

**STATUS KEABSAHAN TALAK DI LUAR PENGADILAN AGAMA
PERSPEKTIF MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA
KE-28TAHUN 1989**

SKRIPSI



**Oleh :
Andrio Pratama
931114219**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KEDIRI
2025**

**STATUS KEABSAHAN TALAK DI LUAR PENGADILAN AGAMA PERSPEKTIF
MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA KE-28 TAHUN 1989**

SKRIPSI

Diajukan kepada

Institut Agama Islam Negeri Kediri

Untuk memenuhi salah satu persyaratan

Dalam menyelesaikan Program Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

Andrio Pratama

931114219

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KEDIRI

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

**STATUS KEABSAHAN TALAK DI LUAR PENGADILAN AGAMA PERSPEKTIF
MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA KE-28 TAHUN 1989**

Andrio Pratama
931114219

Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Dr. Syaiful Bahri I, M.H.I.
NIP. 19860220201503 1004

Pembimbing II



Afifah Mayaningsih, S.Pd., M.H.
NIP. 199410282020122027

NOTA DINAS

Kediri, 26 Juni 2025

Lampiran : 4 (Empat) Berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kediri
di. Jl.Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamu 'alaikum Wr.Wb

Menindaklanjuti permintaan dari Bapak Dekan terkait pembimbingan penyusunan skripsi mahasiswa berikut:

Nama : Andrio Pratama

NIM : 931114219

Judul : **"STATUS KEABSAHAN TALAK DI LUAR PENGADILAN
AGAMA PERSPEKTIF UKTAMAR NAHDLATUL
ULAMA KE-28 TAHUN 1989**

Setelah dilakukan perbaikan terhadap isi dan struktur penyusunannya, kami menilai bahwa skripsi tersebut telah layak dan memenuhi ketentuan sebagai salah satu syarat untuk mengikuti ujian akhir program Sarjana Strata Satu (S1).

Bersama surat ini, kami sertakan naskah skripsi yang bersangkutan dengan harapan dapat dijadwalkan untuk mengikuti sidang Munaqosah sesuai waktu yang telah ditetapkan.

Demikian kami sampaikan. Atas perhatian dan kesediaan Bapak, kami menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Pembimbing I



Dr.Syaiful Bahri I, M.H.I.
NIP. 19860220201503 1004

Pembimbing II



Afifah Mayaningsih, S.Pd., M.H.
NIP. 199410282020122027

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 26 Juni 2025

Lampiran : 4 (Empat) Berkas
Hal : Penyerahan Skripsi

Kepada

Yth. Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kediri
di. Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri
Assalamu'alaikum Wr. Wb

Bersama ini saya lampirkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : Andrio Pratama
NIM : 931114219
Judul : **"STATUS KEABSAHAN TALAK DI LUAR PENGADILAN
AGAMA PERSPEKTIF MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA
TAHUN 1989**

Setelah dilakukan revisi terhadap isi dan struktur naskah sesuai dengan arahan, petunjuk, dan saran yang disampaikan dalam sidang Munaqosah pada tanggal 26 Juni 2025, kami menyatakan menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Pembimbing I



Dr. Syaiful Bahri I, M.H.I.
NIP. 19860220201503 1004

Pembimbing II



Afifah Mayaningsih, S.Pd., M.H.
NIP. 199410282020122027

HALAMAN PENGESAHAN
"STATUS KEABSAHAN TALAK DI LUAR PENGADILAN AGAMA
PERSPEKTIF MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA TAHUN 1989

Andrio Pratama

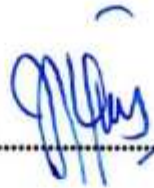
931114219

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Fakultas Syari'ah
Institut Agama Islam Negeri Kediri pada tanggal 26 Juni 2025

Tim Penguji :

1. Penguji Utama

Dr. Zavad Abd. Rahman, M.HI
NIP. 197312162005011002


(.....)

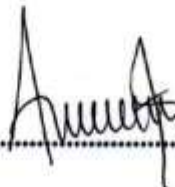
2. Penguji I

Dr.Svaiful Bahri I, M.HI.
NIP. 19860220201503 1004


(.....)

3. Penguji II

Afifah Mayaningsih, S.Pd., M.H.
NIP. 199410282020122027


(.....)

Kediri, 26 Juni 2025

Dekan Fakultas Syari'ah



Drs. Khamim, M.Ag.
NIP. 19640624 200212 1 001

MOTTO

وَمِنْ آيَاتِهِ أَنْ خَلَقَ لَكُمْ مِنْ أَنْفُسِكُمْ أَزْوَاجًا لِتَسْكُنُوا إِلَيْهَا وَجَعَلَ بَيْنَكُمْ مَوَدَّةً وَرَحْمَةً ۚ إِنَّ فِي ذَلِكَ لَآيَاتٍ لِقَوْمٍ يَتَفَكَّرُونَ (٢١)

“Dan di antara tanda-tanda (kebesaran)-Nya ialah Dia menciptakan pasangan-pasangan untukmu dari jenismu sendiri, agar kamu cenderung dan merasa tenteram kepadanya, dan Dia menjadikan diantaramu rasa kasih dan sayang. Sungguh, pada yang demikian itu benar-benar terdapat tanda-tanda (kebesaran Allah) bagi kaum yang berpikir. (Q.S. Ar-Rum : 21)¹

¹ Kementerian Agama · BQMI · Qur'an Kemenag · Lajnah Cet-1 (Jakarta Timur : Gedung Bayt Al-Qur'an & Museum Istiqlal, 2019) 15.

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Andrio Pratama
NIM : 931114219
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syari'ah

Dengan ini saya menyatakan secara sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun merupakan hasil karya asli saya sendiri dan bukan merupakan hasil plagiasi, baik secara keseluruhan maupun sebagian.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiasi, baik secara parsial maupun menyeluruh, maka saya bersedia menerima segala bentuk sanksi sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku.

Kediri, 26 Juni 2025
Yang membuat pernyataan



Andrio Pratama

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah ouji bagi Allah SWT tuhan semesta alam yang telah memberikan kita nikmat taufik dan hidayahnya, sehingga selalu diberikan kemudahan atas setiap hal yang sudah dilewati dalam menyelesaikan skripsi. Shalawat bertangkai salam tetap kita curahkan kepada junjungan kita nabi Muhammad SAW yang telah membimbing umat manusia dari kegelapan, jahiliyyah dan kebodohan menuju terang benderangnya ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Dengan Melalui kesempatan ini, saya dedikasikan karya ilmiah ini kepada:

1. Untuk diri saya sendiri, sebagai bentuk penghargaan atas perjuangan dan keteguhan dalam menyelesaikan perjalanan perkuliahan ini.
2. Kepada orang tua saya tercinta, Ibu Satirah yang telah banyak berkorban demi mewujudkan mimpi dan cita-cita anaknya dan juga Ayah tercinta, Yuhardi yang telah banyak berkorban tenaga dan harta dalam mencapai cita-cita anaknya tercinta, semoga Allah selalu melindungi orang tua saya dimanapun dan kapanpun dan di permudah semua urusan dan dilapangkan selalu rezeki kami Aamiin Ya Robbal 'Alamin.
3. Kepada nenek saya tercinta yang berada di Jambi Beliau adalah sosok yang hingga kini saya pandang sebagai figur orang tua bagi saya. beliau lah yang mengurus saya ketika berada di Jambi hingga tamat SMP Telah berjuang tanpa kenal lelah demi saya. Terima kasih atas setiap pengorbanan, doa, dan dukungan yang telah diberikan. Semoga Allah SWT membalas segala kebbaikannya dengan tempat terbaik di surga-Nya..
4. Kepada adik saya tercinta Andra Februansyah dan Ahmad Rafif Ihksani , yang tetap mendukung atas segala yang dilakukan kakaknya Untuk seluruh keluarga besar saya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, terima kasih atas doa dan dukungan yang telah diberikan hingga saya berhasil menyelesaikan skripsi ini. Kepada seluruh guru-guru saya di Ponpes Darussalam , terima kasih atas do'a dan bimbingannya.
5. Kepada yang terhormat dosen pembimbing Bapak Dr.Syaiful Bahri I, M.H.I. dan Ibu Afifah Mayaningsih, S.Pd., M.H. yang telah berkenan membimbing membantu atas segala ide dan masukan dalam penulisan skripsi.

6. Kepada seluruh sivitas akademika Fakultas Syari'ah IAIN Kediri, khususnya Bapak dan Ibu dosen yang telah membagikan ilmu serta pengalaman berharga selama masa studi saya.
7. Untuk seluruh sahabat saya, baik yang di desa, di Pondok Pesantren Haji Ya'qub Lirboyoy, maupun di Kediri, yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu terima kasih atas doa, dukungan, tawa, dan kebersamaan yang telah kalian berikan..

ABSTRAK

Andrio Pratama 2025. “Status Keabsahan Talak Di Luar Pengadilan Agama Perspektif Politik Hukum Islam” (Studi Hasil Mukhtamar NU ke-28 Tahun 1989). Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari’ah, IAIN Kediri. Dosen Pembimbing I Syaiful Bahri I, M.H.I., Dosen Pembimbing II Afifah Mayaningsih, S.Pd., M.H

Kata kunci : Talak Di Luar Pengadilan Agama, Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-28 Tahun 1989

Skripsi ini bertujuan untuk mengetahui status talak di luar Pengadilan Agama menurut Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-28 tahun 1989. Nahdlatul Ulama merupakan organisasi masyarakat Islam terbesar di Indonesia sehingga dalam bermasyarakat organisasi ini cukup berpengaruh terhadap masyarakat di Indonesia meskipun tidak memiliki kekuatan hukum. Pada skripsi ini penulis akan berfokus kepada pendapat dari organisasi Nahdlatul Ulama pada putusan status talak diluar Pengadilan Agama yang menarik untuk dikaji dan menganalisis tinjauan talak di luar Pengadilan Agama dalam perspektif mukhtamar NU ke-28 tahun 1989.

Metode penelitian yang penulis gunakan yaitu jenis penelitian normatif dengan metode penelitian kepustakaan (*library research*), Yaitu jenis penelitian yang datanya diperoleh melalui penelusuran dan pengkajian terhadap literatur atau bahan pustaka yang relevan dengan objek yang dikaji. Dalam hal ini penulis mengambil hasil Mukhtamar NU ke-28 tahun 1989 di Yogyakarta tentang status talak di luar Pengadilan Agama. Sifat penelitian yang penulis pakai yaitu deskriptif analitis, yaitu penelitian yang menjelaskan secara terperinci dan obyektif fatwa ulama NU tentang talak di luar Pengadilan Agama kemudian dilakukan penelitian tentang cara istinbat hukum ulama NU dalam menentukan fatwa hukum.

Berdasarkan temuan dalam penelitian ini, dapat disimpulkan bahwa: (1) talak yang diucapkan di luar Pengadilan Agama tetap dianggap sah secara hukum. Oleh karena itu, apabila seorang suami telah menjatuhkan talak satu di luar pengadilan dan kemudian melanjutkan ke proses persidangan di Pengadilan Agama, maka talak yang diucapkan di hadapan hakim dapat dihitung sebagai talak kedua, selama istri masih berada dalam masa ‘iddah. (2) Ada beberapa alasan Nahdlatul Ulama menetapkan fatwa yang terkadang bertentangan dengan hukum negara yaitu karena perbedaan sumber hukum, karena perbedaan fungsi antara fatwa dan hukum negara, Nahdlatul Ulama menjawab realitas sosial umat Islam, Nahdlatul ulama tidak anti negara, kebebasan berpendapat dalam negara demokrasi.

PEDOMAN TRANSLITERASI

A. Huruf Transliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	‘	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Ẓ
ث	Tsa	ع	‘
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dz	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

B. Konsonan Rangkap

Konsonan ganda (shaddah) yang berasal dari ya' nisbah — yaitu ya' yang berfungsi menunjukkan sifat — ditandai dengan tanda coretan di bagian atas huruf tersebut

أحمدية : ditulis *Ahmadiyah*

Konsonan ganda yang terbentuk dari ya' nisbah dituliskan dengan penggandaan huruf.

: دل ditulis dalla

C. Ta' Marbutah

1. Apabila disukunkan ditulis “ah”

جماعة : ditulis *jamaa'ah*

2. Apabila dihidupkan disebabkan bersambung dengan kalimat lain (sebagai mudaf), ditulis “at”.

نعمة الله : ditulis *ni'mat Allah*

زكاة الفطر : ditulis *zakaat al-fitr*

D. Vokal Pendek

Tanda baca fathah, kasrah, dan dammah masing-masing dilambangkan dengan huruf vokal tunggal, yaitu 'a' untuk fathah, 'i' untuk kasrah, dan 'u' untuk dammah..

E. Vokal Panjang (Madd)

A Vokal panjang 'a', 'i', dan 'u' masing-masing dituliskan sebagai 'aa', 'ii', dan 'uu', serta diberi tanda coretan di atas huruf vokalnya.

F. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi Vokal rangkap dalam bahasa Arab ditransliterasikan dengan gabungan huruf 'ay' untuk representasi 'أَي' dan 'aw' untuk 'أَوْ'.

G. Kata Sandang Alif + Lam

Jika Apabila terdapat kombinasi huruf alif dan lam yang diikuti oleh huruf qamariyah maupun huruf syamsiyah, maka kata sandang 'al' dituliskan sebagai 'al-'.

الجامعة : ditulis *al-Jaami‘ah*

الشيعة : ditulis *al-Shii‘ah*

H. Huruf Besar

Penulisan Penggunaan huruf kapital disesuaikan dengan kaidah Ejaan yang Disempurnakan (EYD).

I. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap Sesuai dengan ketentuan yang telah dirumuskan, penulisan kata dalam frase maupun kalimat dilakukan secara terpisah, kata demi kata.

شيخ الاسلام : ditulis *Shaykh al-Islam*

J. Lain- lain

Kata-kata Istilah-istilah yang telah dibakukan dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia seperti ijmak, nash, al-Qur’an, dan hadits tidak mengikuti kaidah transliterasi ini, melainkan ditulis sesuai dengan bentuk yang tercantum dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin pertama marilah kita panjatkan puja puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan jasmani dan rohani kepada kita semua sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan semoga diberi kemudahan selalu dalam melakukan aktivitas. Shalawat besertakan salam tetap kita turunkan kepada Nabi kita yang telah membimbing umat manusia dari pahitnya kebodohan sampai nikmat luar biasanya ilmu pengetahuan. Semoga kita semua umat Islam diakui termasuk dalam umatnya, aamiin. Skripsi ini akan membahas tentang status talak di luar Pengadilan Agama perspektif politik hukum Islam studi Hasil Muktamar Nahdlatul Ulama ke-28 tahun 1989.

Penulis menyampaikan apresiasi dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam proses penyusunan skripsi ini. Ucapan terima kasih secara khusus penulis tujukan kepada:

1. Bapak Dr. Wahidul Anam, M.Ag., selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri, atas segala dukungan dan kebijakan yang memungkinkan terselenggaranya pendidikan yang telah penulis tempuh..
2. Bapak Dr. Khamim, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri, atas dukungan dan arahannya selama masa studi penulis.
3. Bapak Dr. Abdullah Taufik, M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam IAIN Kediri, yang telah memberikan bimbingan dan motivasi akademik selama penulis menempuh perkuliahan.
4. Bapak Dr. Syaiful Bahri, M.H.I. dan Ibu Afifah Mayaningsih, S.Pd., M.H., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketelitian telah membimbing penulis hingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
5. Kepada ayah dan ibu tercinta, Bapak Yuhardi dan Ibu Satirah, terima kasih atas setiap doa, dukungan, dan pengorbanan yang tiada henti dalam mengantarkan penulis menuju cita-cita dan masa depan.
6. Kepada nenek penulis yang berada di Jambi, sosok yang telah membesarkan penulis semasa duduk di bangku SMP. Terima kasih atas segala kasih sayang, doa, dan dukungan yang diberikan. Semoga beliau senantiasa diberikan kesehatan dan berada dalam lindungan Allah SWT.

7. Teman-teman seperjuangan Prodi Hukum Keluarga Islam Angkatan 2019, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan semangat yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan akademik ini.

Semoga segala bantuan dan kebaikan yang telah diberikan oleh Bapak/Ibu serta saudara/i sekalian dibalas dengan pahala dan kemuliaan di sisi Allah SWT. Penulis berharap karya ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca. Apabila terdapat kekeliruan dalam penulisan skripsi ini, penulis menyampaikan permohonan maaf dan sangat mengharapkan kritik serta saran yang membangun demi kesempurnaan karya ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS.....	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	x
PEDOMAN TRANSLITERASI	xi
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Penelitian Terdahulu	12
BAB II LANDASAN TEORI	17
A. Perkawinan.....	17
B. Talak Menurut Hukum Islam.....	19
C. Politik Hukum Islam.....	49
BAB III METODE PENELITIAN.....	54
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	54
B. Sumber bahan Hukum.....	54
C. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	55
D. Analisis Bahan Hukum	57
E. Sistematika Pembahasan.....	58
BAB IV PAPARAN, ANALISIS DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	60
A. Status Talak.....	60
1. Sejarah Nahdlatul Ulama.....	60
2. Paham Ideologi Nahdlatul Ulama	64
3. Status Talak di Luar Pengadilan Agama Menurut Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-28 Tahun 1989.....	66
B. Nahdlatul Ulama menetapkan fatwa yang bertentangan dengan hukum negara.....	80
BAB V PENUTUP.....	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran.....	83

DAFTAR PUSTAKA.....	84
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	89