

**PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENYELESAIKAN  
PERSELISIHAN WALI DAN CALON PENGANTIN SEBELUM  
TERJADINYA PERMOHONAN WALI ADHAL  
(STUDI KASUS DI KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN  
TAMAN KOTA MADIUN)**

**SKRIPSI**

Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan  
guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)



**Disusun Oleh:**

**MOCHAMMAD NOVARYAN AZFIE RAMADHANI**

**NIM. 20301022**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARIAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

**2024**

**HALAMAN JUDUL**

**PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM  
MENYELESAIKKAN PERSELISIHAN WALI DAN CALON  
PENGANTIN SEBELUM TERJADINYA PERMOHONAN WALI  
ADHAL  
(STUDI KASUS DI KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN  
TAMAN KOTA MADIUN)**

**SKRIPSI**

Diajukan Kepada  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Untuk memenuhi salah satu persyaratan  
Dalam menyelesaikan Program Sarjana

**Disusun Oleh:**

**MOCHAMMAD NOVARYAN AZFIE RAMADHANI  
NIM. 20301022**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARIAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM  
MENYELESAIKKAN PERSELISIHAN WALI DAN CALON  
PENGANTIN SEBELUM TERJADINYA PERMOHONAN WALI  
ADHAL  
(STUDI KASUS DI KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN  
TAMAN KOTA MADIUN)**

**Oleh:**

**MOCHAMMAD NOVARYAN AZFIE RAMADHANI  
NIM. 20301022**

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing I



**Dr. Ahmad Wahidi, M.HI**

NIP. 19770605 200604 1 002

Dosen Pembimbing II



**M. Fajar Sidiq Widodo, M.H**

NIP. 19920704 201903 1 009

## NOTA DINAS

Kediri, 12 Desember 2024

Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi  
Kepada yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Di  
Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan Fakultas untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini:

Nama : MOCHAMMAD NOVARYAN AZFIE RAMADHANI  
Nim : 20301022  
Judul : **PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM  
MENYELESAIKAN PERSELISIHAN WALI DAN CALON  
PENGANTIN SEBELUM TERJADINYA PERMOHONAN WALI  
ADHAL**

Setelah diperbaiki materi dan susunannya kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1). Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diajukan dalam sidang Munaqosah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih,

Wasalamu'alaikum Wr.wb.

Pembimbing I



**Dr. Ahmad Wahidi, M.HI**

NIP. 19770605 200604 1 002

Pembimbing II



**M. Fajar Sidiq Widodo, M.H**

NIP. 19920704 201903 1 009

## NOTA PEMBIMBING

Kediri, 12 Desember 2024

Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi  
Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Di  
Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Bersama ini saya kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : MOCHAMMAD NOVARYAN AZFIE RAMADHANI

NIM : 20301022

Judul : PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENYELESAIKAN  
PERSELISIHAN WALI DAN CALON PENGANTIN SEBELUM TERJADINYA  
PERMOHONAN WALI ADHAL

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang Munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal 18 Desember 2024, Kami menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Pembimbing II

Pembimbing I



**Dr. Ahmad Wahidi, M.HI**

NIP. 19770605 200604 1 002



**M. Fajar Sidiq Widodo, M.H**

NIP. 19920704 201903 1 009

HALAMAN PENGESAHAN

PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENYELESAIKAN PERSELISIHAN  
WALI DAN CALON PENGANTIN SEBELUM TERJADINYA PERMOHONAN WALI  
ADHAL

(STUDI KASUS DI KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN TAMAN KOTA  
MADIUN)

MOCHAMMAD NOVARYAN AZFIE RAMADHANI

NIM. 20301022

Telah diajukan di depan Sidang Munaqosah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri

Pada tanggal 18 Desember 2024

Tim Penguji

1. **Penguji Utama**  
**Dr. Khamim, M.Ag**  
NIP. 19640624 2000212 1 001
2. **Penguji I**  
**Dr. Ahmad Wahidi, M.HI**  
NIP. 19770605 200604 1 002
3. **Penguji II**  
**M. Fajar Sidiq Widodo, M.H**  
NIP. 19920704 201903 1 009

(.....)  
(.....)  
(.....)

Kediri, 24 Desember 2024

Dekan Fakultas Syariah



**Dr. Khamim, M.Ag**

NIP. 19640624 2000212 1 001

## MOTTO

وَأَنْكِحُوا الْأَيَامَىٰ مِنْكُمْ وَالصَّالِحِينَ مِنْ عِبَادِكُمْ وَإِمَائِكُمْ ۚ إِنْ يَكُونُوا فُقَرَاءَ يُغْنِهِمُ  
اللَّهُ مِنْ فَضْلِهِ ۗ وَاللَّهُ وَاسِعٌ عَلِيمٌ

*”Dan Nikahkanlah orang-orang yang masih membujang di antara kamu dan juga orang-orang yang layak (menikah) dari hamba-hamba sahayamu, baik laki-laki maupun perempuan. Jika mereka miskin, Allah akan memberi kemampuan kepada mereka dengan karunia-Nya. Allah Mahaluas (pemberian-Nya) lagi Maha Mengetahui.”*

(QS. An Nur ayat : 32.)<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Badan Litbang Dan Diklat kementerian Agama RI, *Al-Qur'an Dan Terjemahannya Edisi Penyempurnaan 2019* (Jakarta: Lajnah Pentashihan Mushaf Al-Qur'an, 2019), 503.

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mochammad Novaryan Azfie Ramadhani

NIM : 20301022

Program Studi : HUKUM KELUARGA ISLAM

Fakultas : SYARIAH

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya, dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian atau seluruhnya.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil dari plagiasi, baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 24 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



**Mochammad Novaryan Azfie Ramadhani**

NIM. 20301022

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah saya panjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT. sholawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada beliau Nabi Muhammad SAW. Skripsi ini penulis persembahkan untuk sang pencipta alam semesta yang senantiasa memberikan nikmat, kasih sayang, kekuatan, ilmu, dan petunjuk kebenaran yang penuh hikmah. Dengan terselesaikannya tugas akhir Skripsi ini penulis persembahkan karya ini sebagai rasa syukur dan terima kasih kepada :

1. Ayahanda tercinta Achmad Zaenal Fanani, S.Ag.,M.HI dan Ibunda tercinta Indah Ermawati S.Ag, yang senantiasa memberikan kasih sayang, dukungan, do'a restu, arahan, motivasi. Terima kasih karena selalu menjaga saya dalam do'a yang ayahanda dan ibunda panjatkan dan selalu membiarkan saya membebaskan saya mengejar impian saya apapun itu. Skripsi ini saya persembahkan untuk ayahanda dan ibunda yang telah mengisi dunia kecil saya dengan begitu banyak kebahagiaan dan terima kasih saya ucapkan atas semua cinta dan kasih sayang yang telah ayahanda dan ibunda berikan kepada saya. Ayahanda dan ibunda sudah melewati banyak perjalanan hidup yang penuh perjuangan dan rasa sakit dan saya berjanji tidak akan membiarkan semua perjuangan itu sia-sia, saya ingin melakukan yang terbaik untuk setiap kepercayaan yang telah diberikan. Saya akan terus tumbuh untuk menjadi yang terbaik yang saya bisa dan Skripsi ini adalah persembahan sederhana yang istimewa untuk ayahanda dan ibunda tercinta.

2. Bapak Dr. Ahmad Wahidi, M.HI selaku Dosen Pembimbing 1. Dan Bapak M. Fajar Sidiq Widodo, M.H selaku Dosen Pembimbing 2, yang senantiasa sabar memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dalam proses penyusunan tugas akhir Skripsi ini.
3. Almamater tercinta Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri telah menyediakan sarana belajar untuk menambah ilmu pengetahuan dan pengalaman yang sangat berharga bagi saya.
4. Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang telah berjuang dan berusaha selama ini, terima kasih atas kerja kerasnya. Mari tetap berdoa dan berusaha serta jangan menyerah untuk kedepannya.
5. Saudara perempuanku Silvia Maya Rishanti. saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala dukungan, motivasi, dan do'a untuk saya, semoga Allah SWT senantiasa memberikan kehangatan dan keharmonisan persaudaraan kita dengan kelimpahan kasih sayang dan semoga Allah SWT senantiasa meridhoi setiap langkah perjalanan hidup dan senantiasa memberikan rezeki serta kesehatan yang berlimpah kepada saudaraku.
6. Ucapan terima kasih disampaikan kepada orang tersayang Aisya Dyva Rahmanita, terima kasih telah memberikan dukungan, cinta dan motivasi. Terima kasih untuk semua semangat dan segala motivasi yang kamu berikan sehingga skripsi ini bisa terselesaikan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kemudahan untuk mengerjakan Skripsi dan selalu dilancarkan segala urusannya.
7. Sahabat-sahabatku pak guru Abdul Malik, Aisyah Zulfan Fadhilah, Donny Fawas, Tiara Putri. sahabat seperjuangan S.H dari awal semester

perkuliahan sampai saat ini, terima kasih saya ucapkan kepada kalian yang sudah mau menerima semua curhatan dan keluh kesah saya dan semoga Allah SWT senantiasa memberikan kalian rezeki serta kesehatan yang berlimpah.

8. Bapak Kepala KUA Kecamatan Taman Kota Madiun beserta Jajarannya, yang telah memberikan izin dan bersedia menjadi subjek penelitian tugas akhir Skripsi saya hingga terselesaikannya penulisan tugas akhir Skripsi ini.

## ABSTRAK

MOCHAMMAD NOVARYAN AZFIE RAMADHANI, Dosen Pembimbing Dr. Ahmad Wahidi, M.HI dan Bapak M. Fajar Sidiq Widodo, M.H. *Peran Kantor Urusan Agama Dalam Menyelesaikan Perselisihan Wali dan Calon Pengantin Sebelum Terjadinya Permohonan wali adhal*, Skripsi, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, IAIN Kediri, 2024.

**Kata Kunci: Peran KUA, Calon Pengantin, Permohonan Wali Adhal.**

Menurut Kompilasi Hukum Islam (KHI) pengertian perkawinan adalah akad yang sangat kuat atau *mitsaqan ghalidzan* (Perjanjian yang kuat) untuk menaati perintah Allah dan melaksanakannya merupakan ibadah (Pasal 2 KHI) tentang perkawinan. Akan tetapi, perlu diketahui untuk melangsungkan perkawinan memerlukan persetujuan dari kedua belah pihak keluarga.

Jenis penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris. Istilah Empiris artinya memiliki sifat yang nyata, yang dimaksud yuridis empiris adalah mempunyai objek kajian mengenai perilaku masyarakat. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan *sosio-legal*. Sosiologi hukum melihat, menerima, dan memahami hukum sebagai bagian dari manusia. Hukum tidak dipandang sebagai sesuatu yang abstrak, melainkan hukum terlihat dalam bentuk perilaku orang atau masyarakat

Dari kasus di atas sang anak melaporkan kejadian perselisihan tersebut di KUA Kecamatan Taman Kota Madiun dengan harapan mendapat solusi dari permasalahan tersebut. “Peran Kepala KUA Kecamatan taman Kota Madiun”, Melakukan mediasi untuk mendapatkan solusi dari permasalahan perselisihan wali dan calon pengantin tersebut. Dalam mediasi ada beberapa hal yang dilakukan untuk mendapat keputusan apakah wali nikah untuk seorang anak perempuan yang menjadi calon pengantin tersebut tetap menggunakan wali nasab ayah kandungnya atau wali hakim.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah penulis panjatkan Puji Syukur kehadirat Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir Skripsi dengan judul "Peran Kantor Urusan Agama dalam Menyelesaikan Perselisihan Wali dan Calon Pengantin sebelum terjadinya Permohonan Wali Adhal (Studi Kasus di KUA Kecamatan Taman Kota Madiun)", sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri.

Penulis menyadari bahwa penulisan tugas akhir Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis lakukan dan dapatkan. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis menyampaikan permohonan maaf atas segala kekurangan dalam penulisan tugas akhir Skripsi ini.

Dalam penulisan tugas akhir Skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dari beberapa pihak. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Wahidul Anam, M.Ag, selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri.
2. Bapak Dr. Khamim, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah beserta staf yang senantiasa memberikan izin dalam proses penelitian tugas akhir Skripsi dari awal sampai selesai.
3. Bapak Dr. H. Abdullah Taufik, M.H selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri.
4. Bapak Dr. Ahmad Wahidi, M.HI selaku Dosen Pembimbing 1. Dan Bapak Fajar Sidiq Widodo, M.H selaku Dosen Pembimbing 2, yang senantiasa sabar memberikan bimbingan dan arahan dalam proses penyusunan tugas akhir Skripsi ini.
5. Bapak Hisbulloh Hadziq, S.H.I., M.Pd.I selaku Dosen Wali peneliti selama menempuh pendidikan di Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri. Peneliti sampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada beliau yang telah memberikan

motivasi, dukungan, saran, dan bimbingan selama peneliti menempuh perkuliahan.

6. Bapak Kepala KUA Kecamatan Taman Kota Madiun beserta jajarannya, yang telah memberikan izin dan bersedia menjadi subjek penelitian tugas akhir Skripsi hingga terselesaikannya penulisan tugas akhir Skripsi ini.
7. Ayahanda tercinta Achmad Zaenal Fanani S.Ag., M.HI dan Ibunda tercinta Indah Ermawati S.Ag yang senantiasa memberikan kasih sayang, dukungan, do'a restu, arahan, motivasi.
8. Orang yang spesial sekali Aisyah Dyva Rahmanita, sudah menemani dan mendampingi saya mengerjakan skripsi ini sampai terselesaikan.
9. Saudaraku Silvia Maya Rishanti yang senantiasa memberikan dukungan, dan semangat.
10. Sahabat-sahabatku yang senantiasa memberi dukungan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.

Semoga amal kebaikan semua diterima dan dibalas dengan kelimpahan rezeki dan kebaikan yang lebih oleh Allah SWT. dan penulis berharap semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat dan barokah bagi masyarakat, Aamiin Ya Robbal Alamin.

Kediri, 20 September 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS</b> .....	<b>iii</b>
<b>NOTA PEMBIMBING</b> .....	<b>iv</b>
<b>NOTA KONSULTAN</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xviii</b>
<b>BAB I</b>	
<b>PENDAHULUAN</b>	
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	<b>11</b>
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	<b>11</b>
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	<b>11</b>
<b>E. Penelitian Terdahulu</b> .....	<b>13</b>
<b>F. Definisi Istilah</b> .....	<b>19</b>
<b>G. Sistematika Penulisan</b> .....	<b>20</b>
<b>BAB II</b>	
<b><u>LANDASAN TEORI</u></b>	
<b>A. Tinjauan Umum KUA</b> .....	<b>22</b>
<b>1. Pengertian KUA</b> .....	<b>22</b>
<b>2. Peran dan Tugas, Fungsi KUA</b> .....	<b>22</b>
<b>3. Tugas Kantor Urusan Agama</b> .....	<b>22</b>
<b>4. Tugas Kepala KUA</b> .....	<b>26</b>

B. Tinjauan Umum Wali Nikah.....	26
1. Pengertian Wali Nikah .....	26
2. Urutan Wali Nikah.....	27
3. Macam-macam Wali dalam Pernikahan .....	31
4. Syarat Wali Nikah.....	33
5. Tinjauan Umum Wali Adhal.....	34
a. Wali Adhal .....	34
b. Pandangan Islam terhadap Wali Adhal.....	35
c. Wali Adhal dalam Peraturan Perundang-undangan di Indonesia.....	36
d. Alasan Permohonan Wali ‘Adhal .....	37
e. Tata Cara Penetapan Wali Adhal .....	37
6. Tinjauan Umum Peran PPN dalam Mediasi .....	39

### **BAB III**

#### **METODE PENELITIAN**

A. Metode Penelitian.....	44
1. Jenis Penelitian.....	44
2. Pendekatan Penelitian .....	44
3. Kehadiran Peneliti.....	45
4. Sumber Data.....	45
5. Teknik Pengumpulan Data.....	46
6. Teknik Analisa Data.....	46
7. Teknik Keabsahan Data .....	47
8. Tahapan-Tahapan Penelitian.....	47

### **BAB IV**

#### **PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Kantor Urusan Agama Kecamatan Taman Kota Madiun.....	49
1. Sejarah Berdirinya Kantor Urusan Agama Kecamatan Taman Kota Madiun.....	49
2. Deskripsi Wilayah Kantor Urusan Agama Kecamatan Taman Kota Madiun.....	49
3. Visi dan Misi KUA Kecamatan Taman Kota Madiun.....	51

4. Tugas dan fungsi KUA Kecamatan Taman Kotam Madiun.....	52
5. Struktur Organisai KUA Kecamatan Taman Kota Madiun .....	53
6. Program kerja KUA Kecamatan Taman Kota Madiun.....	55
B. Temuan Peneliti .....	56
1. Peran KUA dalam Menyelesaikan perselisihan wali dan calon pengantin sebelum terjadinya permohonan Wali Adhal di KUA Kecamatan Taman Kota Madiun.....	56
<b>BAB V</b>	
<b>PEMBAHASAN</b>	
A. Mekanisme Penanganan Perselisihan Wali dan Calon Pengantin Sebelum Terjadinya Permohonan wali adhal yang di terpakan di KUA Kecamatan Taman Kota Madiun.....	65
B. Peran KUA dalam menyelesaikan Perselisihan Wali dan Calon Pengantin Sebelum Terjadinya Permohonan Wali Adhal di KUA Kecamatan Taman Kota Madiun.....	66
<b>BAB VI</b>	
<b>PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	71
B. Saran.....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>76</b>
<b>Daftar Riwayat Hidup.....</b>	<b>81</b>

## **Daftar Tabel**

Luas Wilayah Kelurahan Kecamatan Taman Kota Madiun

Struktur Internal Organisasi KUA Kecamatan Taman Kota Madiun

Struktur Organisasi Penyuluh Agama Islam Fungsional KUA Kecamatan Taman  
Kota Madiun

Struktur Organisasi Penyuluh Agama Islam Honorar KUA Kecamatan Taman  
Kota Madiun

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Daftar Wawancara

Lampiran 2 Pedoman Dokumentasi

Lampiran 3 Surat Izin Penelitian

Lampiran 4 Surat Penelitian

Lampiran 5 Dokumentasi