

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN HUKUM
TENTANG PENGANGKATAN ANAK**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.)



OLEH

MOHAMMAD KHIDIR ALI

NIM. 20301124

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KEDIRI

2024

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN HUKUM
TENTANG PENGANGKATAN ANAK**

SKRIPSI

Diajukan kepada
Institut Agama Islam Negeri Kediri
Untuk memenuhi salah satu persyaratan
Dalam menyelesaikan program Sarjana

Oleh

Mochammad Khidir Ali

20301124

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN HUKUM TENTANG PENGANGKATAN ANAK

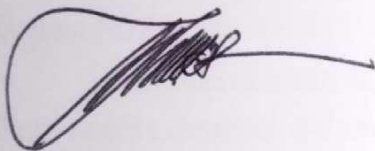
Oleh

Mochammad Khidir Ali

20301124

Skripsi oleh Mochammad Khidir Ali ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Kediri, 17 September 2024
Dosen Pembimbing I



Moch. Choirul Rizal, M.H.
NIP. 199010172019031013

Kediri, 17 September 2024
Dosen Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', M.H.I
NIP. 198905132023212048

NOTA DINAS

Kediri, 17 September 2024

Lampiran : 4 (Empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi
Kepada
Yth, Dekan Fakultas Syariah
Di
Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Memenuhi permintaan Dekan Fakultas Syariah untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Mochammad Khidir Ali
NIM : 20301124
Judul : Analisis Yuridis Terhadap Pengaturan Hukum Tentang Pengangkatan Anak

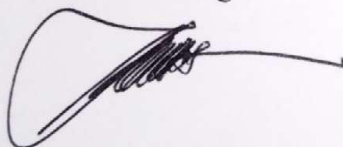
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian tingkat akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqosah.

Demikian harap maklum dan atas kesediaannya kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Dosen Pembimbing I



Moch. Choirul Rizal, M.H.

NIP. 199010172019031013

Dosen Pembimbing II



Fatimatuz Zahro', M.H.I

NIP. 198905132023212048

HALAMAN PENGESAHAN

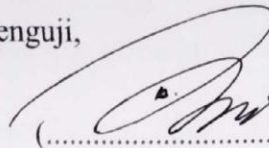
ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN HUKUM TENTANG PENGANGKATAN ANAK

MOCHAMMAD KHIDIR ALI
20301124

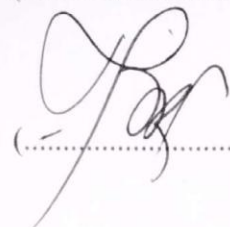
Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Institut Agama Islam Negeri
(IAIN) Kediri pada tanggal 10 Oktober 2024

Tim Penguji,

1. Penguji Utama
Dr. Ahmad Wahidi, M.H.I.
NIP. 197706052006041002
2. Penguji I
Moch. Choirul Rizal, M.H.
NIP. 199010172019031013
3. Penguji II
Fatimatuz Zahro', M.H.I
NIP. 198905132023212048

()

()

()

Kediri, 25 Oktober 2024
Dekan Fakultas Syariah



Dr. Khamim, M.Ag
NIP. 196406242002121001

MOTTO

أَدْعُوهُمْ لِأَبَائِهِمْ هُوَ أَقْسَطُ عِنْدَ اللَّهِ ۚ فَإِنْ لَمْ تَعْلَمُوا آبَاءَهُمْ فَاخْوَانُكُمْ فِي الدِّينِ وَمَوَالِيكُمْ وَلَيْسَ عَلَيْكُمْ جُنَاحٌ فِيمَا أَخْطَأْتُمْ بِهِ وَلَكِنْ مَا تَعَمَّدَتْ قُلُوبُكُمْ ۖ وَكَانَ اللَّهُ غَفُورًا رَحِيمًا

“Panggillah mereka (anak angkat itu) dengan (memakai) nama bapak-bapak mereka; itulah yang adil di sisi Allah, dan jika kamu tidak mengetahui bapak mereka, maka (panggillah mereka sebagai) saudara-saudaramu seagama dan maula-maulamu. Dan tidak ada dosa atasmu jika kamu khilaf tentang itu, tetapi (yang ada dosanya) apa yang disengaja oleh hatimu. Allah Maha Pengampun,

Maha Penyayang.”

(Q.S. Al-Ahzab [33]: 5)¹

¹ “Surat Al-Ahzab Ayat 5 Arab, Latin, Terjemah Dan Tafsir | Baca Di TafsirWeb.” *TafsirWeb | Baca Al-Qur'an Online Terjemah Tafsir*. Last modified 2024. Accessed October 25, 2024. <https://tafsirweb.com/7617-surat-al-ahzab-ayat-5.html>.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mochammad Khidir Ali

NIM : 20301124

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN HUKUM TENTANG PENGANGKATAN ANAK”** benar-benar murni tulisan peneliti dan bukan plagiasi seluruhnya.

Apabila pada kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini hasil dari plagiasi, maka peneliti bersedia menerima konsekuensi dari perbuatan tersebut dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 17 September 2024

Yang Menyatakan,



Mochammad Khidir Ali
NIM. 20301124

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan diiringi doa dan rasa syukur yang terdalem kepada Allah SWT., dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah saya persembahkan karya ini kepada orang-orang tersayang.

1. Yang pertama saya sangat bersyukur kepada Allah karena telah memberikan saya rahmatNya hingga saya bisa diberikan kesempatan dan menyelesaikan tugas saya sebagai hambaNya yaitu dengan belajar hingga selesai.
2. Skripsi ini adalah salah satu persembahan kecil saya kepada kedua orang tua saya. Proses penyelesaian skripsi ini banyak terjadi peristiwa yang telah saya lalui, seperti pengorbanan mental, pikiran, finansial, dan perasaan ditinggalkan orang yang sangat saya sayangi yaitu ayah saya, Rafly Sunaryo Rahimahullah, dalam proses tersebut tidak akan bisa mencapai tahap ini tanpa adanya dukungan dari kedua orang tua saya. Karena mereka, saya bisa semangat mengerjakan skripsi ini dengan tepat waktu, serta dorongan kepada saya untuk bisa segera menyelesaikan skripsi saya dengan mengatakan “ndang dimarekno skripsi ne ben gak dadi donatur kampus, jare pengen ndang rabi”. Saya ucapkan Jazakumullah khairan terima kasih ayah dan ibu yang selalu ada dan mendoakan saya.
3. Skripsi ini saya persembahkan juga kepada pakde dan bude saya serta kakak sepupu saya anak dari pakde bude saya yang banyak memberikan saya inspirasi, dorongan, dan dukungan yang diberikan kepada saya.

ABSTRAK

Ali, Mochammad Khidir, 2024. Dosen Pembimbing Moch. Choirul Rizal, M.H. dan Fatimatuz Zahro', M.H.I *Analisis Yuridis terhadap Pengaturan Hukum tentang Pengangkatan Anak*. Skripsi, Prodi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri, 2023.

Kata Kunci : Anak Angkat, Orang Tua Angkat, Peraturan Perundang-Undangan

Permohonan pengangkatan anak di pengadilan agama harus memenuhi beberapa syarat, yang salah satunya yaitu harus melengkapi persyaratan dengan mendapatkan surat rekomendasi dari dinas sosial. Namun, faktanya, terdapat beberapa praktik pengangkatan anak di Dusun Kedung Cangkring, Desa Jambu, Kecamatan Kayen Kidul, Kabupaten Kediri, yang tidak memenuhi ketentuan sebagaimana menurut Permensos No. 110/HUK/2009, sehingga terdapat adanya kesenjangan antara hukum dengan fakta sosialnya. Hukum mengatakan bahwa permohonan pengangkatan anak harus mendapatkan surat rekomendasi dari dinsos, akan tetapi faktanya masyarakat melakukan pengangkatan anak hanya menggunakan adat setempat yang berlaku didaerahnya. Oleh karena itu, fokus penelitian hukum ini adalah pada: (1) *Ratio legis* terbitnya Permensos No. 110/HUK/2009 yang mengatur tentang pemberian surat rekomendasi terkait pengangkatan anak; dan (2) Relevansi Permensos No. 110/HUK/2009 dengan asas peradilan cepat, sederhana, dan biaya ringan.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum yang bersifat normatif yang menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Penelitian ini mengumpulkan, menginventarisasi, dan menganalisis bahan hukum primer dan sekunder melalui teknik dokumentasi. Analisis dalam penelitian hukum ini bersifat preskriptif.

Hasil penelitian hukum ini, pertama, *ratio legis* adanya Permensos No. 110/HUK/2009 dilatarbelakangi oleh perintah PP No. 54 Tahun 2007 dan UU No. 23 Tahun 2002. Perintah tersebut dimaksudkan untuk memberikan perlindungan hukum kepada anak secara maksimal guna menjaga masa depan anak menjadi lebih baik. Kedua, dengan kehadiran Permensos No. 110/HUK/2009 mempunyai relevansi dengan asas peradilan yang cepat, sederhana, dan berbiaya ringan. Hal tersebut dikarenakan akan memudahkan bagi hakim dan para pencari keadilan untuk menetapkan dan mendapatkan penetapan, sehingga kepastian hukum akan didapatkan terhadap hak-hak anak angkat.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, kami panjatkan kehadiran Allah *subhanahu wa ta'alla*. atas rahmat dan hidayah yang dilimpahkanNya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian hukum ini dengan baik. Shalawat serta salam tetap tercurahkan kepada tauladan kita dan sebaik-baiknya panutan bagi umat Islam yaitu Nabi Muhammad *shallallahu 'alaihi wa sallam*. Selesaiannya penelitian ini tidak terlepas dari banyak peran dari pihak yang memberikan dukungan, sehingga dengan banyak syukur serta kerendahan hati, mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang terkait dalam memberikan dukungan serta doanya kepada skripsi saya yang berjudul **“Analisis Yuridis terhadap Pengaturan Hukum tentang Pengangkatan Anak”**. Sehingga sudah seharusnya penulis dengan penuh rasa hormat dan berterima kasih untuk mempersembahkan kepada:

1. Bapak Dr. H. Wahidul Anam, M.Ag., selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Kediri.
2. Bapak Dr. Khamim, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kediri.
3. Bapak Dr. H. Abdullah Taufik, M.H. selaku ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kediri.
4. Bapak Moch. Choirul Rizal, M.H. selaku Dosen Pembimbing I, Bu Fatimatuz Zahro', M.H.I selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia memberikan tenaga, pikiran, dan kesabarannya dalam membimbing serta mendampingi saya untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

5. Terima kasih saya ucapkan kepada Pengadilan Agama Kabupaten Kediri, khususnya kepada Bapak Hakim Dr. H. Toif, Drs. M. H. yang telah berkenan membagi ilmu pengetahuannya dan membantu proses wawancara saya.
6. Terima kasih kepada Bapak Edy Nurcahyo, S.H. yang telah membantu sekaligus membimbing dan menemani saya untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Kedua orang tua saya tercinta, meskipun ayah sudah beristirahat dengan tenang disana akan tetapi kasih sayangnya tidak akan pernah terlupakan. Ibu yang selalu memberikan dukungan kepada saya hingga saya menjadi semakin terpacu untuk segera menyelesaikan skripsi saya.
8. Ucapan terima kasih kepada teman-teman yang selalu menemani dan memberikan semangat hingga rasa panik.

Akhir kata saya sebagai penulis skripsi ini menyadari bahwa terdapat banyak kekurangan pada penelitian ini, oleh karena itu saya berharap kepada pembaca untuk memberikan kritik dan saran nya untuk membangun saya menjadi lebih baik dalam karya tulisan saya yang selanjutnya. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat serta menjadi referensi untuk pengembangan ke arah yang lebih baik.

Kediri, 6 Juni 2024

Mochammad Khidir Ali

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
NOTA DINAS.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
MOTTO	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Kegunaan Penelitian.....	5
E. Telaah Pustaka	6
F. Kajian Teoritis.....	10
1. Pengangkatan Anak.....	10
2. Akibat Hukum	17
3. Peradilan Agama	18
G. Metode Penelitian.....	25
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	25
2. Bahan Hukum.....	26
3. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	27
4. Teknik Analisis Bahan Hukum	30
H. Sistematika Pembahasan	31
1. Bagian Awal	31
2. Bagian Inti	31

3. Bagian Akhir	31
BAB II <i>RATIO LEGIS</i> TERBITNYA PERMENSOS NO. 110/HUK/2009 YANG MENGATUR TENTANG PEMBERIAN SURAT REKOMENDASI TERKAIT PENGANGKATAN ANAK	32
A. Pengaturan Hukum tentang Pengangkatan Anak sebelum Terbitnya Permensos No. 110/HUK/2009	32
B. Analisis <i>Ratio Legis</i> Permensos No. 110/HUK/2009	47
C. Pengangkatan Anak Menurut Hukum Islam	67
BAB III RELEVANSI PERMENSOS No. 110/HUK/2009 DENGAN ASAS PERADILAN CEPAT, SEDERHANA, DAN BIAYA RINGAN.....	69
A. Praktik Peradilan Agama terkait Pengangkatan Anak	69
B. Asas Peradilan Cepat, Sederhana, dan Biaya Ringan	80
BAB IV PENUTUP	88
A. Kesimpulan	88
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN-LAMPIRAN	1
DAFTAR RIWAYAT PENULIS	36

DAFTAR LAMPIRAN

Gambar 1 Surat Persetujuan Wawancara di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri.....	
Gambar 2 Wawancara dengan Hakim Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	
Gambar 3 Wawancara dengan Narasumber.....	
Gambar 4 Wawancara dengan Advokat Edy Nurcahyo.....	
Gambar 5 Daftar pertanyaan kepada Narasumber	
Gambar 5 Permensos No. 110/HUK/2009.....	