

**PERANAN PROGRAM RUMAH PANGAN KITA (RPK) BADAN  
URUSAN LOGISTIK (BULOG) DALAM STABILISASI HARGA PANGAN  
DI KOTA KEDIRI**

Skripsi

Disusun untuk Memenuhi sebagian Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Ekonomi (S.E)



Oleh :

**CHOIRU UMMATIN NISA'**

9.313.255.14

**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

**2020**

**NOTA DINAS**

Kediri, Januari 2020

Nomor :  
Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo Kediri

*Assalamu'laikum Wr. Wb.*

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

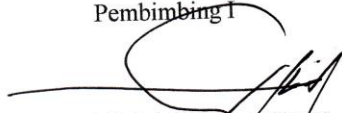
Nama : CHOIRU UMMATIN NISA'  
NIM : 9313.255.14  
Judul : PERANAN PROGRAM RUMAH PANGAN KITA  
(RPK) BADAN URUSAN LOGISTIK (BULOG)  
DALAM STABILISASI HARGA PANGAN DI KOTA  
KEDIRI

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang diberikan dalam Sidang *Munaqasah* yang dilaksanakan pada 08 Januari 2020, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

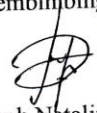
Demikian maklum adanya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I

  
Dr. H. Abdullah Taufik, SH, MH  
NIP. 19670622 200604 1 009

Pembimbing II

  
Sri Anugrah Natalina, SE, MM  
NIP: 19771225 200901 2 006

## HALAMAN PERSETUJUAN

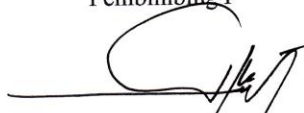
### PERANAN PROGRAM RUMAH PANGAN KITA (RPK) BADAN URUSAN LOGISTIK (BULOG) DALAM STABILISASI HARGA PANGAN DI KOTA KEDIRI

CHOIRU UMMATIN NISA'


9313.255.14

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

  
Dr. H. Abdullah Taufik, SH.MH  
NIP. 19670622 200604 1 009

Pembimbing II

  
Sri Anugrah Natalina, SE.MM  
NIP: 19771225 200901 2 006

**NOTA KONSULTAN**

Nomor : Kediri, Januari 2020  
Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo Kediri

*Assalamu'laikum Wr. Wb.*

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : CHOIRU UMMATIN NISA'

NIM : 9313.255.14

Judul : PERANAN PROGRAM RUMAH PANGAN KITA  
(RPK) BADAN URUSAN LOGISTIK (BULOG)  
DALAM STABILISASI HARGA PANGAN DI KOTA  
KEDIRI

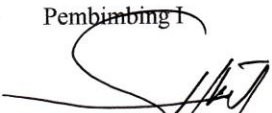
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang *Munaqasah*.

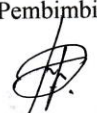
Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terimakasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Pembimbing I

  
Dr. H. Abdullah Taufik, SH/MH  
NIP. 19670622 200604 1 009

Pembimbing II

  
Sri Anugrah Natalina, SE.MM  
NIP: 19771225 200901 2 006

**NOTA DINAS**

Kediri, Januari 2020

Nomor :  
Lampiran : 4 (empat) berkas  
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri  
Jl. Sunan Ampel 07 – Ngronggo Kediri

*Assalamu'laikum Wr. Wb.*

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

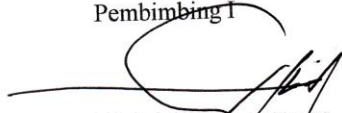
Nama : CHOIRU UMMATIN NISA'  
NIM : 9313.255.14  
Judul : PERANAN PROGRAM RUMAH PANGAN KITA  
(RPK) BADAN URUSAN LOGISTIK (BULOG)  
DALAM STABILISASI HARGA PANGAN DI KOTA  
KEDIRI

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang diberikan dalam Sidang *Munaqasah* yang dilaksanakan pada 08 Januari 2020, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

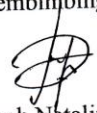
Demikian maklum adanya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I

  
Dr. H. Abdullah Taufik, SH, MH  
NIP. 19670622 200604 1 009

Pembimbing II

  
Sri Anugrah Natalina, SE, MM  
NIP: 19771225 200901 2 006

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERANAN PROGRAM RUMAH PANGAN KITA (RPK) BADAN  
URUSAN LOGISTIK (BULOG) DALAM STABILISASI HARGA  
PANGAN DI KOTA KEDIRI**

CHOIRU UMMATIN NISA'

9313.255.14

Telah diajukan di depan Sidang Munaqasah Institut Agama Islam Negeri Kediri

Pada Tanggal Januari 2020

Tim Penguji:

1. Penguji Utama

Rofik Efendi, S.Kom, MM  
NIP. 19690617 199803 1 002

  
(.....)

2. Penguji I

Dr. H. Abdullah Taufik, SH. MH  
NIP. 19670622 200604 1 009

  
(.....)

3. Penguji II

Sri Anugrah Natalina, SE.MM  
NIP. 19771225 200901 2 006

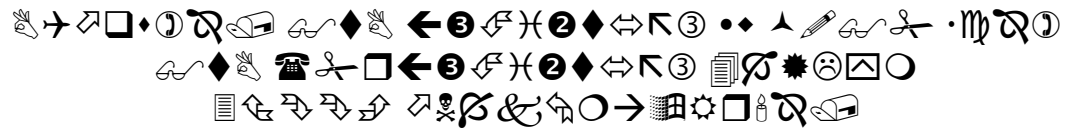
  
(.....)

Januari 2020  
Dekan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Islam IAIN Kediri



Mushlihah, MHI  
NIP. 198101199803 1 002

## MOTTO



*“Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.” (QS. Ar-Rad ayat 11)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Pertama*, yang ingin saya haturkan adalah rasa syukur beriringan dengan ucapan *alhamdulillah* untuk Sang Maha Segalanya Allah SWT, karena tanpa-Nya saya tidak akan bisa selancar ini dalam menikmati karunia hidup yang begitu luar biasa. Juga kepada panutanku *Rasulullah* Muhammad SAW, yang sangat saya rindui dan senantiasa saya nantikan *syafa'at*-nya.

*Kedua*, teruntuk kedua orang tua saya, Bapak M. Mastur dan Ibu Siti Makmurotun. Terimakasih atas kasih sayang, do'a, dukungan baik moral maupun materil dari mulai saya anak-anak hingga saat ini dan pasti hingga nanti. Kata maaf yang sedalam-dalamnya atas segala kurang yang ada dalam diri saya, semoga Allah memberikan saya kesempatan bagi saya untuk membalas segala kasih sayangnya.

*Ketiga*, untuk adik saya satu-satunya Isnaini dan seluruh keluarga yang telah memberikan kasih sayangnya. Rasa terimakasih atas cinta kasih, perhatian, dan juga doa terbaiknya untuk saya selama ini. Semoga Allah melindungi kita semua hingga nanti bertemu di surganya Allah bersama sebagai keluarga kembali.

*Keempat*, untuk guru-guru dan dosen-dosen saya dari mulai pendidikan pertama hingga sekolah tinggi saya ini. Terimakasih yang sebanyak-banyaknya atas ilmu yang sangat bermanfaat yang bisa menjadi bekal bagi saya hingga dewasa. Tanpa kalian saya tidaklah akan bisa memahami arti setiap pelajaran yang saya tempuh selama ini. Sungguh hanya Allah SWT yang bisa membalas kebaikan kalian. Dan teruntuk Bapak Dr. H. Abdullah Taufik, SH. MH (Dosen



Pembimbing I) dan Ibu Sri Anugrah Natalina, SE.MM (Dosen Pembimbing II) terimakasih telah membimbing saya dalam penyusunan skripsi ini, terimakasih atas waktu, daya dan upaya bapak ibu untuk membantu saya hingga skripsi ini selesai dengan baik. Semoga Allah mencatat kebaikan bapak ibu sebagai amal jariyah yang tak pernah putus.

*Terakhir*, khususnya teruntuk kawan-kawanku SDN Betet 3, MTsN 2 Kota Kediri, MAN 3 Kota Kediri, dan IAIN Kediri (Septiana Annisya S, Dwi Lestari, Intan Wulandary, Putri Yulita, Nada Salwa P, Eva Elviana, Dewi Wulansari, dan untuk lainnya pula) yang luar biasa yang tak henti-hentinya memberikan saya support dan bantuan apa saja yang saya perlukan. Semua sangat berarti bagi saya, semoga kebaikan kalian semua menjadi orang-orang pilihan Allah yang tercatat sebagai manusia yang kelak bisa menyandang *muslim* dan *muslimah* terbaik.

## ABSTRAK

Choiru Ummatin Nisa', Dosen Pembimbing Dr. H. Abdullah Taufik, SH. MH dan Ibu Sri Anugrah Natalina, SE.MM, : Peranan Program Rumah Pangan Kita (RPK) Badang Urusan Logistik (BULOG) dalam Stabilisasi Harga Pangan Di Kota Kediri.

Kata Kunci: Program Rumah Pangan Kita, Badan Urusan Logistik (BULOG), Stabilisasi Harga, Pangan.

Stabilisasi harga pangan merupakan masalah yang sering dihadapi oleh hampir setiap negara. Harga komoditas pangan yang tidak stabil dan terlalu berfluktuasi dapat merugikan dan berpotensi menimbulkan keresahan sosial. Salah satu kebijakan yang dilakukan pemerintah untuk mengatasi inflasi pada komoditas pangan adalah dengan kebijakan harga pangan. Kebijakan pemerintah dalam stabilisasi harga pangan tidak hanya dilakukan langsung oleh pemerintah, selain itu pemerintah juga memiliki operator dalam bidang pangan dan logistik yang diperankan oleh Badan Urusan Logistik (BULOG). Untuk memenuhi tugas tersebut BULOG membangun jaringan distribusi Rumah Pangan Kita (RPK). Tujuan RPK sendiri diharapkan dapat menjadi pasar alternatif yang mendekatkan produsen dengan konsumen dengan Harga Eceran Tertinggi (HET) yang ditetapkan untuk produknya, serta menjaga jumlah pasokan kebutuhan pangan pokok dimasyarakat. Fokus dalam penelitian ini yaitu bagaimana pelaksanaan dari program Rumah Pangan Kita di BULOG Subdivisi Regional Kediri dan peranan dari program Rumah Pangan Kita dalam stabilisasi harga pangan.

Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan pendekatan kualitatif, dimana peneliti menerangkan dan mendeskripsikan tentang Program Rumah Pangan Kita dan juga menilai peranan program ini dalam stabilisasi harga pangan wilayah Kota Kediri berdasarkan tujuan berdirinya.

Hasil dari penelitian ini adalah: *pertama*, Program Rumah Pangan Kita BULOG ini adalah sebuah gagasan baru yang muncul atas kurang efektifnya program, dari segi pelaksanaan program Rumah Pangan Kita BULOG Subdivisi regional Kediri walaupun belum mempunyai kapasitas yang besar, namun jumlahnya yang cukup banyak dan terus bertambah masih memberikan harapan besar untuk terlaksananya program ini di masyarakat. *Kedua*, berdasarkan keberhasilan program menurut keajekan dalam melakukan *repeat order* dan komitmen untuk ikut mengenalkan program RPK diperoleh kondisi dimana masih banyaknya sahabat RPK yang tidak aktif, selain itu kendala lain juga dirasakan petugas pelaksana RPK yang mengalami kekurangan dalam jumlah anggota untuk melakukan survey berkala ke RPK guna meninjau apakah harga yang ditetapkan RPK tersebut sesuai HET ataukah tidak.

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan taufik, *hidayah*, dan *inayah*-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peranan Program Rumah Pangan Kita (RPK) Badan Urusan Logistik (BULOG) dalam Stabilisasi Harga Pangan Di Kota Kediri”, dan penulis berharap semoga Allah SWT memberikan memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis baik di dunia maupun di akhirat.

*Sholawat* dan salam semoga tetap tercurahkan kepada *Rasulullah* Muhammad SAW yang telah memberikan petunjuk jalan yang lurus. Semoga syafa'atnya senantiasa menaungi kita hingga *yaumul akhir* nanti.

Untuk mewujudkan skripsi ini banyak sekali pihak-pihak yang memberikan bantuan kepada penulis, sehingga meskipun mengalami banyak kesulitan, penulis dapat menyelesaikannya. Untuk itu, penulis mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Rektor IAIN Kediri Dr. H. Nur Chamid, MM
2. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Islam IAIN Kediri Dr.H.Imam Annas Mushlihin, MHI
3. Bapak dosen pembimbing skripsi, Dr. H. Abdullah Taufik, SH. MH dan Ibu Sri Anugrah Natalina, MM yang telah memberikan banyak bimbingan, arahan, motivasi serta meluangkan waktunya hingga skripsi ini dapat terselesaikan.

4. Ayah dan Ibu yang selalu tulus dan setia memberikan dukungan moril, spiritual dan materiil selama penulis menyelesaikan studi
5. Rekan-rekan mahasiswa IAIN Kediri serta pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu penulis berharap kepada semua pihak yang membaca agar memberikan saran dan kritik demi perbaikan penelitian selanjutnya.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Aamiin.

Kediri, Januari 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
NOTA KONSULTAN .....	iii
NOTA PEMBIMBING .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN .....	v
HALAMAN MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Telaah Pustaka .....	10
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Konsep Harga .....	12
1. Pengertian Harga .....	12

2. Teori Harga .....	14
3. Intervensi Pasar dalam Teori Konvensional .....	16
B. Konsep Penetapan Harga dalam Islam .....	18
1. Penetapan Harga Ibnu Khaldun .....	18
2. Penetapan Harga Abu Yusuf .....	18
3. Penetapan Harga Al-Ghazali .....	19
4. Penetapan Harga Ibnu Taimiyah .....	20
C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Harga .....	21
D. Peran Pemerintah dalam Penetapan Harga .....	24
1. Regulasi Harga .....	24
2. Intervensi harga dalam Islam.....	26
E. Konsep Stabilisasi Harga dalam Pandangan Islam .....	29
F. Keseimbangan Pasar .....	32
G. Mekanisme Pasar dalam Islam .....	33
H. Konsep Ketahanan Pangan .....	35
I. Rumah Pangan Kita (RPK) .....	36
1. Konsep Dasar.....	36
2. Syarat-syarat menjadi anggota RPK.....	37

### BAB III METODE PENELITIAN

A. Pendekatan Penelitian .....	39
B. Jenis Penelitian .....	39
C. Kehadiran Peneliti .....	40
D. Lokasi Penelitian .....	40
E. Sumber Data .....	41
F. Metode Pengumpulan Data.....	41
G. Analisis Data .....	43
H. Pengecekan Keabsahan Data.....	45
I. Tahap-tahap Penelitian.....	46

#### BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN

A. Paparan Data .....	48
1. Gambaran Umum BULOG Divre Kediri .....	48
2. Sejarah Program Rumah Pangan Kita (RPK) BULOG Subdivre Kediri .....	49
3. Pelaksanaan dan Mekanisme Program Rumah Pangan Kita BULOG Subdivre Kediri .....	51
B. Temuan Penelitian .....	69

#### BAB V PEMBAHASAN

A. Bentuk Program Rumah Pangan Kita BULOG Subdivre Kediri.....	71
B. Peranan Program Rumah Pangan Kita (RPK) dalam Stabilisasi Harga Pangan Di Badan Urusan Logistik (BULOG) Kota Kediri .....	71
C. Pelaksanaan dari Program Rumah Pangan Kita (RPK) yang ada di BULOG Subdivre Kediri .....	74

#### BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan .....	79
B. Saran .....	81

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN-LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Jumlah Mitra RPK Subdivre Kediri Tahun 2016-2018 .....	5
Tabel 1.2 Jumlah RPK Berdasarkan Status RPK Per-Desember 2018.....	6
Tabel 1.3 IHK dan Inflasi Kota Kediri Bulanan, Tahun Kalender, <i>Year on Year</i> Kota Kediri 2016-2018 .....	7
Tabel 4.1 Struktur Kepengurusan Rumah Pangan Kita (RPK) BULOG Subdivisi Regional Kediri .....	49
Tabel 4.2 Jumlah Mitra RPK BULOG Subdivre Kediri .....	50
Tabel 4.3 Komoditi RPK BULOG SubDivre Kediri .....	56
Tabel 4.4 Realisasi Penjualan Langsung BULOG Subdivre Kediri .....	61



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kurva Keseimbangan Harga .....	15
---	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Pedoman Wawancara

Lampiran 2. Pedoman Dokumentasi

Lampiran 3. Surat Izin Penelitian

Lampiran 4. Surat Keterangan Bukti Penelitian

Lampiran 5. Daftar Riwayat Hidup