

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIA AIR MINUM DAN SANITASI
BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS)
DALAM PERSPEKTIF *MAQASHID SYARI'AH*
(Studi Kasus di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan
Semen Kabupaten Kediri)**

SKRIPSI

Ditulis Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Ekonomi (S.E)



Disusun Oleh:

**SITI NUR AZIZAH
9.313.240.15**

**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARI'AH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

2020

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIA AIR MINUM DAN
SANITASI BERBASIS MASYARKAT (PAMSIMAS) DALAM
PERSPEKTIF *MAQASHID SYARI'AH*
(Studi kasus Di Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten
Kediri)**

SITI NUR AZIZAH

9 313 240 15

Disetujui Oleh,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Andriani, SE., MM

NIP. 19730113 200312 2 001

Sulistiyowati, S.HI., M.EI

NIP. 19810930 200901 2 008

NOTA DINAS

Kediri, 2 Maret 2020

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) Berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth, Bapak Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : SITI NUR AZIZAH
NIM : 9.313.240.15
Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIA AIR MINUM DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DALAM PERSPEKIF MAQASHID SYARI'AH (Studi Kasus di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri)**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Andriani, SE., MM

Sulistyowati, S.HI., M.EI

NIP. 19730113 200312 2 001

NIP. 19810930 200901 2 008

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 2 Maret 2020

Nomor :
Lampiran : 4 (Empat berkas)
Hal : Penyerahan Skripsi

Kepada
Yth, Bapak Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Dalam hal ini untuk memenuhi permintaan dari Bapak Rektor untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini :

Nama : SITI NUR AZIZAH
NIM : 9321.263.15
Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIA AIR MINUM DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DALAM PERSPEKIF MAQASHID SYARI'AH (Studi Kasus di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri)**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan dalam sidang munaqasah yang diselenggarakan pada tanggal 2 Maret 2020, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut memenuhi syarat untuk disahkan sebagai kelengkapan sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S-1) Jurusan Ekonomi Syari'ah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Andriani, SE., MM

Sulistiyowati, S.HI., M.EI

NIP. 19730113 200312 2 001

NIP. 19810930 200901 2 008

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIA AIR MINUM DAN SANITASI
BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DALAM PERSPEKTIF**

MAQASHID SYARI'AH

**(Studi Kasus di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen
Kabupaten Kediri)**

SITI NUR AZIZAH

9.313.240.15

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Institut Agama Islam Negeri (IAIN)

Kediri pada tanggal 2 Maret 2020

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

H. Qomarus Zaman, Lc., M.Pd.I (.....)

NIP. 19690714 200112 1 002

2. Penguji I

Dr. Andriani, SE., MM (.....)

NIP. 19730113 200312 2 001

3. Penguji II

Sulistiyowati, S.HL., M.EI (.....)

NIP. 19810930 200901 2 008

Kediri, 2 Maret 2020

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Dr. H. Imam Annas Mushlihin, M.HI

NIP. 19750101 199803 1 002

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ

Artinya:

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum, sebelum kaum itu sendiri mengubah apa yang ada pada diri mereka”

(Q.S Ar-Ra'd: 11)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua ku tercinta Bapak Kusairi dan Ibu Siti Wasiatin yang tidak ada henti-hentinya memberikan Do'a, dukungan serta semangatnya sehingga skripsi ini telah terselesaikan.

Untuk kakak-kakak ku Mohammad Ali Masduki, Binti Lailatul Fitriyah dan Mohammad Imam Syafi'i yang selalu memberikan Do'a, bantuan, dukungan dan semangatnya.

ABSTRAK

SITI NUR AZIZAH, Dosen Pembimbing I Ibu Dr. Andriani, SE., MM dan Dosen Pembimbing II Ibu Sulistyowati, S.HI.,M.EI :*Implementasi Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Dalam Perspektif Maqashid Syari'ah (Studi Kasus di Dusun Plingsangan, Desa Selopanggung, Kecamatan Semen, Kabupaten Kediri)*, Ekonomi Syari'ah, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, IAIN Kediri, 2020.

Kata Kunci: Program Pamsimas, Maqashid Syari'ah

Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis masyarakat (PAMSIMAS) merupakan program dari pemerintah untuk mengatasi permasalahan yang dialami oleh masyarakat yaitu sulitnya mendapatkan air bersih di daerah-daerah tertentu. Pihak-pihak yang terkait dalam program ini meliputi petugas pengelola program dan masyarakat umum. Mayoritas masyarakat di Dusun Plingsangan beragama Islam yang sudah selayaknya mampu menerapkan dan mentaati ajaran agama sesuai dengan *Maqashid Syari'ah*.

Jenis penelitian yang peneliti gunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif. Tujuan dari penelitian ini adalah 1) Untuk mengetahui bagaimana Implementasi Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri. 2) Untuk mengetahui bagaimana Implementasi Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Dalam Perspektif *Maqashid Syari'ah* di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa Program Pamsimas yang ada di Dusun Plingsangan telah sesuai dengan petunjuk penerapan dan aturan yang berlaku dari pemerintah dan perundang-undangan yang terdapat di Buku Pedoman Umum Program PAMSIMAS, yaitu dapat dilihat dari terlaksananya setiap komponen-komponen program diantaranya pemberdayaan masyarakat, pelayanan sanitasi, penyedia sarana air minum, insentif desa, dukungan manajemen pelaksanaan program, serta aturan yang diterapkan yaitu dikenakannya tarif untuk pendaftaran pertama dan tarif dalam setiap bulannya. Di sisi lain Program PAMSIMAS juga telah memenuhi dan mentaati ajaran Agama Islam yang sesuai dengan *Maqashid Syari'ah* dalam pelaksanaannya. Hal ini terlihat dari penerapan Program PAMSIMAS yang telah menjaga kelima unsur *Maqashid Syari'ah* yaitu menjaga agama (*Hifdz al-Din*), menjaga jiwa (*Hifdz an-Nafs*), menjaga akal (*Hifdz al-'Aql*), menjaga keturunan (*Hifdz al-nasl*) dan menjaga harta (*Hifdz al-Maal*).

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan *Alhamdulillah* robbil 'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT, penulis panjatkan atas limpahan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas Skripsi ini.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada Rasulullah SAW yang telah membawa dan mengembangkan Islam hingga sampai sekarang. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini bukanlah semata-mata hasil dari penulis secara pribadi. Akan tetapi semua itu terwujud berkat adanya usaha, bantuan dan do'a dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis tidak akan lupa untuk menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya terutama kepada:

1. Rektor IAIN Kediri Bapak Dr. H. Nur Chamid, M.M.
2. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Bapak Dr. H. Imam Annas Muslihin, M.HI.
3. Ketua jurusan Ekonomi Syari'ah Bapak Dr. H. Ahmad Syakur, Lc, M. EI.
4. Ibu Dr. Andriani, SE., MM dan Ibu Sulistyowati, S.HI., M.EI selaku dosen pembimbing saya yang telah dengan sabar dalam membimbing dan memberikan saran serta masukan yang sangat berharga sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh civitas akademik IAIN Kediri yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

6. Pengelola Program Pamisimas yang telah memberikan izin penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan banyak sekali bantuan dalam penelitian ini.
7. Keluarga ku terkhusus orang tua ku Bapak Kusairi dan Ibu Sii Wasiatin, kakak ku Moh. Ali Masduki, Binti Lailatul Fitriyah dan Moh. Imam Syafi'i yang selalu memberikan Do'a, bantuan, motivasi serta dukungannya sehingga skripsi ini terselesaikan.
8. Teman-teman ku Islam Udin Subhan, Fitriana, Wiwid Asfrinindya Putri, Arina Chusna Yeni, Halimah Nur Sa'adah dan Lina Arum yang selalu memberikan bantuan, dukungan serta semangatnya dari awal hingga selesainya skripsi ini.
9. Keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat Syari'ah terkhususnya Kanda Dian Rifki Rahmadhana dan Yunda Rutin atas ilmu, bantuan, dukungan serta do'a yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Keluarga besar Ekonomi Syari'ah IAIN Kediri khususnya angkatan 2015 yang secara langsung maupun tidak langsung membantu terselesaikannya skripsi ini.

Harapan dan do'a penulis semoga semua amal kebaikan dan jasa-jas: semua pihak yang telah membantu hingga terselesaikannya skripsi ini diterima oleh Allah SWT, serta mendapatkan balasan yang lebih baik dan berlipat ganda. Aamiin

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan yang disebabkan keterbatasan kemampuan penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik konstruktif dari pembaca demi perbaikan penulisan skripsi di masa yang akan datang.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan para pembaca umumnya. Meskipun skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Karena kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT.

Kediri, 2 Maret 2020
Penulis

Siti Nur Azizah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
NOTA DINAS	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Konteks Penelitian	1
B. Fokus Penelitian.....	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Telah Pustaka	11
BAB II LANDASAN TEORI.....	15

A. Program PAMSIMAS	15
1. Pengertian PAMSIMAS	15
2. Landasan Hukum Program PAMSIMAS	15
3. Tujuan Program PAMSIMAS	16
4. Komponen-Komponen dalam Program PAMSIMAS.....	17
B. <i>Maqashid Syari'ah</i> menurut Imam Syatibi.....	23
1. Pengertian <i>Maqashid Syari'ah</i>	23
2. Sumber dan Dasar <i>Maqashid Syari'ah</i>	24
3. Tingkatan <i>Maqashid Syari'ah</i>	30
4. Cara Menjaga <i>Maqashid Syari'ah</i>	36
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	37
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	37
B. Kehadiran Peneliti.....	38
C. Lokasi Penelitian.....	39
D. Data dan Sumber Data	39
E. Metode Pengumpulan Data.....	40
F. Analisis Data.....	42
G. Pengecekan Keabsahan Data	44
H. Tahap-tahap Penelitian.....	46
BAB IV PAPARAN DATA DAN HASIL PENELITIAN.....	47
B. Gambaran Umum Objek Penelitian	47
1. Gambaran Umum Dusun Plingsangan	47
2. Keadaan Demografis atau Penduduk Desa Selopanggung	48

3. Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS)	49
C. Paparan Data	54
1. Implementasi Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri.	54
2. Implementasi Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Dalam Perspektif <i>Maqashid Syari'ah</i> di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri.....	63
3. Temuan Penelitian.....	67
BAB V PEMBAHASAN	70
A. Implementasi Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri.	70
B. Implementasi Program Penyedia Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) dalam Perspektif <i>Maqashid Syari'ah</i> di Dusun Plingsangan Desa Selopanggung Kecamatan Semen Kabupaten Kediri.	77
BAB VI KESIMPULAN	83
A. Kesimpulan	83
B. Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN – LAMPIRAN	90

DAFTAR TABEL

- Tabel 4.1 : Jumlah dan jenis Sumber Air Bersih Masyarakat Sebelum Adanya Program Pamsimas
- Tabel 4.2 : Jumlah dan jenis Sumber Air Bersih Masyarakat Sesudah Adanya Program Pamsimas
- Tabel 2.3 : Jumlah dan Jenis Pekerjaan Masyarakat Dusun Plingsangan
- Tabel 4.4 : Jumlah dan Agama Masyarakat Dusun Plingsangan
- Tabel 4.5 : Nama Kepengurusan Program Pamsimas
- Tabel 4.6 : Daftar Nama Masyarakat yang bergabung di Program Pamsimas
- Tabel 4.7 : Kesimpulan Hasil Wawancara Penerima Manfaat program Pamsimas

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 : Dokumentasi
- Lampiran 3 : Surat Izin Penelitian dari IAIN Kediri
- Lampiran 4 : Surat Balasan dari Pengelola Program Pamsimas
- Lampiran 5 : Daftar Konsultasi Penyelesaian Skripsi
- Lampiran 6 : Daftar Riwayat Hidup