nama : MOCH. IJAZ ALFAN MAULAMI'
NIM : 22303050
Fakultas/Program: SYARIAH/ HUKUM TATA NEGARA
Studi

Judul Proposal : INSTRUKSI KETUA UMUM PARTAI TERKAIT
Skripsi *RETRET* KEPALA DAERAH PERSPEKTIF
HUKUM POSITIF DAN FIKIH *SIYASAH*
DUSTURIYAH

Disetujui Oleh

Pembimbing I



Moch. Choirul Rizal, M.H.
NIP. 19901017 201903 1 013

Pembimbing II



Mohammad Fikri Alan M.H.
NIP. 199406302020121016

NOTA DINAS

NOTA DINAS

Lampiran :

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth,

Dekan Fakultas Syariah UIN Syeh Wasil Kediri

Di –

Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum WR.WB

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa ini :

Nama	Mochammad Ijaz Alfian Maulami'
NIM	22303050
Judul	Instruksi Ketua Umum Partai Terkait Retret Kepala Daerah Perspektif Hukum Positif Dan Fikih Siyash Dusturiyah

Setelah memperbaiki isi susunan nya kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1)

Bersama dengan ini terlampir satu berkas naskah skripsi dengan harapan dalam waktu yang telah di tentukan dapat diujikan dalam sidang Munaqosah

Demikian agar menjadi maklum dan atas kehadiran bapak kami ucapkan terima kasih wasalamualaikum Wr.Wb

Pembimbing I



Moch. Choirul Rizal, M.H.
NIP. 19901017 201903 1 013

Pembimbing II



Mohammad Fikri Alan M.H
NIP. 199406302020121016

HALAMAN PENGESAHAN

INSTRUKSI KETUA UMUM PARTAI TERKAIT *RETRET* KEPALA
DAERAH PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN *FIKIH SIYASAH*
DUSTURIYAH

MOCH. IJAZ ALFAN MAULAMI'
22303050

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Universitas Islam Negeri Syekh Wasil
Kediri pada tanggal 14 April 2026

Tim Penguji,

1. Penguji Utama
Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I
NIP. 197706052006041002
2. Penguji I
Moch. Choirul Rizal, M.H.
NIP. 199010172019031013
3. Penguji II
Mohammad Fikri Alan, M.H.
NIP. 199406302020121016


(.....)

(.....)

(.....)

Kediri, 16 April 2026
Kantor Fakultas Syariah



MOTTO

“Keadilan adalah kehendak yang terus-menerus untuk memberikan kepada setiap orang apa yang menjadi haknya.”¹

¹ Ulpian, “Dikutip Dalam Hukum Romawi Klasik: Pemikiran Dan Praktek,” *Penerbit Hukum Romawi*, 1995, hlm.42.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama	Mochammad Ijaz Alfani Maulami'
NIM	22303050
Program studi	Hukum Tata Negara
Fakultas	Syariah

Menyatakan Dengan Sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **Instruksi Ketua Umum Partai Terkait Retret Kepala Daerah Perspektif Hukum Positif Dan Fikih Siyash Dusturiyah** benar benar murni dari penulis dan bukan plagiasi seluruhnya

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini hasil plagiasi maka penulis bersedia menerima konsekuensi dari perbuatan tersebut dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri



HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan nikmat, taufik, hidayah, serta inayahnya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan kesabaran yang luar biasa. Shalawat serta Salam penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad Saw yang telah menjadi pedoman hidup umat Islam dalam setiap perbuatan. Penulis persembahkan tulisan ini kepada semua pihak yang telah berkontribusi sehingga tugas akhir ini dapat terselesaikan. Tulisan ini saya persembahkan kepada:

1. Cinta pertamaku, bidadari surgaku, separuh jiwaku, motivator terbaik dalam hidupku, Ibu Eni Rahayu. Beliau sangat berperan penting dalam hidup penulis dan dalam proses penyelesaian tugas akhir ini, tanpa dukungan dan doa beliau mungkin perjalanan penulis tidak sebaik ini. Menjadi suatu kebanggaan memiliki ibu seperti beliau yang tidak pernah putus mendoakan dan selalu memberikan semangat kepada anak laki laki nya ini dalam mewujudkan cita-citanya untuk menjadi seorang Sarjana. Terima kasih Ibu telah membuktikan kepada dunia bahwa seorang anak laki laki pertama dapat mewujudkan harapannya.
2. Ayah saya, Bapak M. Ali Qodam yang selalu mendoakan dan mendukung penulis dalam setiap langkah. Beliau selalu memberikan apresiasi dan selalu menghargai segala keputusan yang penulis ambil. Meskipun beliau tidak sempat merasakan bangku perkuliahan, namun beliau akan mengantarkan anak laki laki nya menjadi Sarjana.

3. Kakek saya, Alm. Bpk Sugito H.S yang selalu memberikan saya pengalaman dan ilmu yang baru. Beliau yang mengarahkan saya untuk mengambil program studi ini sampai penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik. Dukungan serta motivasi dari beliau dapat membangunkan semangat penulis untuk bertahan pada jurusan kuliah yang sudah penulis jalani sampai saat ini
4. Teruntuk seluruh Keluarga, Tetangga saya dan Tim kerja. Terima kasih atas doa dan semangat yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis tergerak hatinya untuk segera menyelesaikan skripsi.
5. Kepada dosen pembimbing bapak Moch. Choirul Rizal, M.H dan bapak Mohammad Fikri Alan M.H. yang telah sabar dalam membimbing dan mengarahkan penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu serta memberikan semangat, dan terdapat satu kata dari beliau yang penulis ingat yaitu *“Skripsi yang baik adalah skripsi yang selesai”*
6. Segenap Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Syekh Wasil Kediri yang telah ikhlas dan sabar memberikan ilmu dan pengetahuannya kepada penulis.
7. Teruntuk seluruh teman-teman seperjuangan Prodi Hukum Tata Negara Angkatan 2022. Terkhususnya teman-teman yang menjadi partner magang penulis, terimakasih telah memberikan kesan dan pengalaman yang berharga dalam pertemanan. Tanpa semangat dan dukungan dari kalian

mungkin penulis tidak akan tergerak hatinya untuk menyelesaikan skripsi ini.

8. Teruntuk Jazila Zulfa Zahra , Aprilia Safitri , Alvina Zahrotun Nafi Ah , Desy Fitriana dan teman-teman penulis yang sudah sukarela mendengarkan segala curhatan penulis, memberikan dukungan dan semangat, memberikan motivasi pada fase terpuruknya penulis. Terima kasih telah kebersamai penulis dalam proses penyelesaian tugas akhir ini dan tak lupa juga terima kasih.
9. Semua pihak yang tidak tercantum namanya saya ucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala partisipasinya atas penyelesaian tugas akhir ini
10. Dan yang terakhir, kepada diri saya sendiri. Mochammad Ijaz Alfian M. Terima kasih sudah bertahan sejauh ini, setelah ribuan patah yang dilalui ternyata berhasil menyelesaikan apa yang telah dimulai. Walaupun dalam perjalannya sering mengeluh, ingin menyerah dan putus asa tetapi ternyata berhasil diselesaikan dengan baik. Terimakasih banyak telah menjadi manusia kuat dan hebat untuk menghadapi segala permasalahan di tengah-tengah proses pengerjaan tugas akhir ini. Kamu hebat telah menyelesaikan semuanya dengan baik, meskipun nantinya berhasil atau gagal tetapi kamu sudah bertanggung jawab atas dirimu sendiri. Saya bangga pada diri saya sendiri, kedepannya semoga menjadi lebih baik dari hari ini. Bahagialah selalu dimanapun berada. Apapun kurang dan lebihmu mari merayakan diri sendiri.

ABSTRAK

Mochammad Ijaz Alfian Maulami'. Dosen Pembimbing Moch. Choirul Rizal, M.H dan Mohammad Fikri Alan M.H. Instruksi Ketua Umum Partai Terkait *Retret* Kepala Daerah Perspektif Hukum Positif Dan *Fikih Siyasah Dusturiyah*. Skripsi. Program Studi Hukum Tata Negara. Fakultas Syariah. UIN Syekh Wasil Kediri. 2026

Kata kunci: Ketua Partai Politik, , Retret Kepala Daerah, Hukum Positif, *Fikih siyasah dusturiyah*.

Instruksi Ketua Umum Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDI Perjuangan) yang melarang atau menunda keikutsertaan kepala daerah terpilih dalam kegiatan *retret* di Akademi Militer Magelang menimbulkan persoalan hukum terkait batas kewenangan partai politik terhadap pejabat publik. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2008 tentang Partai Politik, partai politik memang memiliki kewenangan melakukan pembinaan dan pendisiplinan kader dalam lingkup internal organisasi. Namun, kewenangan tersebut tidak bersifat absolut apabila berhadapan dengan status kader sebagai kepala daerah. Dalam perspektif Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, kepala daerah merupakan penyelenggara pemerintahan daerah yang memiliki kewajiban menjalankan tugas pemerintahan, mengikuti pembinaan, serta menaati kebijakan pemerintah pusat sebagai bagian dari sistem pemerintahan negara.

Penelitian ini termasuk sebagai penelitian hukum normatif yang menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer dan sekunder yang dikumpulkan dengan cara menginventarisasi dan kemudian menelaahnya. Teknis analisis dalam penelitian ini bersifat preskriptif, yaitu memberikan argumentasi apa yang seharusnya menurut hukum.

Hasil penelitian ini menunjukkan, pertama, kewenangan ketua partai politik bersifat internal-organisatoris dan tidak dapat mengintervensi kewajiban kepala daerah sebagai pejabat publik yang harus tunduk pada kebijakan pembinaan pemerintah pusat. Kedua, dalam perspektif *fikih siyasah dusturiyah*, instruksi ketua partai politik dinilai sah sepanjang berada dalam ranah internal partai dan berorientasi pada kemaslahatan. Namun, apabila instruksi tersebut menghambat pelaksanaan kewajiban publik dan bertentangan dengan kepentingan umum, maka instruksi tersebut kehilangan legitimasi menurut hukum Islam.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur senantiasa dipanjatkan kehadirat Allah SWT atas karunia, nikmat, dan rahmat-Nya, sehingga penulis diberikan kelancaran dan dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul : ***“Instruksi Ketua Umum Partai Terkait Retret Kepala Daerah Perspektif Hukum Positif Dan Fikih siyasah dusturiyah”***. Shalawat serta salam senantiasa kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing hingga pada zaman yang cerah ini. Pada proses penulisan skripsi ini terdapat banyak kesulitan yang penulis hadapi dan syukur *Alhamdulillah* dengan ridho Allah SWT dan banyak pihak yang terlibat untuk membantu, penulis diberikan kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikannya.

Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada mereka yang sukarela telah membantu secara langsung maupun tidak langsung, membimbing, serta memberikan dukungan dan semangat demi kelancaran penulisan skripsi ini, yaitu:

1. Prof. Dr. H. Wahidul Anam M.Ag., selaku Rektor UIN Syekh Wasil Kediri.
2. Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Syekh Wasil Kediri.
3. Dr. Hj. Siti Nurhayati, S.H.I., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Syekh Wasil Kediri.
4. Moch. Choirul Rizal, M.H. selaku dosen pembimbing pertama dan Mohammad Fikri Alan M.H., selaku dosen pembimbing kedua yang telah sabar dalam membimbing, memberikan petunjuk, arahan, serta memberikan seluruh ilmunya untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini

5. Segenap Dosen Fakultas Syariah UIN Syekh Wasil Kediri yang telah memberikan ilmu pengetahuannya kepada penulis selama duduk di bangku perkuliahan.
6. Kedua orang tua penulis yang penulis harapkan ridha dan do'anya
7. Keluarga besar serta sahabat , rekan kerja saya , teman-teman saya terkhusus buat Jazila Zulfa Zahra, Alvina Zahrotun Nafi Ah, Aprilia Safitri dan Desy Fitriana yang senantiasa memberikan semangat dan mengawal pada jatuh banggunya penulis.
8. Terimakasih banyak penulis sampaikan kepada pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Semoga ketulusan dan kebaikan kalian semuanya mendapatkan balasan dari Allah SWT

Semoga penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

Kediri, 15 April 2026

Mochammad Ijaz Alfian Maulami'

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
MOTTO	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
C. Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
D. Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
E. Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
F. Landasan Teoretis dan Konseptual	Error! Bookmark not defined.
G. Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB II KEWENANGAN KETUA PARTAI POLITIK UNTUK MELARANG KADERNYA MENGIKUTI RETRET	Error! Bookmark not defined.
A. Kedudukan dan Kewenangan Ketua Partai Politik dalam Struktur Organisasi Partai Politik.....	Error! Bookmark not defined.

B. Analisis Hukum terhadap Kewenangan Ketua Partai Politik untuk Melarang Kadernya Mengikuti Retret.....**Error! Bookmark not defined.**

BAB III PELARANGAN OLEH KETUA PARTAI POLITIK TERHADAP KADERNYA UNTUK MENGIKUTI RETRET PRESPEKTIF FIKIH SIYASAH DUSTURIYYAH..... Error! Bookmark not defined.

A.Kewenangan Ketua Partai Politik sebagai Pemimpin dalam Perspektif Fikih *Siyasah Dusturiyyah***Error! Bookmark not defined.**

B.Analisis Pelarangan oleh Ketua Partai Politik untuk Mengikuti Retret terhadap Kadernya dalam Perspektif *Fikih Siyasah Dusturiyah***Error! Bookmark not defined.**

BAB IV..... Error! Bookmark not defined.

PENUTUP..... Error! Bookmark not defined.

A.Kesimpulan**Error! Bookmark not defined.**

B. Saran**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKA..... Error! Bookmark not defined.

LAMPIRAN..... Error! Bookmark not defined.

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Edaran Pdip

Lampiran 2 Surat Edaran Menteri Dalam Negeri (Se Mendagri)Nomor
200.5/629/Sj

Lampiran 3 Nomor 2 Tahun 2008 Tentang Partai Politik

Lampiran 4 Daftar Riwayat Hidup

