

**KEBIJAKAN EKONOMI PEMERINTAH INDONESIA
TERHADAP PERBANKAN SYARIAH**

MILIK PERPUSTAKAAN
STAIN KEDIRI

SKRIPSI

Ditulis Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi Islam (S.EI)



KOLEKSI REFERENSI
TIDAK DIPINJAMKAN

STAIN / IX / Prps.
No. Klas : KS/EI-11/012
No Inv : 1131012
Tanggal : 29/11/2011
Sifat : (A) P/T/B.

Oleh :

SITI KHOIRIAH
NIM : 9.313.067.07

PROGRAM STUDI : EKONOMI ISLAM (EI)
JURUSAN : SYARIAH

**SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI
(STAIN) KEDIRI**

2011

HALAMAN PERSETUJUAN

KEBIJAKAN EKONOMI PEMERINTAH INDONESIA
TERHADAP PERBANKAN SYARIAH

Oleh:

SITI KHOIRIAH

9319 067 07

Disetujui Oleh

Pembimbing I



Drs. Nur Chamid, MM.
NIP. 19690408 199803 2 002

Pembimbing II



Nuril Hidayati, M. Hum
NIP. 19730704 200501 2 003

**KEBIJAKAN EKONOMI PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP
PERBANKAN SYARIAH**

SITI KHOIRIAHAH

NIM: 9313.067.07

Telah diujikan di Depan Sidang Munaqosah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri Kediri Pada
Tanggal 29 Juli 2011

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dra. Nurul hanani, M. HI.

NIP. 19620304199803 2 002 (.....)

2. Penguji I

Drs. Nur Chamid, MM.

NIP. 19680714199703 1 002 (.....)

3. Penguji II

Nuril Hidayati, M. Hum.

NIP. 1980013120023122 003 (.....)

Kediri, 8 Juli 2011
Ketua STAIN Kediri



Dr. H. AHMAD SUBAKIR, M.Ag
NIP. 19631226 199103 1 001

NOTA DINAS

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan skripsi

Kediri, 22 Juli 2011

Kepada
Yth. Bapak Ketua Sekolah Tinggi
Agama Islam Negeri (STAIN) Kediri
di Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Ketua untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

NAMA : SITI KHOIRIAH
NIM : 9313.067.07
JUDUL : KEBIJAKAN EKONOMI PEMERINTAH
INDONESIA TERHADAP PERBANKAN
SYARIAH

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat
bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan
ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-I).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan
harapan dalam waktu yang telah di tentukan dapat di ujakan dalam
Sidang Munaqosah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami
ucapkan banyak terima kasih.


Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Pembimbing I



Drs. Nur Chamid, MM.
NIP. 19680714199703 1 002

Pembimbing II



Nuril Hidayati, S.Fil.I, M. Hum
NIP. 1980013120023122 003

NOTA KONSULTAN

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan skripsi

Kediri, 22 Juli 2011

Kepada
Yth. Bapak Ketua Sekolah Tinggi
Agama Islam Negeri (STAIN) Kediri
di Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Ketua untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

NAMA : SITI KHOIRIAH
NIM : 9313.067.07
JUDUL : KEBIJAKAN EKONOMI PEMERINTAH
INDONESIA TERHADAP PERBANKAN
SYARIAH

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan
beberapa petunjuk dan tuntutan yang telah diberikan dalam sidang
munaqosah yang dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2011, kami dapat
menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami
ucapkan banyak terima kasih.
Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Pembimbing I



Drs. Nur Chamid, MM.
NIP. 19680714199703 1 002

Pembimbing II



Nufil Hidayati, S.Fil.I, M. Hum
NIP. 1980013120023122 003

MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَأْكُلُوا الرِّبَا أَضْعَافًا مُضَاعَفَةً ۖ وَاتَّقُوا اللَّهَ لَعَلَّكُمْ
تُفْلِحُونَ

*"Wahai Orang-orang yang beriman! jangansah kamu
memakan riba dengan berlipat ganda dan bertaqwasah
kepada Allah agar kamu beruntung "*

(Qs. Ali Imran :130)

PERSEMBAHAN

Dengan segenap kemurnian cinta kasih, ku sungsungkan dahi di atas sajadah seraya mengucapkan atas segalanya, kupanjatkan kehadiran Ilahi Robby.

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada:

Kedua orang tuaku bapak Sukardi dan ibu Kayatun yang tiada pernah lelah dalam mendidik membimbing dan membesarkan ku dengan do'anya sehingga aku bisa menyelesaikan pendidikan sampai sekarang.

Keluarga besarku Mas Pri, Mbak Any, Mbak Erna, Mbak Erlina (Almh), adikku tercinta Taufik Hidayat, saudara-saudaraku: Andi, Herry, Joko, Risa Liano, Angga, dan keponakan-keponakan ku: Adi, Erik, David, Arifin, Atul dan Apri yang selalu memberi dukungan dan do'anya, semoga Allah SWT. membalas kebaikan semua. Amiin...

Guru sejak Sekolah Dasar hingga perguruan tinggi, yang telah memberikan semua ilmunya sehingga menjadikanku sebagai orang yang berilmu dan berpengetahuan, semoga rahmat Allah SWT. senantiasa bersama beliau semua. Amiin....

K.H Anwar Iskandar dan ibu Yayan Handayani, beribu terima kasih penulis ucapkan atas segala do'a dan arahnya, yang mengajarkan kalimat Robb.. Faman narju siwa ka., saya bersyukur telah mengenalnya. Para asatid yang senantiasa membimbing penulis dalam menuntut ilmu, serta segenap santriwan santriwati pondok pesantren Al-Amien, wabil

*husus arek-arek kamar B4 (mbak Hamidah, Mbak Silfi, Mbak Ummah,
Mbak Hanif, Wanty, Rifqy, Naning, Miftah) dan Jarayah, Nurul
Qomariaty. Mbak Ikho', Mbak Lia, Mbak Likah, Mbak Roicha, dan teman-
teman seangkatan, yang selalu memberikan dukungan dan warna selama
belajar untuk menjadi santri di Al-Amien.*

ABSTRAK

Siti Khoiriah, Dosen Pembimbing Drs. Nur Chamid, MM dan Nuril Hidayati, S.Fil.I, M. Hum. : Kebijakan Ekonomi Pemerintah Indonesia terhadap Perbankan Syariah. Ekonomi Islam, Syariah, STAIN Kediri, 2011.

Kata kunci: Kebijakan Ekonomi, Pemerintah Indonesia, Perbankan Syariah.

Kebijakan ekonomi pemerintah Indonesia dalam mengembangkan perbankan syariah pemerintah mengeluarkan kebijakan dengan perubahan undang-undang dan dikeluarkannya UU No. 21 tentang perbankan syariah yang mengatur keseluruhan sistem perbankan syariah untuk mensejahterakan rakyat. Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah: 1). Bagaimana wacana dan praktik perbankan syariah di Indonesia? 2). Bagaimana kebijakan Indonesia dalam mengelola ekonomi sistem, perbankan dan perbankan syariah? 3). Bagaimana dinamika kebijakan pemerintah dalam mengembangkan perbankan syariah (periode 1992-1998), (periode 1998-2004), dan (periode 2004-2008)?

Penyusunan skripsi yang penulis kaji adalah menggunakan metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kepustakaan (library research) yaitu suatu penelitian yang dilakukan dengan cara mengumpulkan sumber data dari berbagai literatur yang ada kemudian ditelaah dan dikorelasikan dengan masing-masing bab dan sub bab yang akan dibahas.

Hasil penelitian dari kebijakan ekonomi pemerintah Indonesia terhadap perbankan syariah dibagi kedalam tiga pembahasan, yaitu: wacana perekonomian Islam, kondisi ekonomi umat Islam, dan perkembangan kebijakan pemerintah Indonesia tentang perbankan syariah. Dari aspek wacana perekonomian Islam, hasil yang diperoleh adalah dengan dikeluarkannya perundang-undangan yang mengatur perbankan syariah. Kebijakan pemerintah Indonesia dalam mengelola sistem ekonomi, perbankan dan perbankan syariah, arah kebijakan ekonomi yang pemerintah keluarkan dan faktor ekonomi yang melatarbelakangi lahirnya undang-undang yang mengakomodasi sistem syariah. Dinamika kebijakan pemerintah Indonesia dalam mengembangkan perbankan syariah dapat diklasifikasikan dalam tiga periode, yaitu: periode 1992-1989 yang merupakan periode peletakan dasar perbankan syariah, periode 1989-2004 yang merupakan periode reformasi kebijakan perbankan syariah di Indonesia, dan periode 2004-2008 yang merupakan arah dan kemantapan kebijakan pemerintah Indonesia terhadap perbankan syariah dalam perkembangannya.

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, tersimpuh sujud ta'dzim kehadiran Allah SWT atas kuasa dan anugrah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "KEBIJAKAN EKONOMI PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP PERBANKAN SYARIAH' sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Islam (S.Ei) pada Jurusan Syariah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri (STAIN) Kediri.

Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, yang telah memberikan Tarbiyah Islamiyah sebagai penerang utama didunia serta kita harapkan syafa'atnya kelak dihari kiamat.

Tentu didalam penyelesaian skripsi ini, penulis banyak sekali mengalami hambatan dan kekurangan yang disebabkan oleh faktor- faktor keterbatasan penulis. Namun berkat bimbingan Allah SWT, akhirnya proses tersebut dapat terlewati dengan baik. Dalam kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati ingin menyampaikan penghargaan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah membantu dan berjasa dalam proses penyelesaian skripsi ini dan sekaligus telah mendidik dan memberi motivasi kepada penulis selama menempuh studi. Penghargaan dan terima kasih tersebut penulis tujukan kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Nur Chamid, M.M. dan Ibu Nuril Hidayati, S. Fil.I., selaku dosen pembimbing yang selalu banyak memberi bimbingan dan arahan sehingga terselesaikannya skripsi ini.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Subakir, M. Ag., selaku ketua STAIN Kediri atas segala kebijakan sehingga penulis mampu menyelesaikan studi.
3. Bapak dan Ibu dosen beserta staf Jurusan dan Akademik yang telah membantu dan mendidik penulis untuk menyampaikan ilmunya kepada penulis.
4. Ayah dan ibu serta saudara-saudara penulis yang tercinta, yang telah memberikan motivasi dalam menyelesaikan studi.
5. Teman-teman mahasiswa dan teman-teman di Pondok Pesantren Al-Amien yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena itu penulis berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan saran dan kritik demi perbaikan pada penyusunan penelitian selanjutnya.

Akhirnya dengan penuh harapan, semoga usaha dan jernih payah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada. Amin amin ya Robbal 'alamin.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN NOTA BIMBINGAN.....	iv
HALAMAN NOTA KONSULTAN.....	v
HALAMAN MOTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latarbelakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8

D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Telaah Pustaka.....	10
F. Kajian Teoritik.....	12
G. Metode Penelitian.....	23

BAB II : WACANA DAN PRAKTIK PERBANKAN SYARIAH

A. Kontroversi Bunga Bank.....	27
B. Wacana Perbankan Syariah.....	38
C. Bank Muamalat Indonesia.....	46

**BAB III : FAKTOR EKONOMI DAN POLITIK DALAM KEBIJAKAN
PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP PERBANKAN SYARIAH**

A. Kebijakan Ekonomi Pemerintah Orde Lama.....	54
B. Kebijakan Ekonomi Pemerintah Orde Baru	59
C. Faktor Ekonomi	63

**BAB IV : PERKEMBANGAN KEBIJAKAN PEMERINTAH TENTANG
PERBANKAN SYARIAH**

A. Periode 1992-1998:	
-----------------------	--

Peletakan Dasar Sistem Perbankan Syariah.....	85
B. Periode 1998-2004:	
Reformasi Kebijakan Perbankan Islam.....	93
C. Periode 2004-2008:	
Arah dan Kemantapan Kebijakan Pemerintah Indonesia Terhadap Perbankan Syariah.....	117
BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan	120
B. Saran.....	121
DAFTAR PUSTAKA	123
LAMPIRAN-LAMPIRAN	