

**EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBINAAN GERAKAN  
KELUARGA SAKINAH DALAM MEMPERTAHANKAN  
EKSISTENSI PERKAWINAN PASANGAN DI BAWAH UMUR  
(Studi Kasus di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu  
Kabupaten Nganjuk)**

**SKRIPSI**

Ditulis Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Islam (S.HI)



MILIK PERPUSTAKAAN  
STAIN KEDIRI

STAIN / IX / Pps.  
No. Klas : AS-12/016  
No. Inv : 1232016  
Tanggal : 27-9-2012  
Sifat : (H)/P/T/B.

KOLEKSI REFERENSI  
TIDAK DIPINJAMKAN

Oleh :

**ARIS PRASETYO BUDI**  
9011 015 09

**PROGRAM STUDI AHWAL AL-SYAKHSIYAH  
JURUSAN SYARI'AH  
SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI  
(STAIN) KEDIRI  
2012**

## Halaman Persetujuan

EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBINAAN GERAKAN KELUARGA  
SAKINAH DALAM MEMPERTAHANKAN EKSISTENSI PERKAWINAN  
PASANGAN DI BAWAH UMUR (Studi Kasus di Kantor Urusan Agama  
Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk)

Aris Prasetyo Budi

NIM. 9.011.015.09

Disetujui oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II



Imam Annas Mushlihin, MHI  
NIP. 197501011998031002



Moh. Nafik, MHI  
NIP. 197702232009011004

NOTA DINAS

Lampiran : 4 (empat) berkas

Kediri, 29 Juni 2012

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth, Bapak Ketua Sekolah Tinggi

Agama Islam Negeri (STAIN) Kediri

Di

Jl. Sunan Ampel 07- Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Ketua untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Aris Prasetyo Budi

NIM : 9011.015.09

Judul : Efektivitas Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah Dalam Mempertahankan Eksistensi Perkawinan Pasangan Di Bawah Umur (Studi Kasus di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Imam Annas Mushlihah, MHI  
NIP. 197501011998031002

Pembimbing II



Moh. Nafik, MHI  
NIP. 197702232009011004

## Halaman Pengesahan

EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBINAAN GERAKAN KELUARGA  
SAKINAH DALAM MEMPERTAHANKAN EKSISTENSI PERKAWINAN  
PASANGAN DI BAWAH UMUR (Studi Kasus di Kantor Urusan Agama  
Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk)

Aris Prasetyo Budi

NIM. 9.011.015.09

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri  
(STAIN) Kediri pada tanggal 14 Juli 2012

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dra. Nurul Hanani, MHI

NIP. 196203041998032001

2. Penguji I

Imam Annas Mushlihin, MHI

NIP. 197501011998031002

3. Penguji II

Moh. Nafik, MHI

NIP. 197702232009011004

(.....)  
(.....)  
(.....)

Kediri, 14 Juli 2012

Ketua STAIN Kediri



Dr. H. Ahmad Subakir, M. Ag

NIP. 19631226 199103 1 001

## MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا قُلُوبًا أَنفُسَكُمْ وَأَهْلِيكُمْ نَارًا وَقُودُهَا النَّاسُ  
وَالْحِجَارَةُ عَلَيْهَا مَلَائِكَةٌ غِلَاظٌ شِدَادٌ لَا يَعْصُونَ اللَّهَ مَا أَمَرَهُمْ وَيَفْعَلُونَ  
مَا يُؤْمَرُونَ ﴿٦﴾

*"Hai orang-orang yang beriman, peliharalah dirimu dan keluargamu dari api neraka yang bahan bakarnya adalah manusia dan batu; penjaganya malaikat-malaikat yang kasar, keras, dan tidak mendurhakai Allah terhadap apa yang diperintahkan-Nya kepada mereka dan selalu mengerjakan apa yang diperintahkan."*

(Q.S. At Tahrim (66): 6)

## PERSEMBAHAN

Karya ini aku persembahkan untuk:

1. Eyang Kakung, yang dengan sabar telah memberikan pengarahan untukku
2. Ayah dan (*Almh*) Ibu tercinta, yang telah memberikan segalanya dalam hidupku
3. Kakak-kakakku tersayang, yang selalu memberikan dorongan kepadaku
4. Para guru, dosen, *ustadz-ustadzah*, yang telah rela meluangkan waktu untuk mendidik dan membimbing aku
5. Seluruh teman-temanku. Tanpa kalian semua, aku tidak akan bisa melangkah sejauh ini.

## ABSTRAK

ARIS PRASETYO BUDI, Dosen Pembimbing Imam Annas Mushlihin, MHI dan Moh. Nafik, MHI., Efektivitas Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah dalam Mempertahankan Eksistensi Perkawinan Pasangan di Bawah Umur (Studi Kasus di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk), Ahwal al-Syakhsiyah, Syari'ah, STAIN Kediri, 2012.

Kata Kunci: Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah, Eksistensi Perkawinan, Pasangan di Bawah Umur

Perkawinan di bawah umur masih menjadi fenomena yang hidup dalam masyarakat Indonesia. Secara psikologis, seorang anak di bawah umur yang menikah belumlah memiliki kematangan, sehingga seringkali berujung pada perceraian. Salah satu upaya yang dilakukan pemerintah dalam mengatasi permasalahan tersebut adalah dengan mengadakan pembinaan terhadap keluarga, yaitu dengan Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah (PGKS). Karena keluarga merupakan fondasi bagi berkembang majunya masyarakat. Keluarga membutuhkan perhatian yang serius agar selalu eksis kapan dan di manapun. Penelitian ini bermaksud untuk mengetahui kondisi perkawinan pasangan di bawah umur di Kecamatan Ngluyu, Kabupaten Nganjuk, pelaksanaan program PGKS di KUA Kecamatan Ngluyu, Kabupaten Nganjuk dan efektivitas program PGKS dalam mempertahankan eksistensi perkawinan pasangan di bawah umur di KUA Kecamatan Ngluyu, Kabupaten Nganjuk.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data primer dalam penelitian ini meliputi Kepala KUA Kecamatan Ngluyu dan staf, Penyuluh Keluarga Sakinah, tokoh masyarakat, pelaku perkawinan di bawah umur dan peserta program PGKS. Sedangkan sumber data sekundernya adalah dokumen-dokumen yang ada di KUA Kecamatan Ngluyu. Pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian mengungkapkan bahwa kondisi perkawinan pasangan di bawah umur sangat rentan terjadi perselisihan dan pertengkaran yang bisa berujung pada perceraian. Data NTCR Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu menunjukkan bahwa dari tahun 2002-2011 jumlah perceraian yang terjadi sebanyak 69 dan 39 di antaranya dilakukan oleh pasangan yang melakukan perkawinan di bawah umur. Pelaksanaan program PGKS di KUA Kecamatan Ngluyu meliputi pelaksanaan kursus calon pengantin, pendidikan agama dalam masyarakat, pemberdayaan ekonomi keluarga dan melakukan koordinasi dengan dinas dan instansi terkait untuk pelaksanaan penyuluhan keluarga sakinah. Program PGKS yang dilaksanakan oleh KUA Kecamatan Ngluyu dinilai belum bisa efektif dalam mempertahankan eksistensi perkawinan pasangan di bawah umur. Karena, meski angka perceraian menurun namun hal itu dipengaruhi oleh faktor lain, yaitu timbulnya kesadaran dari masing-masing pasangan akan tugas dan kewajiban sebagai suami atau istri dan adanya peran dari keluarga, khususnya orang tua pasangan yang melakukan perkawinan.

## PEDOMAN TRANSLITERASI

### 1. Huruf Transliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Z̤
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y



## 2. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap (*shaddah*), yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai penunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya.

احمدية : ditulis *Aḥmadīyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukan ya' nisbah ditulis dobel hurufnya.

دلّ : ditulis *dalla*

## 3. Ta' Marbūṭah

1. Bila dimatikan ditulis "ah"

جماعة : ditulis *jamā'ah*

2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai Muḍaf), ditulis "at"

نعمة الله : ditulis *ni'mat Allah*

زكاة الفطرة : ditulis *zakāt al-fīṭr*

## 4. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, kasroh ditulis i, dan dammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

## 5. Vokal Panjang (madd)

a panjang ditulis ā, i panjang ditulis ī, dan u panjang ditulis ū, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i dan u.

## 6. Bunyi Hidup Dobel

Bunyi hidup dobel (*diphthong*) arab ditransliterasikan dengan menggabung huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (اي) dan (او).

## 7. Kata Sandang Alif + Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamarīyah maupun huruf shamsīyah, huruf *al* ditulis al-

الجامعة : ditulis *al-Jāmi'ah*

الشيعة : ditulis *al-Shī'ah*

## 8. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

## 9. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata

شيخ الاسلام : ditulis *Shaikh al-Islām*

## **10. Lain-lain**

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata *ijmak*, *nash*, *al-Qur'an*, *Hadits*, dll.), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kanus tersebut.

## KATA PENGANTAR

*Bismillāhirrahmānirrahīm*

*Alhamdulillah* penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia yang dilimpahkan-Nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini mengungkapkan efektivitas program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah dalam mempertahankan eksistensi perkawinan pasangan di bawah umur di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk.

Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis sampaikan terutama kepada yang terhormat:

1. Bapak Imam Annas Mushlihin, MHI., dan Bapak Moh. Nafik, MHI., selaku dosen pembimbing, yang telah memberikan bimbingan, arahan dan dorongan sehingga penyusunan skripsi ini bisa terselesaikan.
2. Ketua STAIN dan Ketua Jurusan Syari'ah STAIN Kediri beserta staf, atas segala kebijaksanaan, perhatian dan dorongan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi dengan baik.
3. Kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu beserta staf, Camat Ngluyu, Kepala Desa Tempuran, Kepala UPT BPPKB Kecamatan Ngluyu yang telah membantu kelancaran selama penelitian.
4. Teman-teman mahasiswa di STAIN Kediri, khususnya seluruh anggota COMPAS'09 dan berbagai pihak yang tidak dapat disebut satu persatu, yang telah memberi dukungan moril sehingga penulis bisa menyelesaikan studi dengan baik.
5. Eyang Kakung, Ayah, Ibunda *Almarhumah*, Kakak-kakak, Adik-adik yang menemani dengan tabah, setia serta penuh pengertian selama penulis menyelesaikan studi.

Semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT, dan semoga karya ilmiah ini bisa bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya. Amin.

Kediri, 29 Juni 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
NOTA DINAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK .....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI .....	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xviii
BAB I    PENDAHULUAN.....	1
A. Konteks Penelitian.....	1
B. Fokus Penelitian.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Telaah Pustaka.....	10
BAB II    LANDASAN TEORI .....	13
A. Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah.....	13

	1. Pengertian Keluarga Sakinah.....	13
	2. Tujuan Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah .....	18
	3. Program Kerja Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah.....	20
	B. Perkawinan di Bawah Umur .....	27
	1. Pengertian Perkawinan di Bawah Umur .....	27
	2. Faktor-faktor Penyebab Perkawinan di Bawah Umur .....	37
	3. Resiko yang Ditimbulkan oleh Perkawinan di Bawah Umur .....	39
	C. Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah dalam Mempertahankan Eksistensi Perkawinan di Bawah Umur ...	41
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
	A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	45
	B. Kehadiran Peneliti .....	46
	C. Lokasi Penelitian .....	46
	D. Sumber Data .....	47
	E. Prosedur Pengumpulan Data.....	48
	F. Analisis Data.....	50
	G. Pengecekan Keabsahan Data .....	52
	H. Tahap-tahap Penelitian .....	53
<b>BAB IV</b>	<b>PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN .....</b>	<b>55</b>
	A. Gambaran Umum Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk.....	55

	B. Kondisi Perkawinan Pasangan di Bawah Umur di Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk .....	72
	C. Pelaksanaan Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk.....	81
	D. Efektivitas Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah dalam Mempertahankan Eksistensi Perkawinan Pasangan di Bawah Umur di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk.....	93
BAB V	PEMBAHASAN.....	99
	A. Kondisi Perkawinan Pasangan di Bawah Umur di Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk .....	99
	B. Pelaksanaan Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk.....	104
	C. Efektivitas Program Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah dalam Mempertahankan Eksistensi Perkawinan Pasangan di Bawah Umur di Kantor Urusan Agama Kecamatan Ngluyu Kabupaten Nganjuk.....	110
BAB VI	PENUTUP .....	115
	A. Kesimpulan.....	115
	B. Saran .....	116

DAFTAR PUSTAKA..... 119

LAMPIRAN-LAMPIRAN



## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Jumlah Penduduk Kecamatan Ngluyu.....	58
Tabel 2. Penduduk Kecamatan Ngluyu Menurut Agama .....	58
Tabel 3. Jumlah Perkawinan di Kecamatan Ngluyu Tahun 2006-2011 .....	73
Tabel 4. Sarana Ibadah dan Madrasah di Kecamatan Ngluyu .....	91

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	I
Lampiran 2. Pedoman Observasi.....	II
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi .....	III
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	IV
Lampiran 5. Surat Keterangan Penelitian.....	V
Lampiran 6. Daftar Riwayat Hidup.....	VI