



**KONSEP KEUANGAN NEGARA  
MENURUT AL-GHAZALI**

**SKRIPSI**

**Ditulis Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Islam (S.EI.)**

MILIK PERPUSTAKAAN  
STAIN KEDIRI

STAIN / IX / Prps.  
No. Klas : EI - 10 / 002  
No. Inv / 1031002  
Tanggal : 9 Juni 2010  
Sifat : H / P / T / B.

Oleh :

**LILIK SHOLIKAH**  
NIM : 9313.017.05

**PROGRAM STUDI : EKONOMI ISLAM (EI)**  
**JURUSAN : SYARI'AH**

**SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI  
( STAIN ) KEDIRI  
2010**

KOLEKSI REFERENSI  
TIDAK DIPINJAMKAN

# KONSEP KEUANGAN NEGARA MENURUT AL-GHAZALI

**LILIK SHOLIKAH**  
NIM. 9.313.017.05

Disetujui oleh:

Pembimbing I



**Imam Annas Mushlih, MHI**  
NIP. 150 288 492

Pembimbing II



**Ashfa Fikriyah, MEI**  
NIP. 150 299 821

## NOTA KONSULTAN

Kediri, 04 Januari 2009

Lampiran : 4 ( empat ) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada  
Yth. Bapak Ketua Sekolah Tinggi  
Agama Islam Negeri ( STAIN ) Kediri  
Di  
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo  
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Ketua untuk membimbing  
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : LILIK SHOLIKAH  
NIM : 9.313.017.05  
Judul : **KONSEP KEUANGAN NEGARA MENURUT AL-  
GHAZALI**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat  
bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan  
ujian akhir Sarjana Strata Satu ( S-1 )

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan  
harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam  
sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami  
ucapkan banyak terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



**Imam Annas Mushlihin, MHI**  
NIP. 150 288 492

Pembimbing II



**Ashfa Fikriyah, MEI**  
NIP. 150 299 821

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 20 Pebruari 2010

Nomor :  
Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Penyerahan Skripsi

Kepada  
Yth. Bapak Ketua Sekolah Tinggi  
Agama Islam Negeri (STAIN) Kediri  
Di  
Jl. Sunan Ampel 07-Ngronggo  
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini kami kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : LILIK SHOLIKAH  
NIM : 9313.017.05  
Judul : **KONSEP KEUANGAN NEGARA MENURUT  
AL-GHAZALI**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan dalam sidang munaqasyah yang diselenggarakan pada tanggal 11 Pebruari 2010, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum adanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



**Imam Annas Mushlih, MHI**  
NIP. 19750101 199803 1 002

Pembimbing II



**Ashfa Fikriyah, MEI**  
NIP. 19750419 200003 2 002

**KONSEP KEUANGAN NEGARA  
MENURUT AL-GHAZALI**

**LILIK SHOLIKAH  
9313.017.05**

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri  
Kediri Pada Tanggal 11 Pabruari 2010

Tim Penguji,

1. Penguji Utama  
**H. Abdul Wahab A. Khalil, MA**  
NIP. 150318466

(*Abdul Wahab A. Khalil*)

2. Penguji I  
**Imam Annas Mushlihin, MHI**  
NIP. 19750101 199803 1 002

(*Imam Annas Mushlihin*)

3. Penguji II  
**Ashfa Fikriyah, MEI**  
NIP. 19750419 200003 2 002

(*Ashfa Fikriyah*)

Kediri, 25 Pebruari 2010  
Ketua STAIN Kediri



*(Signature)*  
**Dr. H. AHMAD SUBAKIR, M.Ag.**  
NIP. 19631226 19903 1 001

## MOTTO

وَالَّذِينَ إِذَا أَنْفَقُوا لَمْ يُسْرِفُوا وَلَمْ يَقْتُرُوا وَكَانَ بَيْنَ ذَلِكَ قَوَامًا ﴿٦٧﴾

“Dan orang-orang yang apabila membelanjakan (harta), mereka tidak berlebihan, dan tidak (pula) kikir, dan adalah (pembelanjaan itu) di tengah-tengah antara yang demikian.” (Qs. Al-Furqan: 67)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. orang tuaku (Ibu Umi Kulsum dan Bapak Afandi yang tercinta) yang mencintai penulis dan penulis cintai. Terimakasih telah menjadi orang tua dan sahabat terbaik bagi penulis.
2. Bapak Ibu dosen STAIN Kediri yang terhormat.
3. Kakak-kakak penulis (Istiqomah dan Abdul Wahid serta Siti Khusnul Khotimah dan Rahmatullah) yang selalu mendukung dan menyemangati penulis.
4. Kedua malaikat kecilku (Ahmad Maulana Kafabihi Aslam dan Izda Ifadatur Rahmah)
5. Abiku tersayang yang selalu mendukung dan menyemangati dalam terselesaikannya skripsi ini.
6. Sahabat-sahabat BEBEK (Mbak Halim, Mbak Tina, dan Mbak Wulan) terkasih yang telah memberikan semangat dan selalu menghibur hati.
7. Seluruh teman-teman STAIN, khususnya di jurusan Syari'ah Prodi Ekonomi Islam.
8. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

## ABSTRAK

LILIK SHOLIKAH, Dosen Pembimbing IMAM ANNAS MUSHLIHIN, MHI dan ASHFA FIKRIYAH, MEI: Konsep Keuangan Negara Menurut al-Ghazali, Ekonomi Islam, Syari'ah, STAIN Kediri, 2010.

Kata kunci : Keuangan Negara, Pendapatan Negara, Distribusi Pendapatan Negara

Keuangan negara adalah sesuatu yang sangat signifikan dalam sebuah rumah tangga pemerintahan, setiap negara mengaturnya dengan teliti dan seksama agar kebutuhan hidup rakyatnya dapat tercukupi dengan baik. Keuangan negara dijadikan sebagai tolak ukur bagi kesejahteraan seluruh masyarakat, dimana tingkat kesejahteraan masyarakat dilihat dari besarnya pendapatan dan pengeluaran negara. Dari sinilah perlu untuk mengkaji masalah Keuangan Negara Menurut al-Ghazali, yang merupakan salah satu tokoh muslim yang terkenal. Berdasarkan uraian diatas, maka perlu mengetahui tentang konsep keuangan negara menurut al-Ghazali, pendapatan dan distribusi keuangan negara serta relevansinya terhadap kondisi sekarang ini.

Penelitian terhadap Konsep Keuangan Negara Menurut al-Ghazali menggunakan metode *library research*, yang mana data penelitian adalah buku-buku yang sesuai dengan hal yang diteliti. Buku primer yang digunakan adalah kitab *Ihya 'Ulum al-Din* karya al-Ghazali. Dalam hal ini peneliti menggunakan buku-buku yang membahas tentang al-Ghazali dan kemudian menyimpulkanbya. Dalam hal ini buku sebagai bahan untuk menulis karya skripsi ini. Dengan begitu akan diketahui serta didapatkan apa yang menjadi pokok bahasan dalam skripsi ini.

Hasil penelitian dari Konsep Keuangan Negara Menurut al-Ghazali dalam bidang pemasukan negara dibaginya ke dalam 2 bagian, yaitu pendapatan tetap dan sementara. Beberapa sumber pemasukan diantaranya masih dapat ditemui sekarang ini, seperti dalam hal pinjaman publik, yang berupa obligasi syari'ah (sukuk) dan saham syari'ah, juga pajak dari keduanya. Sedangkan dalam hal distribusi, lebih ditekankan pada keadilan dan stabilitas negara. Beberapa diantaranya adalah dana sosial, baik berupa beasiswa ataupun asuransi kesehatan (askes) dan juga dana yang proporsional untuk keamanan (gaji dan peralatan tentara) serta hukum (gaji dan sarana kehakiman).



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Ilahi Robbi, karena dengan rahmat, taufik, hidayah, serta inayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga dengan ridho-Nya dijadikan ilmu yang bermanfaat dunia dan akhirat. Sholawat serta salam semoga senantiasa tetap tercurahkan kepada pembimbing umat, Rasulullah Muhammad SAW, bagi sanak keluarganya, para sahabatnya, dan umatnya hingga akhir zaman.

Dalam penyelesaian skripsi ini, banyak kesulitan dan rintangan yang ditemui penulis, hal ini disebabkan keterbatasan kemampuan penulis, sehingga menuntut penulis untuk terus berusaha menambah wawasan keilmuan yang lebih banyak.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, terutama kepada pihak:

1. Bapak Imam Annas Mushlihin, MHI, selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan masukan – masukan demi sempurnanya skripsi ini.
2. Ibu Ashfa Fikriyah, MEI, selaku pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan dan arahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
3. Bapak Drs. H. Ahmad Subakir, M.Ag. selaku Ketua STAIN Kediri.
4. Ibu Dra. Nurul Hanani, MHI. selaku Ketua Jurusan Syari'ah STAIN Kediri.
5. Bapak Drs. Khamim MAg. selaku Ketua Prodi Ekonomi Islam STAIN Kediri.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ekonomi Islam STAIN Kediri.

Akhirnya kepada semua pihak tersebut di atas, yang telah tulus ikhlas berkorban untuk membantu dan memberikan motivasi kepada peneliti, sehingga menambah kelancaran dalam menyusun skripsi ini, peneliti hanya bisa mendo'akan semoga kebaikan mereka semua diterima Allah SWT.

Tiada gading yang tak retak, demikian pula dalam penulisan skripsi ini, tidak dapat disangkal pastilah masih banyak ditemui kekurangan – kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, untuk itu saran dan kritik senantiasa kami harapkan demi sempurnanya skripsi ini.

Kediri, 07 Nopember 2009

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
NOTA KONSULTAN .....	iii
NOTA PEMBIMBING .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN .....	v
HALAMAN MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DARTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiii

### **BAB I: PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kegunaan Penelitian .....	9
E. Tinjauan Pustaka .....	9
F. Metode Penelitian .....	11
G. Sistematika Pembahasan .....	14

## **BAB II: KONSEP KEUANGAN NEGARA**

A. Pengertian Keuangan Negara .....	16
B. Sumber Pendapatan Negara .....	18
C. Distribusi Pendapatan Negara .....	33

## **BAB III: BIOGRAFI AL-GHAZALI**

A. Riwayat Hidup al-Ghazali .....	42
B. Karya-karya al-Ghazali .....	44
C. Situasi Sosial Politik pada Masa al-Ghazali .....	46
D. Sumbangsih Al-Ghazali Terhadap Peradaban Islam .....	49

## **BAB IV: KONSEP KEUANGAN NEGARA MENURUT AL-GHAZALI**

A. Konsep Sumber Pendapatan Negara Menurut al-Ghazali .....	67
B. Konsep Distribusi Pendapatan Negara Menurut al-Ghazali .....	77
C. Relevansi Konsep Keuangan publik Menurut al-Ghazali Dengan Konsep Yang Ada Saat Ini .....	85

## **BAB V: PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	99

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>100</b>
-----------------------------	------------

<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>104</b>
-----------------------------------	------------

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Proses Penerbitan Umum Obligasi Syari'ah .....	94
Gambar 2. Proses Fatwa/ Opini Syari'ah .....	95