

**PAJAK DALAM PEMIKIRAN TAQIYUDDIN
AN-NABHANI**

SKRIPSI

**Ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna
memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Islam (S.EI)**



Oleh :

**MUHAMMAD WILDAN FAWAID
NIM : 9.313.014.08**

**PROGRAM STUDI EKONOMI ISLAM
JURUSAN SYARI'AH
SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM NEGERI
(STAIN) KEDIRI
2012**

Halaman Persetujuan

PAJAK DALAM PEMIKIRAN TAQIYUDDIN AN-NABHANI

MUHAMMAD WILDAN FAWAID
NIM. 9313.014.08

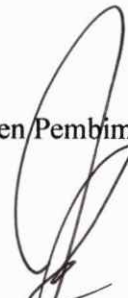
Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing I



Imam Annas Mushlihin, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002

Dosen Pembimbing II



H. Ahmad Syakur, Lc., MEI
NIP. 19760708 200604 1 004

NOTA KONSULTAN

Lamp : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kediri, Agustus 2012

Kepada
Yth, Bapak Ketua Sekolah Tinggi
Agama Islam Negeri (STAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel No. 7 Ngronggo
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Ketua untuk membimbing
penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini:

Nama : MUHAMMAD WILDAN FAWAID

NIM : 9313.014.08

Judul : PAJAK DALAM PEMIKIRAN TAQIYUDDIN AN-
NABHANI

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat
bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian
tingkat akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan
harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam
sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami
ucapkan banyak terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Dosen Pembimbing I



Imam Annas Mushlih, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002

Dosen Pembimbing II



H. Ahmad Syakur, Lc., MEI
NIP. 19760708 200604 1 004

NOTA PEMBIMBING

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kediri, 2 September 2012

Kepada
Yth. Bapak Ketua Sekolah Tinggi
Agama Islam Negeri (STAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo
KEDIRI

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini kami kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : MUHAMMAD WILDAN FAWAID

NIM : 9313.014.08

Judul : **PAJAK DALAM PEMIKIRAN TAQIYUDDIN AN-NABHANI**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang munaqasah yang dilaksanakan tanggal 30 Agustus 2012, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian agar maklum adanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Dosen Pembimbing I



Imam Annas Mushlih, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002

Dosen Pembimbing II



H. Ahmad Syakur, Lc., MEI
NIP. 19760708 200604 1 004

Halaman Pengesahan

PAJAK DALAM PEMIKIRAN TAQIYUDDIN AN-NABHANI

MUHAMMAD WILDAN FAWAID
NIM. 9313.014.08

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri
(STAIN) Kediri pada tanggal 30 Agustus 2012

Tim Penguji,

1. Penguji Utama
Drs. Nur Chamid, MM
NIP. 19640624 200212 1 001
2. Penguji I
Imam Annas Mushlihin, MHI
NIP. 19750101 199803 1 002
3. Penguji II
H. Ahmad Syakur, Lc.,MEI
NIP. 19760708 200604 1 004

(.....)
(.....)
(.....)

Kediri, 2 September 2012

Ketua STAIN Kediri



H. Ahmad Subakir, M.Ag.
NIP. 19631226 199103 1 001

MOTTO

*Jangan tanyakan apa yang negara berikan
padamu...*

*Tapi tanyakalah apa yang sudah kamu
persembahkan buat negaramu...*

Jhon F. Kennedy

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah, syukurku tiada terbatas pada-Mu Illahi Robbi
Diri ini tiada daya tanpa kekuatan dari-Mu
Sholawat dan salamku padamu kepada suri tauladanku Nabi Muhammad SAW
Kuharap syafa'atmu di penghujung hari nanti*

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- 1. Ayahanda H. Muhtarom dan Ibunda Hj. Roihatul Jannah, S.Pd.I tercinta yang memberikan dorongan lahir batin, jerih payah, limpahan kasih sayang, nasehat dan doa serta tauladan yang tak dapat ananda balas sampai kapanpun.*
- 2. Mas Ifa, Mbak Iya yang selalu memberikan perhatian, motivasi dan doanya.*
- 3. Keponakanku 'Asa yang selalu memberikan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.*
- 4. Romo KH. Anwar Iskandar, pengasuh pondok pesantren Al-Amien Ngasinan-Rejomulyo-Kota Kediri yang selalu kami harapkan barokah ilmu dan do'anya.*
- 5. Romo K. Muhctar Luthfi, pengasuh pondok pesantren al-Fattah Jadid Kaloran Ngronggot yang kami kagumi kepribadiannya.*
- 6. Gus Mas'ud, Gus Fuad Fajrus Shobah, Gus Faris Idrisa, ustadz-ustadzku yang telah memberikan ilmunya, pangestune semoga bermanfaat dan bisa saya amalkan sepanjang hayat, Amien.*
- 7. Kepada orang-orang spesial yang ada dalam kehidupan saya yang tidak mungkin saya sebutkan satu per satu, terima kasih atas cinta, kasih sayang dan dukungannya.*

ABSTRAK

MUHAMMAD WILDAN FAWAID, Dosen Pembimbing Imam Anas Mushlihin, MHI dan H. Ahmad Syakur, Lc., MEI.: Pajak Dalam Pemikiran Taqiyuddin an-Nabhani, Ekonomi Islam, Syari'ah, STAIN Kediri, 2012.

Kata Kunci : Pajak (*darībah*), *Bayt al-Māl*, *Khilāfah*.

Pajak dalam dunia Islam merupakan salah satu bentuk mu'amalah dalam bidang ekonomi, sebagai alat pemenuhan kebutuhan negara dan masyarakat untuk membiayai berbagai kebutuhan bersama (kolektif), seperti keamanan, kesehatan, dan pendidikan. Pajak yang diperbolehkan di kalangan para ulama adalah pajak yang bersifat sukarela (tidak ada sanksi bagi yang tidak mau membayar) karena termasuk kategori infaq/hadiah/hibah kepada pemerintah. Walaupun pada dasarnya, pajak (*darībah*) sebagai sumber pendapatan negara dalam al-Qur'an dan al-Sunnah tidak dibenarkan, karena Islam sudah mewajibkan *zakat*. Namun bisa saja terjadi kondisi, *zakāt* tidak lagi mencukupi pembiayaan negara, maka pada saat itu diperbolehkan memungut pajak (*darībah*) dengan ketentuan-ketentuan yang sangat tegas dan diputuskan oleh *ulama*'.

Jenis penelitian ini merupakan studi pustaka (*library research*) yang bersifat deskriptif komparatif, yaitu menggambarkan konsep pajak dalam Islam dan menemukan persamaan-persamaan serta perbedaan-perbedaan tentang pemikiran Taqiyuddin an-Nabhani dengan pemikiran tokoh-tokoh muslim lain. Penulis menggunakan dua macam sumber data, yaitu sumber data primer yaitu buku-buku karya Taqiyuddin an-Nabhani dan sumber data sekunder yaitu buku-buku tentang pajak.

Taqiyuddin an-Nabhani sebagai tokoh sentral pendiri Hizbut Tahrir mempunyai paham bahwa sumber-sumber pendapatan yang telah ditetapkan syara' untuk *bayt al-māl* sebenarnya sudah cukup untuk mengatur urusan rakyat dan melayani kepentingan mereka, tidak perlu lagi mewajibkan pajak, baik langsung maupun tidak langsung. Namun konsep ini tidak akan pernah terjadi bila *khilāfah Islamiyah* tidak berdiri terlebih dahulu. Di sisi lain kewajiban mendirikan negara *khilāfah* dinilai sebagai gerakan radikalisme-fundamentalisme Islam seperti di belahan dunia Islam. Namun menurut Ibnu Khaldun, beban pajak yang ringan mampu meningkatkan produksi dan menjamin keuntungan yang lebih besar dari pajak. Selain itu di Indonesia potensi *zakāt* dan wakaf tunai juga belum maksimal. Potensi *zakāt* di Indonesia mencapai Rp 217 triliun. Namun, yang dikelola oleh Baznas pada tahun 2012 hanya mencapai Rp. 2 triliun saja. Sedangkan potensi wakaf tunai, jika 50 juta orang yang berwakaf minimal Rp. 10.000,-/bln, maka setiap tahun dana yang akan terkumpul sebesar Rp. 500 Miliar.

KATA PENGANTAR



الحمد لله الذي هدانا لهذا وما كنا لنهتدي لولا أن هدانا الله. أشهد أن لا اله إلا الله وحده لا شريك له، وأشهد أن محمدا عبده ورسوله، اللهم صل وسلم على هذا النبي الكريم سيدنا محمد وعلى آله وصحبه أجمعين.

Segala puji syukur kehadiran Allah SWT. yang telah memberikan taufik, hidayah, dan inayah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, dan penulis berharap semoga Allah senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat di dunia maupun akhirat, amin.

Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, yang telah memberikan petunjuk kepada jalan yang diridhai oleh Allah SWT, dengan ajaran yang dibawanya, yaitu ajaran agama Islam.

Untuk mewujudkan skripsi ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada penulis, sehingga meskipun penulis mengalami banyak kesulitan, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Imam Annas Mushlihin, MHI selaku dosen pembimbing I, dan Bapak H. Ahmad Syakur, Lc., MEI, selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Subakir, M.Ag., selaku Ketua STAIN Kediri.

3. Bapak Drs. Khamim M.Ag., selaku Ketua Jurusan Syari'ah STAIN Kediri.
4. Bapak dan Ibu dosen beserta staf Jurusan Syari'ah Prodi Ekonomi Islam STAIN Kediri.
5. Kedua orang tuaku, kakakku, adikku, dan segenap keluarga serta orang-orang yang senantiasa mendo'akan, menyayangi, membantu, dan memotivasi hingga penulis dapat menyelesaikan studi.
6. Teman-teman mahasiswa STAIN Kediri, serta pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini, semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT, Amin.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itulah penulis berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan saran dan kritik demi perbaikan pada penelitian selanjutnya.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Amin.

Kediri, Agustus 2012

Penulis

PEDOMAN TRANSLITERASI

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Ẓ
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	ه	H
ص	Ṣ	ي	Y

Bunyi a panjang ditulis ā, bunyi i panjang ditulis ī dan bunyi u panjang ditulis ū, masing-masing dengan tanda penghubung (¯) di atasnya.

Contohnya :

1. Fathah + alif ditulis ā
2. Kasrah + ya' ditulis ī
3. Dammah + wawu mati ditulis ū

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN NOTA KONSULTAN	iii
HALAMAN NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	x
PEDOMAN TRANSLITERASI	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Telaah Pustaka	7
F. Metode Penelitian	10
G. Sistematika Pembahasan	11
BAB II : KONSEP PAJAK DALAM ISLAM	13
A. Pajak sebagai Sumber Pendapatan Negara	13
1. Pengertian Pajak	13
2. Karakteristik Pajak	20
3. Macam-macam Pajak	23
B. Sumber-sumber Pendapatan Negara non-Pajak	27
1. <i>Zakāt, Ṣadaqoh, Infaq</i>	27
2. <i>Ghanīmah, Fay'</i>	37

3. <i>Kharāj, Jizyah, 'Ushr</i> (bea)	42
C. Pemikiran Tokoh-Tokoh Muslim Tentang Pajak	52
BAB III: SKETSA HISTORISITAS TAQIYUDDIN	
AN-NABHANI	89
A. Biografi dan Pendidikan Taqiyuddin an-Nabhani	89
B. Latar Belakang Politik, Sosial, Agama dan Karya-karya Taqiyuddin an-Nabhani	92
C. Aktivitas Politik Taqiyuddin an-Nabhani	115
D. Pemikiran Taqiyuddin an-Nabhani tentang Negara (<i>khilāfah</i>)	124
BAB IV: PEMIKIRAN TAQIYUDDIN AN-NABHANI TENTANG	
PAJAK	133
A. Pajak dalam Terminologi Taqiyuddin an-Nabhani	133
B. Pendapatan Negara Non-Pajak Menurut Taqiyuddin an-Nabhani	143
C. Pajak dalam Kebijakan Fiskal Negara Menurut Taqiyuddin an-Nabhani	156
D. Relevansi Pemikiran Taqiyuddin An-Nabhani tentang Pajak di Era Kontemporer	172
BAB V: PENUTUP	188
A. Kesimpulan	188
B. Saran	190
DAFTAR PUSTAKA	192
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	199

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbedaan Pajak (<i>ḍarībah, jizyah, kharāj</i>)	14
Tabel 2. Persamaan dan perbedaan <i>zakāt</i> dan pajak	31
Tabel 3. Tarif <i>jizyah</i> di zaman Umar bin Khattab	46
Tabel 4. Subjek dan tarif <i>'ushr</i>	50
Tabel 5. Perbedaan tiga orientasi gerakan pembaharuan Turki	98
Tabel 6. Kondisi objektif kepatuhan perpajakan masyarakat	176
Tabel 7. Simulasi perhitungan wakaf tunai	187

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Pengaruh <i>Value Added Tax</i> terhadap Kurva Penawaran	181
Grafik 2. Pengaruh <i>Proportional Tax</i> terhadap Kurva Penawaran	181
Grafik 3. Pengaruh <i>Zakāt</i> yang berbentuk <i>Quasi rent</i> terhadap Penawaran <i>Agregatif (AS)</i>	182
Grafik 4. Pengaruh <i>Value Added Tax</i> terhadap <i>Maximizing Behavior</i> Produsen	183
Grafik 5. Pengaruh <i>Value Added Tax</i> terhadap Penurunan Kurva Penawaran <i>Agregatif (AS)</i>	184