

**ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2024
TENTANG BATAS USIA CALON KEPALA DAERAH PERSPEKTIF
TEORI PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
DAN *SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi Sebagian persyaratan
guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.)



Disusun Oleh:

SHELLY DWI PRAMESTA

NIM.21303015

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI
2025**

**ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2024
TENTANG BATAS USIA CALON KEPALA DAERAH PERSPEKTIF
TEORI PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
DAN *SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan kepada
Universitas Islam Negeri Syekh Wasil Kediri
Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

Shelly Dwi Pramesta

NIM.21303015

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

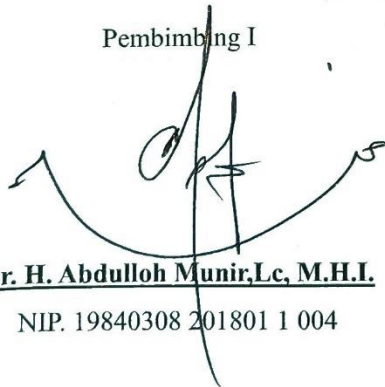
ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2024 TENTANG
BATAS USIA CALON KEPALA DAERAH PERSPEKTIF TEORI PEMBENTUKAN
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DAN *SIYASAH DUSTURIYAH*

SHELLY DWI PRAMESTA

NIM.21303015

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. H. Abdulloh Munir, Lc, M.H.I.
NIP. 19840308 201801 1 004

Pembimbing II



Rizki Dermawan, M.H.
NIP. 19920111 201903 1 006

NOTA DINAS

Kediri, 30 April 2025

Lampiran : 4 (Empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi
Kepada Yth,
Dekan Fakultas Syariah UIN Syekh Wasil
Di
Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa di bawah ini:

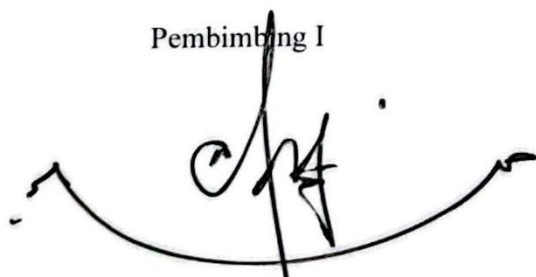
Nama : Shelly Dwi Pramesta
NIM : 21303015
Judul : Analisis Putusan Mahkamah Agung Nomor 23 P/HUM/2024 Tentang Batas Usia Calon Kepala Daerah Perspektif Teori Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dan *Siyasah Dusturiyah*

Setelah memperbaiki isi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama dengan ini terlampir satu berkas naskah skripsi, dengan harapan dalam waktu yang ditentukan dapat diujikan dalam sidang Munaqosah.

Demikian agar menjadi maklum dan atas kehadiran Bapak kami ucapkan terima kasih.
Wassalamualaikun Wr.Wb.

Pembimbing I



Dr. H. Abdulloh Munir, Lc, M.H.I.

NIP. 19840308 201801 1 004

Pembimbing II



Rizki Dermawan, M.H.

NIP. 19920111 201903 1 006

HALAMAN PENGESAHAN

ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2024 TENTANG BATAS USIA CALON KEPALA DAERAN PERSPKTIF TEORI PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DAN *SIYASAH DUSTURIYAH*

Shelly Dwi Pramesta

NIM. 21303015

Telah diujikan didepan Sidang Munaqosah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Syekh
Wasil Kediri pada tanggal 27 Mei 2025

1. Penguji Utama

Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I.

NIP. 19770605 200604 1 002


(.....)

2. Penguji I

Dr. H. Abdulloh Munir, Lc, M.H.I.

NIP. 19840308 201801 1 004


(.....)

3. Penguji II

Rizki Dermawan, M.H.

NIP. 19920111 201903 1 006


(.....)

Kediri, 27 Mei 2025

Dekan Fakultas Syariah UIN Syekh Wasil Kediri



Dr. Rhamim, M.Ag.

NIP. 19640624 200212 1 001



**KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SYEKH WASIL KEDIRI
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jokoriyo, Ngronggo, Kec. Kota, Kota Kediri, Jawa Timur 64129
E-Mail: perpustakaan@uinkediri.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Shelly Dwi Pramesta
NIM : 21303015
Fakultas/Jurusan : Fakultas Syariah/Hukum Tata Negara
E-mail address : shellydwipramesta56@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : ☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi
☐ Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah :

“Analisis Putusan Mahkamah Agung Nomor 23 P/HUM/2024 Tentang Batas Usia Calon Kepala Daerah Perspektif Teori Pembentukan Peraturan Perundang-undangan dan Siyasah Dusturiyah”

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 14 November 2025

Penulis

(Shelly Dwi Pramesta)

MOTTO

Hukum tidak hanya mengatur tindakan, tetapi juga membentuk karakter.¹

- Mahatma Gandhi-

¹ Mahatma Gandhi, *The Story Of My Experiments With Truth* (Navajivan publishing house, 1927).

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shelly Dwi Pramesta
Nim : 21303015
Program Studi : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “**ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2024 TENTANG BATAS USIA CALON KEPALA DAERAH PERSPEKTIF TEORI PEMBENTUKAN PERATURAN PEUNDANG-UNDANGAN DAN *SIYASAH DUSTURIYAH***” benar-benar murni dari penulis dan bukan plagiasi seluruhnya.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini hasil plagiasi, maka penulis bersedia menerima konsekuensi dari perbuatan tersebut dengan ketantuan yang berlaku.

Kediri, 30 April 2025

Yang menyatakan



Shelly Dwi Pramesta

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala Puji Syukur atas Kehadirat Allah SWT atas segala nikmat, taufik, hidayah, dan inayah yang telah diberikan, yang memungkinkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Rasa syukur ini disampaikan dengan penuh kerendahan hati dan kesabaran yang luar biasa selama proses penulisan. Selain itu, penulis juga menyampaikan shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW, yang dianggap sebagai teladan dan pedoman hidup bagi umat Islam dalam setiap tindakan dan perbuatan mereka. Dengan demikian, ungkapan ini mencerminkan rasa syukur dan penghormatan penulis terhadap Tuhan dan Nabi sebagai sumber inspirasi dalam hidupnya.

Penulis persembahkan tulisan ini kepada semua pihak yang telah berkontribusi sehingga tugas akhir ini dapat terselesaikan. Tulisan ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya Bapak Sugito dan Ibu Widayanti dengan penuh cinta dan rasa hormat yang telah menjadi sumber inspirasi, dukungan, dan pengorbanan tanpa henti dalam setiap langkahku. Terima kasih atas segala doa dan bimbingan sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya sampai mendapat gelar Sarjana.
2. Teruntuk keluarga besarku. Terima kasih atas doa yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis tergerak hatinya untuk segera menyelesaikan skripsi.
3. Kepada dosen pembimbing satu bapak Dr. H. Abdulloh Munir, Lc, M.H.I. dan dosen pembimbing dua bapak Rizki Dermawan, M.H. yang telah sabar dalam membimbing dan mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.
4. Segenap Dosen Fakultas Universitas Islam Negeri Syekh Wasil Kediri yang telah ikhlas dan sabar memberikan ilmu dan pengetahuannya kepada penulis.

5. Untuk teman-teman seperjuangan Prodi Hukum Tata Negara angkatan 2021, khususnya kepada rekan-rekan yang menjadi patner magang penulis. Terima kasih telah memberikan kesan dan pengalaman berharga selama pertemuan kita. Tanpa semangat dan dukungan kalian, penulis tidak akan termotivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada seluruh keluarga besar HMPS Hukum Tata Negara Periode 2021/2022, 2022/2023 dan DEMA Fakultas Syariah Periode 2023/2024. Terimakasih atas kesempatan untuk berproses yang telah diberikan selama penulis menjalani masa-masa perkuliahan di Universitas Islam Negeri Syekh Wasil Kediri.
7. Shelly Dwi Pramesta, diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya yang telah berjuang untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Sulit bisa bertahan samapu dititik ini, terimakasih untuk tetap hidup dan merayakan dirimu sendiri, walaupun sering kali putus asa atas apa yang sedang diusahakan. Tetaplah menjadi manusia yang mau berusaha dan tidak lelah untuk mencoba.

ABSTRAK

Shelly Dwi Pramesta. Dosen Pembimbing: Dr. H. Abdulloh Munir, Lc, M.H.I., dan Rizki Dermawan, M.H. *Analisis Putusan Mahkamah Agung Nomor 23 P/HUM/2024 Tentang Batas Usia Calon Kepala Daerah Perspektif Teori Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dan Siyasah Dusturiyah*. Skripsi. Program Studi Hukum Tata Negara. Fakultas Syariah. Universitas Islam Negeri Syekh Wasil Kediri. 2025.

Kata Kunci: Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, Batas Usia, *Siyasah Dusturiyah*

Putusan Mahkamah Agung Nomor 23 P/HUM/2024 yang mengubah ketentuan syarat usia kepala daerah sebagaimana diatur dalam Pasal 4 Ayat (1) huruf d Peraturan Komisi Pemilihan Umum No. 9 Tahun 2020 tentang pencalonan pemilihan kepala daerah. Perubahan batas usia calon kepala daerah dengan status dikabulkan yang semula “terhitung sejak penetapan pasangan calon” diubah menjadi “terhitung sejak pelantikan calon terpilih”. Pertimbangan hakim dalam putusan tersebut menekankan soal usia ditentukan sejak pelantikan atau jabatan mendasarkan alasan tersebut pada Undang-Undang Dasar 1945. Yang mana hal itu keliru. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis putusan mahkamah agung nomor 23 P/HUM/2024 tentang batas usia calon kepala daerah perspektif teori pembentukan peraturan perundang-undangan di Indonesia, serta putusan mahkamah agung nomor 23 P/HUM/2024 tentang batas usia calon kepala daerah perspektif siyasah dusturiyah.

Penelitian ini menerapkan metode penelitian hukum normatif dengan dua pendekatan, yaitu pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*) dan pendekatan konseptual (*Conceptual Approach*). Selain itu, penelitian ini menggunakan tiga sumber bahan hukum, yaitu bahan hukum primer yang terdiri dari peraturan perundang-undangan, serta bahan hukum sekunder yang mencakup publikasi resmi terkait hukum, jurnal dan buku dan bahan hukum non hukum berupa enslikopedi. Kemudian teknik analisis bahan hukum penelitian ini bersifat perskriptif yaitu mengungkapkan apa yang seharusnya.

Hasil penelitian ini, *Pertama* ketentuan dalam Pasal 4 Ayat (1) Huruf d Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomo 9 TaHUN 2020 tidak bertentangan dengan Pasal 7 Ayat (2) Huruf e Nomor 10 Tahun 2016 melainkan memberikan kejelasan mengenai perhitungan usia calon kepala daerah. Mahkmah Agung dalam putusan tersebut mengacu pada Undang-Undang Dasar 1945 yang mana dalam peraturan perundang-undangan tidak sesuai dengan kewenangannya. pembentukan peraturan perundang-undangan yakni kepastian hukum ketentuan pasal 4 ayat 1 huruf d Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomo 9 Tahun 2020 sebelum di ubah telah memenuhi teori tersebut. kedua, dalam siyasah dusturiyah seorang pemimpin harus memiliki ilmu pengetahuan dan seorang pemimpin harus memutuskan perkara dengan mempertimbangan kemaslahatan masyarakat.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan pertolongan penulis, sehingga skripsi dengan judul **“Analisis Putusan Mahkamah Agung Nomor 23 P/HUM/2024 Tentang Batas Usia Calon Kepala Daerah Perspektid Teori Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dan *Siyasah Dusturiyah*”** ini dapat terselesaikan shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW yang telah menuntun umatnya menuju agama Allah SWT, sehingga tercerahkan kehidupan saat ini.

Pada penyusunan skripsi ini, banyak pihak yang terlibat dalam membantu penyelesaiannya. Oleh karena itu, patut diucapkan terima kasih teriringi doa *jazaakumullahu ahsanal jaza* kepada mereka yang telah banyak membantu, membimbing, dan memberikan dukungan demi penulisan skripsi ini, yaitu:

1. Prof. Dr. H. Wahidul Anan M.Ag., selaku Rektor UIN Syekh Wasil Kediri
2. Dr. Khamim, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Syekh Wasil Kediri
3. Dr. Hj. Siti Nurhayati, S.H.I. M.Hum., selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Syekh Wasil Kediri
4. Dr. H. Abdulloh Munir, Lc, M.H.I dan Rizki Dermawan, M.H., selaku dosen pembimbing yang telah sabar membimbing, memberikan petunjuk, arahan, serta memberikan seluruh ilmunya untuk peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Kedua orang tua peneliti yang selalu mendoakan dan mendukung peneliti.
6. Teman -teman seperjuangan di UIN Syekh Wasil Kediri, khususnya di Program Studi Hukum Tata Negara yang selalu memberikan motivasi dan dukungan hingga terselesaikannya skripsi ini.

7. Terima kasih kepada diri saya sendiri, terima kasih karena sudah berjuang sampai saat ini. Semoga penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti pada khususnya dan pembaca pada umumnya

Kediri, 30 April 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Shelly' with a stylized flourish at the end.

Shelly Dwi Pramesta

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
NOTA DINAS	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
MOTTO	vii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
ABSTRAK.....	xi
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu	11
F. Landasan Teori	15
G. Metode Penelitian	33

BAB II ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2024 TENTANG BATAS USIA CALON KEPALA DAERAH PERSPEKTIF TORI PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	30
A. Kewenangan Mahkamah Agung dan Pokok-Pokok Permohonan Dalam Perkara Nomor 23 P/HUM/2024 Tentang Batas Usia Calon Kepala Daerah	31
B. Analisis Pertimbangan Hakim Prespektif Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Dalam Perkara Nomor 23 P/HUM/2024 Tentang Batas Usia Calon Kepala Daerah ...	41
BAB III ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2024 TENTANG BATAS USIA CALON KEPALA DAERAH PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH	59
A. Relevansi Siyasah Dusturiyah dengan Peradilan di Indonesia (Mahkamah Agung)	59
B. Analisis Putusan Mahkamah Agung Nomor 23 P/HUM/2024 Perspektif Siyasah Dusturiyah	70
BAB IV PENUTUP	86
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN.....	

DAFTAR LAMPIRAN

Daftar Lampiran Putusan	
Daftar Konsultasi Skripsi	
Daftar Riwayat Hidup	