# LEGALITAS AKTA KELAHIRAN ANAK DARI PERKAWINAN BELUM TERCATAT PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PERKAWINAN DAN PERLINDUNGAN ANAK

## **TESIS**

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Magister dalam Progam Studi Hukum Keluarga Islam



Oleh:

ANNI NUR ROHMAH 23507004

PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI
2025

# **PERSETUJUAN**

## PERSETUJUAN

Tesis ini telah disetujui untuk diajukan pada ujian tesis Pascasarjana IAIN Kediri

Dosen Pembimbing

**Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I**NIP. 19770605 200604 1 002

**Dr. H. Ilham Tohari, M.H.I**NIP. 19700904 200312 1 002

## **NOTA DINAS**

## NOTA DINAS

Nomor

Kediri, 24 Maret 2025

Lampiran

: Bimbingan Tesis

Kepada

Hal

Yth. Bapak Direktur Pascasarjana

Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri

Jln. Sunan Ampel 07-Ngronggo

Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Direktur untuk membimbing penyusunan tesis mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama

: Anni Nur Rohmah

NIM

: 23507004

Judul

: Legalitas Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum Tercatat Menurut Permendagri Nomor 109 Tahun 2019 Perspektif Undang-

Undang Perkawinan dan Perlindungan Anak

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa Tesis tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Strata Dua (S-2)

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah tesisnya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam sidang Munaqasah.

Demikian agar menjadikan maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimaksih.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Pembimbing I

Dr. Ahmad Wähidi, M.H.I.

NIP. 19770605 200604 1 002

Pembimbing II

Dr. H. Ilham Tohari, M.H.I

NIP. 19700904 200312 1 002

## PENGESAHAN TIM PENGUJI TESIS

#### PENGESAHAN TIM PENGUJI TESIS

Tesis dengan judul "LEGALITAS AKTA KELAHIRAN ANAK DARI PERKAWINAN BELUM TERCATAT PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PERKAWINAN DAN PERLINDUNGAN ANAK" ini telah diuji dan setelah diperbaiki sebagaimana mestinya dapat disahkan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Hukum (M.H) Pascasarjana IAIN Kediri pada tanggal 16 Mei 2025.

Tim Penguji:

- Ketua Sidang
   Dr. Zayad Abd. Rahman, M.H.I
   NIP. 197312162005011002
- Penguji Utama
   Dr. H. Baitur Rohman, M.Hum
   NIP. 19770403 200901 1 013
- Penguji 1
   Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I
   NIP. 197706052006041002
- 4. Penguji 2 **Dr. H. Ilham Tohari, M.H.I** NIP. 197009042003121002

Kediri, 22 Mei 2025 Mengetahui Direktur Pascasarjana IAIN Kediri

Prof. Dr. Moh. Asror Yusuf, M.Ag NIP. 197506132003121004

iv

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anni Nur Rohmah

NIM : 23507004

Jurusan : S2 Hukum Keluarga Islam

Judul Penelitian : Legalitas Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum

Tercatat Perspektif Undang-Undang Perkawinan dan

Perlindungan Anak

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya tulis ini benarbernar tulisan saya, dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian ataupun seluruhnya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa tesis ini hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 03 Februari 2025

Anni Nur Rohmah

CS Diolodal denous Camificana



# KEMENTERIAN AGAMA RI INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI PERPUSTAKAAN

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

# LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:
Nama : Anni Nur Rohmah
NIM : 23507004
Fakultas/Jurusan : Pascasarjana/Hukum Keluarga Islam
E-mail address : anandaanni@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah :   Skripsi  Tesis  Disertasi
□ Lain-lain ()
Judul Karya Ilmiah: LEGALITAS AKTA KELAHIRAN ANAK DARI PERKAWINAN BELUM TERCATAT PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PERKAWINAN DAN PERLINDUNGAN ANAK
Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara <i>fulltext</i> untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.
Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.
Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.
Kediri, 04 Juni 2025
Penulis
( Anni Nur Rohmah )

## **MOTTO**

# وَلَا تَقْتُلُوْا اَوْلَادَكُمْ خَشْيَةَ اِمْلَاقٍ نَحْنُ نَرْزُقُهُمْ وَاِيَّاكُمْ اِنَّ قَتْلَهُمْ كَانَ خِطَّا كَبِيْرًا

"Janganlah kamu membunuh anak-anakmu karena takut miskin. Kamilah yang memberi rezeki kepada mereka dan (juga) kepadamu. Sesungguhnya membunuh mereka itu adalah suatu dosa yang besar"

(Q.S. Al Isro': 31)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala, Alhamdulillah karya yang sederhana ini dapat peneliti persembahkan kepada:

- Keluarga peneliti yakni orang tua saya khususnya mama saya yang dengan penuh kasih sayang, nasihat dan doa baik yang tiada terhenti, perhatian, kesabaran serta cinta dan kasih sayangnya dalam mendidik, membimbing serta menuntun peneliti. Semoga senantiasa dengan ridhoNya selalu dilimpahkan rahmat dan kasih sayangNya.
- Prof. Dr. H. Wahidul Anam, M.Ag. selaku Rektor UIN SYEKH WASIL Kediri atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
- Prof. Dr. Moh. Asror Yusuf, M.Ag. selaku Direktur Pascasarjana UIN SYEKH WASIL Kediri atas segala dukungan dan motivasinya.
- 4. Dr.H. Ilham Tohari, M.H.I selaku Kaprodi Hukum Keluarga Islam Pascasarjana UIN SYEKH WASIL, yang telah meluangkan waktunya untuk membantu, membimbing dan mengarahkan peneliti untuk menyelesaikan studi Strata 2.
- 5. Dosen pembimbing I Bapak Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I dan dosen pembimbing II Bapak Dr. H. Ilham Tohari, M.H.I yang telah rela meluangkan tenaga dan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan selama menyelesaikan tesis ini yang mana hal tersebut merupakan suatu ilmu yang amat sangat berharga dan bermanfaat bagi peneliti baik untuk penyusunan

- artikel ilmiah ataupun ke depannya. Semoga beliau senantiasa diberikan kemuliaan, keberkahan, keselamatan, dan sehat wal'afiat.
- 6. Untuk Dosen Hukum Tata Negara yakni Bapak Muhammad Fajar Sidiq Widodo, S.H., M.H yang senantiasa membantu penulis menemukan ide, membimbing serta mengarahkan saya selaku penulis hingga sampai pada dititik ini.
- Untuk semua dosen pengampu mata kuliah di Pascasarjana UIN SYEKH WASIL Kediri yang selalu memberikan ilmu, dukungan, tempat sharing serta kolaborasi.
- 8. Untuk sahabat-sahabat saya yang menerima keluh kesah serta mengingatkan dan memberi semangat kepada saya agar lebih cepat menyelesaikan karya ini hal tersebut membuat peneliti semangat dan ingat agar segera menyelesaikan karya ini hingga karyanya sampai di titik ini.
- 9. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada diri saya sendiri atas keteguhan hati, kesabaran, dan semangat yang tidak pernah padam dalam menghadapi setiap tantangan selama proses penyusunan tesis ini. Atas segala upaya dan ketekunan yang telah membawa saya sampai pada tahap ini, saya memberikan apresiasi atas keberanian untuk terus melangkah meskipun tidak selalu mudah
- 10. Dengan penuh rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya, persembahan ini saya tujukan kepada UIN SYEKH WASIL Kediri, sebagai lembaga pendidikan yang telah memberikan wadah, ilmu, serta pembinaan selama proses studi saya. Terima kasih juga saya sampaikan kepada seluruh civitas akademika UIN SYEKH WASIL Kediri yang telah membimbing,

mendukung, dan menjadi bagian penting dalam perjalanan akademik saya hingga terselesaikannya tesis ini.

## **ABSTRAK**

Anni Nur Rohmah, Dosen Pembimbing Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I dan Dr. H. Ilham Tohari, M.H.I., "Legalitas Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum Tercatat Perspektif Undang-Undang Perkawinan dan Perlindungan Anak" Pascasarjana Hukum Keluarga Islam, UIN SYEKH WASIL Kediri.

## Kata Kunci: Akta Kelahiran, Belum Tercatat, Legalitas

Terbitnya akta kelahiran anak dari perkawinan belum tercatat memunculkan polemik baru dalam hukum perkawinan. Pemerintah melalui Permendagri 109/2019 mengakomodir dan memberikan fasilitas secara utuh kepada anak yang lahir dari perkawinan belum tercatat berupa akta kelahiran anak. Hal ini tentu lengkap dengan penyebutan kedua orang tuanya meskipun perkawinan kedua orang tuanya belum terakui legal secara kenegaraan. Aturan mengenai akta kelahiran anak sebelumnya hanya dapat dinisbatkan kepada anak ibu saja tanpa mencantumkan nama bapak. Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan mewajibkan perkawinan tersebut dicatat agar menjamin kepastian hukum dan hanya mengakui akta perkawinan atau buku nikah sebagai bukti perkawinan yang sah dimata hukum. disisi lain Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak mengisyaratkan adanya larangan diskriminasi terhadap anak. Dalam konteks aturan perundang-undangan sejatinya antar peraturan tidak boleh saling bertentang satu sama lain. Penelitian bertujuan untuk menganalisis penerbitan akta kelahiran anak dari perkawinan belum tercatat beserta legalitasnya yang dilihat dari undang-undang perkawinan maupun undang-undang perlindungan anak.

Jenis penelitian ini adalah yuridis normatif dengan menggunakan dua pendekatan yakni pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual Pendekatan ini dilakukan dengan cara menelaah dan mengkorelasikan undang-undang yang terkait dengan penelitian ini serta mengaitkan dengan dokrin atau pemikiran tokoh yang selaras. Penelitian ini menggunakan konsep tujuan hukum yang bersumber dari Gustav Radburch. Pengumpulan data dilakukan dengan cara studi pustaka. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis yuridis normatif dan juga menggunakan metode interpretasi sistematis.

Hasil penelitian ini menujukkan bahwa aturan penerbitan akta kelahiran anak dari perkawinan belum tercatat didukung dengan adanya Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak Kebenaran Pasangan Suami Istri dan Kebenaran Data Kelahiran. Sedangkan Legalitas akta kelahiran anak dari perkawinan belum tercatat menurut undang-undang perkawinan dinilai lemah karena terdapat kecacatan hukum pada pesyaratan penerbitanya. Sebaliknya legalitas akta kelahiran anak dari perkawinan belum tercatat menurut undang-undang perlindungan anak tetap sah secara hukum dengan mengedepankan prinsip best interest of the child. Namun disisi lain perlu adanya kolaborasi antar lembaga baik KUA, Dukcapil, Pengadilan Agama/Negeri dan Kementrian terkait guna mewujudkan sistem hukum yang tidak hanya sah secara formal, tetapi juga adil secara substansial.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, yang telah memberikan taufik, hidayah dan inayah-Nya kepada peneliti, sehingga dapat menyesaikan tesis ini dengan baik, dan peneliti berharap semoga Allah senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat di dunia maupun diakhirat, Amin.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad Shalallahu Alaihi Wassalam, yang telah memberikan petunjuk kepada jalan yang diridhai Allah Subhanahu Wa Ta'ala, dengan ajaran yang dibawanya, yaitu ajaran agama Islam.

Untuk mewujudkan tesis ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada peneliti, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, peneliti dapat menyelesaikannya. Untuk itu peneliti mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

- Prof. Dr. H. Wahidul Anam, M.Ag. selaku Rektor UIN SYEKH WASIL Kediri atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini.
- Prof. Dr. Moh. Asror Yusuf, M.Ag. selaku Direktur Pascasarjana UIN SYEKH WASIL atas segala dukungan dan motivasinya.
- 3. Dr.H. Ilham Tohari, M.H.I selaku Kaprodi Hukum Keluarga Islam Pascasarjana UIN SYEKH WASIL, yang telah meluangkan waktunya untuk membantu, membimbing dan mengarahkan peneliti untuk menyelesaikan studi Strata 2.
- 4. Dosen pembimbing I Bapak Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I dan dosen pembimbing II Bapak Dr. H. Ilham Tohari, M.H.I yang telah rela meluangkan tenaga dan

waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan selama menyelesaikan tesis ini yang mana hal tersebut merupakan suatu ilmu yang amat sangat berharga dan bermanfaat bagi peneliti baik untuk penyusunan artikel ilmiah ataupun ke depannya. Semoga beliau senantiasa diberikan kemuliaan, keberkahan, keselamatan, dan sehat wal'afiat.

- 5. Keluarga peneliti yakni orang tua saya khususnya mama saya yang dengan penuh kasih sayang, nasihat dan doa baik yang tiada terhenti, perhatian, kesabaran serta cinta dan kasih sayangnya dalam mendidik, membimbing serta menuntun peneliti. Semoga senantiasa dengan ridhoNya selalu dilimpahkan rahmat dan kasih sayangNya.
- 6. Untuk Dosen Hukum Tata Negara yakni Bapak Muhammad Fajar Sidiq Widodo, S.H., M.H yang senantiasa membantu penulis menemukan ide, membimbing serta mengarahkan saya selaku penulis hingga sampai pada dititik ini.
- Untuk semua dosen pengampu mata kuliah di Pascasarjana UIN SYEKH WASIL yang selalu memberikan ilmu, dukungan, tempat sharing serta kolaborasi.
- 8. Untuk sahabat-sahabat saya yang menerima keluh kesah serta mengingatkan dan memberi semangat kepada saya agar lebih cepat menyelesaikan karya ini hal tersebut membuat peneliti semangat dan ingat agar segera menyelesaikan karya ini hingga karyanya sampai di titik ini.
- 9. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada diri saya sendiri atas keteguhan hati, kesabaran, dan semangat yang tidak pernah padam dalam menghadapi setiap tantangan selama proses penyusunan tesis ini. Atas segala upaya dan

ketekunan yang telah membawa saya sampai pada tahap ini, saya memberikan

apresiasi atas keberanian untuk terus melangkah meskipun tidak selalu mudah

10. Dengan penuh rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya,

persembahan ini saya tujukan kepada UIN SYEKH WASIL Kediri, sebagai

lembaga pendidikan yang telah memberikan wadah, ilmu, serta pembinaan

selama proses studi saya. Terima kasih juga saya sampaikan kepada seluruh

civitas akademika UIN SYEKH WASIL Kediri yang telah membimbing,

mendukung, dan menjadi bagian penting dalam perjalanan akademik saya

hingga terselesaikannya tesis ini.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna, karena

itulah penulis berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan

kritik dan saran demi perbaikan pada penelitian selanjutnya. Peneliti berharap

semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi

para pembaca pada umumnya. Teriring doa jazakumullah ahsana al jaza'.

Aamiin.

Kediri, 20 Mei 2025

Anni Nur Rohmah

xiii

# **DAFTAR ISI**

PE	RSETUJUAN	ii
NO	OTA DINAS	iii
PE	NGESAHAN TIM PENGUJI TESIS	iv
LE	MBAR PERNYATAAN KEASLIAN	. v
MC	OTTO	vi
HA	LAMAN PERSEMBAHANv	vii
AB	STRAK	. X
KA	TA PENGANTAR	хi
BA	B I	. 1
PE	NDAHULUAN	. 1
A.	Latar Belakang	. 1
B.	Rumusan Masalah	10
C.	Tujuan Penelitian	10
D.	Manfaat Penelitian	11
E.	Telaah Pustaka	12
F.	Metode Penelitian	24
G.	Definisi Istilah	29
H.	Sistematika Pembahasan	30
BA	В II	32
LA	NDASAN TEORI	32
A.	Akta Kelahiran Anak	32
	a) Definisi Akta Kelahiran Anak	32
	b) Macam-Macam Akta Kelahiran Anak	34
	c) Manfaat Akta Kelahiran	35
B.	Anak Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawing	
C.	Anak Menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentan Perlindungan Anak	
D.	Pencatatan Perkawinan Dalam Hukum Positif di Indonesia	<del>1</del> 2
	a) Sejarah Pencatatan Perkawinan di Indonesia	42

	b) Definisi Pencatatan Perkawinan
E.	Perkawinan Belum Tercatat
F.	Teori Stufenbau Hans Kelsen (Hierarki Peraturan Perundang-Undangan)
G.	Teori Tujuan Hukum Gustav Radbruch
BA	B III
	uran Penerbitan Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum catat Menurut Permendagri Nomor 109 Tahun 201958
A.	Latar Belakang Munculnya Penerbitan Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum Tercatat
B.	Pengajuan Penerbitan Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum Tercatat dengan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) Menurut Permendagri Nomor 109 Tahun 2019
BA	B IV
Ter Per	galitas Penerbitan Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum rcatat Perspektif Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang rkawinan Dan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang rlindungan Anak
A.	Legalitas Penerbitan Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum Tercatat Dalam Pemendagri Nomor 109 Tahun 2019 Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan
B.	Kedudukan Pemendagri Nomor 109 Tahun 2019 dalam Teori <i>Stufenbau</i> Atau Hierarki Peraturan Perundang-Undangan Terhadap Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan
C.	Legalitas Penerbitan Akta Kelahiran Anak Dari Perkawinan Belum Tercatat Dalam Pemendagri Nomor 109 Tahun 2019 Menurut Undang- Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak
D.	Kedudukan Pemendagri Nomor 109 Tahun 2019 dalam Teori <i>Stufenbau</i> Atau Hierarki Peraturan Perundang-Undangan Terhadap Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak
BA	B V
PE	NUTUP97
A.	Kesimpulan
B.	Saran
DA	FTAR PUSTAKA 99
RIV	WAYAT HIDUP 103
TA	MDIDAN 104