

**Peran Mediator Dalam Merealisasikan PERMA No. 1 Tahun 2016 Upaya  
Meminimalisir Angka Perceraian di Pengadilan Agama Kota Kediri**

**TESIS**

Disusun Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Magister  
dalam Program Studi Hukum Keluarga Islam



**Oleh:**

**Verry Achmad  
21507006**

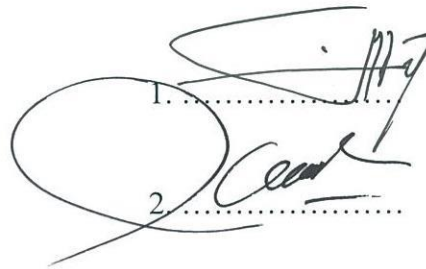
**PASCASARJANA  
ISTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
(IAIN) KEDIRI  
2023**

## PERSETUJUAN

Tesis ini dengan judul “Peran Mediator Dalam Merealisasikan PERMA No. 1 Tahun 2016 Upaya Meminimalisir Angka Perceraian di Pengadilan Agama Kota Kediri” oleh Verry Achmad telah disetujui untuk di ajukan pada ujian tesis Program Pascasarjana IAIN Kediri

### Dosen Pembimbing

1. Dr. H. Abdullah Taufik, MH.
2. Dr. H. Ilham Tohari, M.HI.



1. ....

2. ....

Kediri, 29 Mei 2023

## NOTA DINAS

Kediri, 29 Mei 2023

Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Tesis

Kepada

Yth. Bapak Direktur Pascasarjana  
Institut Agama Islam Negeri Kediri  
Di  
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo  
Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Direktur untuk membimbing penyusunan tesis mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : VERRY ACHMAD  
NIM : 21507006  
Judul : Peran Mediator Dalam Merealisasikan PERMA No. 1 Tahun 2016 Upaya Meminimalisir Angka Perceraian di Pengadilan Agama Kota Kediri

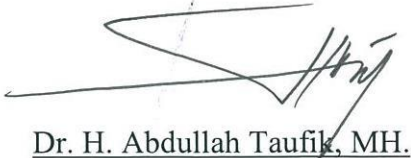
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa tesis telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Dua (S-2).

Bersama ini terlampir satu berkas naskah tesisnya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqasah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan banyak terima kasih.

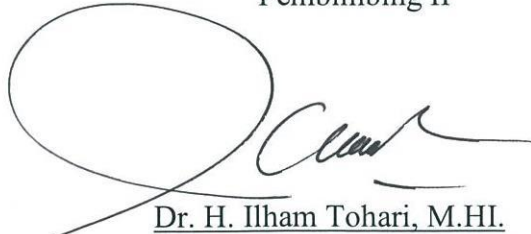
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Dr. H. Abdullah Taufik, MH.  
NIP. 196706222006041009

Pembimbing II


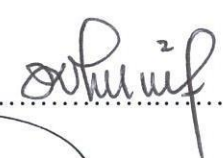
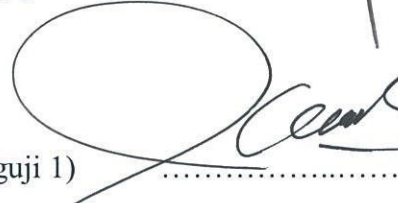
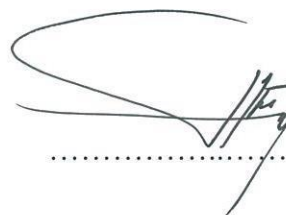


Dr. H. Ilham Tohari, M.HI.  
NIP. 197009042003121002

## PENGESAHAN TIM PENGUJI TESIS

Tesis ini dengan judul “PERAN MEDIATOR DALAM MEREALISASIKAN PERMA NO. 1 TAHUN 2016 UPAYA MEMINIMALISIR ANGKA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA KOTA KEDIRI” ini telah diperbaiki sebagaimana mestinya dapat disahkan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.) Pascasarjana IAIN Kediri, pada tanggal 6 Juli 2023

Tim Penguji:

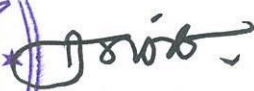
1. Dr. Addin Arsyadana, M.Pd.I. (Ketua Sidang)   
NIP. 198808232015031008
2. Dr. Ulin Na'mah, M.HI (Penguji Utama)   
NIP. 1978020120005012
3. Dr. H. Ilham Tohari, MHI. (Penguji 1)   
NIP. 197607082003121003
4. Dr. H. Abdullah Taufik, MH. (Penguji 2)   
NIP. 196706222006041009

Kediri, 6 Juli 2023

Mengetahui

Direktur Pascasarjana IAIN Kediri



  
Prof. Dr. H. Moh. Asror Yusuf M.Ag.  
NIP. 19750613200312100

## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Verry Achmad

NIM : 21507006

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Judul Tesis : PERAN MEDIATOR DALAM MEREALISASIKAN  
PERMA NO. 1 TAHUN 2016 UPAYA MEMINIMALISIR  
ANGKA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA KOTA  
KEDIRI

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa dalam hasil penelitian saya ini tidak terdapat unsur-unsur penjiplakan karya penelitian atau karya ilmiah yang pernah dilakukan atau dibuat orang lain kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar rujukan.

Apabila dikemudian hari ternyata hasil penelitian ini terbukti terdapat unsur-unsur penjiplakan dan klaim dari pihak lain, maka saya bersedia untuk diproses sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Kediri, 6 Juli 2023

Hormat Saya,

A handwritten signature in black ink is written over a 20,000 Rupiah postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'PULUH RIBU RUPIAH', 'TEL. 20', 'METERAI TEMPEL', and the serial number 'C4AKX492698165'.

Verry Achmad

## MOTTO

وَأِنْ خِفْتُمْ شِقَاقَ بَيْنِهِمَا فَابْعَثُوا حَكَمًا مِّنْ أَهْلِهِ وَحَكَمًا مِّنْ أَهْلِهَا ۗ إِن يُرِيدَا إِصْلَاحًا

يُوقِّعِ اللَّهُ بَيْنَهُمَا ۗ إِنَّا اللَّهُ كَانٌ عَلِيمًا حَبِيرًا

“Dan jika kamu khawatir terjadi persengketaan antara keduanya, maka kirimlah seorang juru damai dari keluarga laki-laki dan seorang juru damai dari keluarga perempuan. Jika keduanya (juru damai itu) bermaksud mengadakan perbaikan, niscaya Allah memberi taufik kepada suami-istri itu. Sungguh, Allah Mahateliti,

Maha Mengenal”

(Surah An-Nisa’ Ayat 35)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan penuh rasa syukur Allhamdulillah karya yang sederhana ini saya persembahkan kepada:

1. Alm Kedua orang tuaku (Bapak Karsa dan Ibu Darsih) yang telah menjadi bagian dari proses dinamika hidup yang berliku, serta ke 8 putra-putrinya yang tersebar di Indonesia.
2. Istriku Atiqoh Asy'ari dan anak-anakku yang selalu mendukung dan mendoakan di setiap langkahku.
3. Dosen Pembimbing tesis (Dr. H. Abdullah Taufik, MH. dan Dr. H. Ilham Tohari, M.HI.) yang telah rela meluangkan tenaga dan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan selama menyelesaikan tesis ini.
4. Lembaga pendidikan IAIN Kediri dan civitas akademik yang telah membantu peneliti dalam menambah ilmu dan pengalaman sebagai bekal kehidupan nantinya.
5. Teman-teman seperjuangan Prodi Hukum Keluarga Islam angkatan 2021 yang tidak dapat saya sebut satu persatu, terimakasih atau dukungan kalian selama ini.

## ABSTRAK

VERY ACHMAD, Dosen Pembimbing Dr. H. Abdullah Taufik, MH. Dan Dr. H. Ilham Tohari, M.HI. : Peran Mediator Dalam Merealisasikan PERMA No. 1 Tahun 2016 Upaya Meminimalisir Angka Perceraian di Pengadilan Agama Kota Kediri. Tesis. Prodi Hukum Keluarga Islam. Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri Kediri. 2023.

Kata Kunci: Mediasi, Mediator, PERMA No. 1 Tahun 2016.

Mediasi adalah cara menyelesaikan sengketa melalui proses perundingan untuk memperoleh kesepakatan para pihak dengan dibantu mediator, sedangkan mediator adalah pihak ketiga yang membantu penyelesaian sengketa kedua pihak dan melakukan intervensi terhadap pengambilan keputusan. Mendamaikan pihak yang sedang berperkara di Pengadilan bukanlah suatu hal yang mudah. Hal tersebut bisa disebabkan karena kurangnya ketersediaan panata hukum yang dapat membantu pihak dalam memilih metode yang tepat bagi penyelesaian sengketa, kurangnya pemahaman masyarakat terhadap pentingnya pelaksanaan mediasi di Pengadilan, dan konsep *hakam* (juru damai) yang belum diterapkan oleh Pengadilan. Mahkamah Agung RI mengeluarkan PERMA baru tentang mediasi pada tahun 2016 untuk merevisi PERMA sebelumnya yaitu tahun 2008 yang dianggap masih kurang efektif dalam menekan kesungguhan pihak yang bersengketa dalam menghadiri proses mediasi.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana peran mediator dalam proses mediasi perkara perceraian di Pengadilan Agama Kota Kediri dan bagaimana cara mengoptimalkan PERMA Nomor 1 Tahun 2016 dalam peran mediator di Pengadilan Agama Kota Kediri

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian studi kasus, yaitu penelitian bersifat pendekatan survei fakta dalam penerapannya dan melakukan observasi langsung serta melakukan wawancara kepada Hakim dan Mediator. penelitian ini juga melalui penelitian perundang-undangan dan melalui buku-buku yang berkaitan dengan tesis ini.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam proses penerapannya mediasi di Pengadilan Agama Kota Kediri belum sesuai dengan PERMA Nomor 1 Tahun 2016. Sehingga apa yang diharapkan dari terbitnya PERMA tersebut belum tercapai secara maksimal. Karena dalam kenyataannya angka perceraian di Pengadilan Agama Kota Kediri masih sangat tinggi. Sehingga efektifitas PERMA dan optimalisasi peran mediator dalam meminimalisir angka perkara perceraian belum tercapai, dikarenakan oleh beberapa faktor, yaitu terbatasnya waktu proses mediasi, budaya masyarakat Indonesia yang tertutup dalam problematika keluarga dan pembekalan ilmu sebelum menikah (pra nikah).



## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan taufik, hidayah dan inayah-Nya kepada peneliti, sehingga dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik, dan peneliti berharap semoga Allah senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat di dunia maupun diakhirat, amin.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, yang telah memberikan petunjuk kepada jalan yang diridhai Allah SWT, dengan ajaran yang dibawanya, yaitu ajaran agama Islam.

Untuk mewujudkan tesis ini, banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada peneliti, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, peneliti dapat menyelesaikannya. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Wahidul Anam, M.Ag., Rektor IAIN Kediri atas segala kebijaksanaan, perhatian, dan dukungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi ini. Bapak Dr. H. Abdullah Taufik, MH. dosen pembimbing I, dan Bapak Dr. H. Ilham Tohari, M.HI. dosen pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan dan arahan hingga terselesaikannya tesis ini.
2. Bapak dan Ibu Dosen beserta Staf Program Studi Hukum Keluarga Islam, Pascasarjana IAIN Kediri.

3. Kepada Alm orang tuaku, istriku, anak-anak ku, kakak, adik-adikku, serta orang-orang yang senantiasa mendo'akan, menyayangi, membantu, dan memotivasi hingga peneliti dapat menyelesaikan studi.
4. Teman-teman mahasiswa IAIN Kediri, serta pihak-pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan tesis ini, semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT, Amin.

Peneliti menyadari bahwa penyusun tesis ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itulah peneliti berharap kepada semua pihak yang membaca, agar memberikan kritik dan saran demi perbaikan pada penelitian selanjutnya.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
NOTA DINAS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	v
MOTTO .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN . .....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
<b>BAB I: PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Konteks Penelitian .....	1
B. Fokus Penelitian .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9

D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Penelitian Terdahulu .....	10
F. Sistematika Pembahasan .....	12
<b>BAB II: KAJIAN TEORI .....</b>	<b>14</b>
A. Mediasi .....	14
1. Pengertian Mediasi .....	14
2. Dasar Hukum Mediasi .....	16
3. Tujuan Mediasi .....	25
B. Mediator .....	25
1. Pengertian Mediator .....	25
2. Persyaratan Mediator .....	28
3. Tipologi Mediator .....	30
4. Keterampilan Mediator .....	31
5. Fungsi Mediator .....	34
C. Perceraian .....	35
1. Pengertian Perceraian .....	35
2. Landasan Hukum Tentang Perceraian .....	36
D. PERMA No. 1 Tahun 2016 .....	38
<b>BAB III: METODE PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	42
B. Kehadiran Penelitian .....	42
C. Lokasi Penelitian .....	43
D. Sumber Data .....	43

E. Prosedur Pengumpulan Data .....	43
F. Teknik Analisis Data .....	45
G. Pengecekan Keabsahan Data .....	47
<b>BAB IV: HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>48</b>
A. Gambaran Umum Tentang Latar Penelitian .....	48
B. Peran Mediator .....	59
C. Cara Mengoptimalkan Mediasi .....	60
D. Temuan Penelitian .....	68
<b>BAB V: PEMBAHASAN .....</b>	<b>73</b>
A. Faktor Penghambat Mediasi Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Kota Kediri .....	73
B. Optimalisasi Peran Mediator dalam Proses Mediasi di Pengadilan Agama Kota Kediri .....	81
<b>BAB VI : PENUTUP .....</b>	<b>89</b>
A. Kesimpulan.....	89
B. Implikasi Penelitian .....	90
C. Saran.....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>93</b>
<b>DAFTAR KONSULTASI PENYELESAIAN TESIS</b>	
<b>PEDOMAN WAWANCARA</b>	
<b>PEDOMAN OBSERVASI</b>	
<b>PEDOMAN DOKUMENTASI</b>	
<b>GAMBAR WAWANCARA</b>	

**SURAT IZIN PENELITIAN**

**SURAT BALASAN PENELITIAN**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**TURNITIN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Perkara Tahun 2021-2022

Tabel 1.4 Daftar Mediator Pengadilan Agama Kota Kediri

Tabel 2.4 Laporan Mediasi Tahun 2021

Tabel 3.4 Laporan Mediasi Tahun 2022

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 : Pedoman Observasi
- Lampiran 3 : Pedoman Dokumentasi
- Lampiran 4 : Dokumentasi
- Lampiran 5 : Surat Izin Penelitian dari IAIN Kediri
- Lampiran 6 : Surat Balasan Penelitian dari Pengadilan Agama Kota Kediri
- Lampiran 7 : daftar Konsultasi Penyelesaian Tesis
- Lampiran 8 : Daftar Riwayat Hidup



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.4 Struktur Organisasi Pengadilan Agama Kota Kediri

Gambar 1 : Wawancara dengan Mediator non-Hakim Bapak Hadiyatulloh, S.H.,  
M.H.

Gambar 2 : Wawancara dengan Mediator non-Hakim Bapak Edward Firmansyah,  
S.H.

Gambar 3 : Wawancara dengan Mediator non-Hakim Novi Hardiantiningsih, S.H.,  
M.H

Gambar 4 : Wawancara dengan Hakim Mediator Bapak Harun JP. S. Ag., M.H.I.