

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN
2004 DALAM PENGELOLAAN WAKAF TUNAI**

**(Studi Kasus di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat
(LAZDAU) Kabupaten Sidoarjo)**

S K R I P S I

Ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh
gelar Sarjana Hukum (SH)



Oleh:

FADHILATUL ULFA

9312.036.15

PROGAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI

(IAIN) KEDIRI

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN
2004 DALAM PENGELOLAAN WAKAF TUNAI**

**(Studi Kasus di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat
(LAZDAU) Kabupaten Sidoarjo)**

FADHILATUL ULFA

9312.036.15

Disetujui oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Ulin Na'mah, M.HI
NIP. 19780201 200501 2 002

Syaiful Bahri, M.HI
NIP. 19860220 201503 1 004

NOTA DINAS

Nomor : Kediri, 30 September 2019
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : FADHILATUL ULFA
NIM : 9312.036.15
Judul :IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2004 DALAM PENGELOLAAN WAKAF TUNAI (Studi Kasus di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU) Kabupaten Sidoarjo)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan banyak terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Ulin Na'mah, M.HI
NIP. 19780201 200501 2 002

Syaiful Bahri, M.HI
NIP. 19860220 201503 1 004

NOTA PEMBIMBING

Nomor : Kediri, 30 September 2019
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Penyerahan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini kami kirim berkas skripsi mahasiswa:

Nama : FADHILATUL ULFA
NIM : 9312.036.15
Judul :IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR
41 TAHUN 2004 DALAM PENGELOLAAN
WAKAF TUNAI (Studi Kasus di Lembaga Amil
Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU)
Kabupaten Sidoarjo)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 30 September 2019, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum adanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Ulin Na'mah, M.HI
NIP. 19780201 200501 2 002

Syaiful Bahri, M.HI
NIP. 19860220 201503 1 004

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2004 DALAM PENGELOLAAN WAKAF TUNAI

(Studi Kasus di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU)
Kabupaten Sidoarjo)

FADHILATUL ULFA
9312.036.15

Telah diajukan di depan Sidang Munaqosah Institut Agama Islam Negeri Kediri
Pada Tanggal 30 September 2019

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dr. Abdullah Taufik, MH
NIP. 19670622 200604 1 009

2. Penguji I

Dr. Ulin Na'mah, M.HI
NIP. 19780201 200501 2 002

3. Penguji II

Syaiful Bahri, M.HI
NIP. 19860220 201503 1 004

Kediri, 15 Oktober 2019

Dekan Fakultas Syariah

Drs. Khamim, M.Ag
NIP. 19640624 200212 1 001

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولَئِكُمْ مِنْكُمْ

Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nya), dan ulil amri (pemimpin) di antara kamu.
QS.an-Nisa':59

PERSEMBAHAN

Sembah sujud serta puji syukur tak terhingga kupanjatkan kehadirat Allah SWT., atas karunia serta nikmat-Nya yang telah memberikan kemudahan, kelancaran, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Sholawat serta salam selalu tercurahkan kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW.

*Dengan rasa bangga serta terimakasih yang tak terhingga kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi, untuk cahaya hidupku, Bapak dan Ibuku tercinta, Bapak **Imam Maliki** dan Ibu **Nur Hasanah** yang senantiasa ada dalam setiap langkahku, selalu setia mendampingi, selalu memberi nasihat-nasihat ketika saya putus asa, yang selalu memanjatkan doa untuk putrinya ini dalam setiap langkah dan kesuksesan putrinya.*

*Terimakasih kepada Adik-adikku **Indah Kamilatul Muna** dan **Liana Maulidia** yang menjadi semangatku, atas motivasi dan do'a untukku agar selalu semangat dan menjadi yang lebih baik. Terimakasih juga untuk seseorang yang selama ini semoga tersemogakan mendampingi semasa hidup ku, **M. Jalaludin** yang selalu memberikan kasih sayang, memberikan semangat, memotivasi dan do'a kepada ku dalam mengerjakan skripsi ini.*

*Lela, Ila, Icha, Mifta, Mida, Luluk, mbak Vina, mbak Ainun, Uyun, Ajil, Yuni, Brenda tidak bisa kusebutkan satu persatu. Sesepuh Alatas yang meberikan bimbingan dari awal masuk kuliah cintaku **mbak Daiyan**, **mbak Rina**, **mbak Suci**. **Kaka Lika**, **Mbrut**. Temen-temen satu angkatan **kak Yunita**, **kak Kristin**, **Bu Ririn**, **mak Tiny** teman-teman satu angkatan prodi **HES** serta sahabatku lainnya terimakasih atas segala bantuan, doa, nasehat, hiburan, dan semangat yang kalian berikan.*

ABSTRAK

FADHILATUL ULFA, 2019, *Implementasi Undang-Undang Nomor 41 tahun 2004 dalam Pengelolaan Wakaf Tunai (Studi Kasus di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU) Kabupaten Sidoarjo)*, Skripsi, Progam Studi Hukum Ekonomi Syariah, IAIN Kediri. Pembimbing (1) Dr. Ulin Na'mah, M.HI., dan (2) Syaiful Bahri, M.HI.

Kata Kunci : Pengelolaan, Wakaf Tunai, Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004

Sebagai lembaga amil dan nadzir, Dompet Amanah Umat (DAU) Kabupaten Sidoarjo berupaya agar progam-progamnya dapat bejalan dengan lancar. Progam wakaf tunai sudah lama dijalankan di DAU kurang lebih 2 tahun. Progam wakaf tunai menjadi sangat strategis, selain salah satu aspek ajaran Islam, wakaf tunai juga memiliki peran dalam kesejahteraan sosial. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan dan pengelolaan wakaf tunai di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU) yang terdiri dari 1) Penghimpunan dana wakaf tunai. 2) Pengelolaan dana wakaf tunai. 3) Pendistribusian dana wakaf tunai dikaitkan dengan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tantang Wakaf dalam pengelolaan wakaf tunai di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU) Kabupaten Sidoarjo.

Penelitian yang dilakukan adalah penelitian deskriptif. Penelitian deskriptif adalah penelitian yang menganalisis dan menyajikan fakta secara sistematis sehingga dapat lebih mudah untuk difahami dan disimpulkan. Selanjutnya langkah-langkah yang digunakan dalam menganalisis data adalah mengorganisasikan data. Data yang terkumpul banyak sekali dan terdiri dari catatan lapangan, komentar peneliti, gambar, foto, dokumen berupa laporan, artikel, dan sebagainya. Setelah data dari lapangan terkumpul dengan menggunakan metode pengumpulan data di atas, maka peneliti akan mengolah dan menganalisis data tersebut dengan menggunakan analisis secara deskriptif kualitatif, tanpa menggunakan teknik kuantitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam menghimpun dana wakaf LAZDAU tidak mengeluarkan bukti autentik berupa Sertifikat Wakaf Uang (SWU). Sehingganya pengelolaan wakaf tunai di LAZDAU menjadi rawan penyelewengan. Pendistribusian dana wakaf tunai dialokasikan untuk operasional Graha Al Qur'an. Dalam penghimpunan dana wakaf yang dilakukan di LAZDAU menggunakan media transfer atau pembayaran online sehingga donatur wakaf tidak perlu hadir di lembaga ini. Namun dengan begitu tidak menghambat LAZDAU dalam pencatatan Akta Ikrar Wakaf. Akan tetapi tidak bisa dikatakan praktek ini melanggar Peraturan Pemerintah. Karena dengan strategi ini menjadikan salah satu faktor pendukung LAZDAU dalam menghimpun dana wakaf tunai.

PEDOMAN TRANSLITERASI

A. Huruf Transaliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	,	ض	D
ب	B	ط	T
ت	T	ظ	Z
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	H	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	S̄	ي	Y

B. Konsonan Rangkap

1. Konsonan rangkap (*shaddah*), yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai penunjuk sifat) ditulis coretan diatasnya. Ditulis *Ahmadiyah*.

2. Konsonan rangkap yang berasal dari ya' nisbah ditulis dobel hurufnya. ﻰ :

Ditulis *Dalla*.

C. Ta' Marbutah

1. Bila dimatikan ditulis "ah":

جَمَاعَةٌ : Ditulis *Jamā'ah*.

2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai mudhaf), ditulis "at":

نِعْمَةُ اللهِ : Ditulis *ni'mat Allah*.

زَكَاةُ الْفَطَرِ : Ditulis *zakāt al-fitr*.

D. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i, dhammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

E. Vokal Panjang

Apa yang ditulis a, i panjang ditulis i, u panjang ditulis u, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i, u.

F. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup dobel (*diphthong*) Arab di transliterasikan dengan menggabung dua huruf "ay" dan "aw" masing-masing untuk (ي) dan (و).

G. Kata Sandang Alif + Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsiyah, huruf *al* ditulis:

الجَامِعَةُ : Ditulis *al-Jāmi'ah*

الشَّيْءُ : Ditulis *al-Shī'ah*

H. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

I. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata. شیخ الایسلام: Ditulis *Shaykh al-Islām*.

J. Lain-lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata urf, nash, Al-Qur'an, Hadits, dan lain-lain), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR



Segala puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan taufik, hidayah, dan inayah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2004 DALAM PENGELOLAAN WAKAF TUNAI (Studi Kasus di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU) Kabupaten Sidoarjo)” dan penulis berharap semoga Allah Swt. memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis baik di dunia maupun akhirat.

Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW yang telah memberikan petunjuk kepada jalan yang diridhai oleh Allah dengan ajaran yang dibawanya, yaitu agama Islam

Untuk mewujudkan skripsi ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada penulis, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, penulis dapat menyelesaikannya. Untuk itu, penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Nur Chamid, MM selaku Rektor IAIN Kediri
1. Bapak Dr. Khamim, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Kediri beserta Bapak dan Ibu Dosen beserta Staf Fakultas syariah Jurusan Hukum Ekonomi Syariah Islam IAIN Kediri.

2. Ibu Dr. Ulin Na'mah, M.HI dan Bapak Syaiful Bahri, M.HI selaku dosen pembimbing yang telah banyak membantu, mengarahkan, dan memberikan motivasi kepada penulis, sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
3. Bapak Moh Takwil, S.Pd.I, Bapak Sugeng Pribadi, S.I.Kom, Bapak Prasetyo, Mbak Indah Permata Sari, beserta Staf dan karyawan Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU) yang telah membantu kelancaran selama penelitian.
4. Bapak, ibu, dan adik-adik yang selalu tulus dan setia memberikan dukungan moril, spiritual, dan material selama penulis menyelesaikan studi perkuliahan ini.
5. Teman-teman mahasiswa IAIN Kediri serta pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu penulis berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan saran dan kritik demi perbaikan penelitian selanjutnya.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Amin.

Kediri, 14 Agustus 2019

Fadhilatul Ulfa
NIM. 9312.036.15

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI	ix
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Konteks Penelitian.....	1
B. Fokus Penelitian	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Telaah Pustaka	11
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Gamabaran Umum tentang Wakaf	
1. Pengertian Wakaf	14
2. Dasar Hukum Wakaf	16
3. Syarat dan Rukun Wakaf	20
B. Konsep Wakaf Tunai	24
C. Konsep dan Strategi Pengembangan Wakaf Tunai	25
D. Sistem Pengelolaan Dana Wakaf Tunai	26
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	28
B. Kehadiran Peneliti	31
C. Lokasi Penelitian	32

D. Sumber Data	32
E. Metode Pengumpulan Data	35
F. Analisis Data	38
G. Pengecekan Keabsahan Data	39
H. Tahap-Tahap Penelitian	40

BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN

A. Gambaran Umum Objek Penelitian	
1. Sejarah Berdirinya dan Perkembangan LAZDAU.....	42
2. Letak Geografis LAZ Dompet Amanah Umat	45
3. Visi dan Misi LAZDAU	47
4. Struktur Organisasi LAZDAU	48
5. Program – Program LAZDAU	50
B. Paparan Data	
1. Mekanisme Wakaf Tunai di LAZDAU	56
2. Penerapan Undang-Undang Nomor 41 tahun 2004 tentang Wakaf dalam Pengelolaan Wakaf Tunai di LAZDAU	63
C. Temuan Penelitian	69

BAB V PEMBAHASAN

A. Strategi Tidak Langsung Dengan Metode Pembayaran Transfer Rekening Bank dan Dompet Digital dalam Menghimpun Wakaf Tunai di LAZDAU	71
B. Syarat Kehadiran Wakif dan E-Money di Lembaga Amil Zakat Dompet Amanah Umat (LAZDAU) dalam Implementasi Undang- Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf	78

BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan	84
B. Saran	85

DAFTAR PUSTAKA..... 87

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.I : Potensi Keuangan di Indonesia	2
Tabel 2.I : Jumlah Penerimaan Dana Wakaf Tunai LAZDAU	7
Tabel 3.IV : Struktur Pengurus DAU	48
Tabel 4.IV : Struktur Redaksi DAU	49
Tabel 5.IV : Laporan Penerimaan Waqaf LAZDAU	63

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1.IV : Kantor LAZDAU dan Yayasan Panti Asuhan Istiqomah..... 46

Gambar 2.IV : Paket wakaf dalam Progam wakaf tunai LAZDAU 55

DAFTAR LAMPIRAN

- | | |
|---------------|---|
| Lampiran I | : Pedoman Penelitian |
| Lampiran II | : Undang-Undang Nomor 41 tahun 2004 |
| Lampiran III | : Peraturan Pemerintah Nomor 42 tahun 2006 |
| Lampiran IV | : Peraturan Pemerintah Nomor 28 tahun 2018 |
| Lampiran V | : Fatwa Majelis Ulama Indonesia tetang Wakaf Uang |
| Lampiran VI | : Lampiran Gambar |
| Lampiran VII | : Profil Graha Al Qur'an |
| Lampiran VIII | : Ikrar Wakaf dan Brosur Wakaf Tunai DAU |
| Lampiran IX | : Surat Izin Penelitian dari IAIN Kediri |
| Lampiran X | : Surat Keterangan Bukti Penelitian dari LAZ DAU |
| Lampiran XI | : Daftar Konsultasi |
| Lampiran XII | : Daftar Riwayat Hidup |