

**ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN
IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA
(Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya
Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora
Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)**

SKRIPSI



**OLEH
NINDI INDRIANI
NIM.2030.10.72**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

2024

**ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN
IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA
(Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya
Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora
Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)**

SKRIPSI

Diajukan Kepada

Institut Agama Islam Negeri Kediri

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

OLEH

NINDI INDRIANI

NIM.2030.10.72

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN

**ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN
IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA
(Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya
Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora
Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)**

Oleh :
NINDI INDRIANI
2030.10.72

Skripsi oleh Nindi Indriani telah diperiksa dan disetujui untuk diuji Oleh :

Kediri, 25 Maret, 2024

Dosen Pembimbing I



Dr. Ulin Na'mah, MHI

NIP.19780201 200501 2 002

Kediri, 25 Maret, 2024

Pembimbing II



Muhammad Ejar Sidiq Widodo, M.H

NIP.19920704 201903 1 009

NOTA DINAS

Lampiran : 4 (Empat) Berkas

Kediri, 25 Maret 2024

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Kediri

Di –

Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Guna memenuhi permintaan Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Kediri untuk membimbing skripsi mahasiswa dibawah ini :

Nama : NINDI INDRIANI

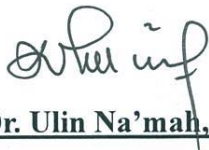
NIM : 20301072

Judul : ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA (Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)

Setelah diperbaiki susunan serta materinya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi persyaratan sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1). Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsi sebagaimana tersebut di atas, dengan harapan dapat segera diujikan dalam sidang munaqosah. Demikian Nota Dinas ini kami buat, atas perhatiannya kami ucapkan terimakasih. Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Kediri, 25 Maret 2024

Dosen Pembimbing I



Dr. Ulin Na'mah, MHI

NIP.19780201 200501 2 002

Kediri, 25 Maret 2024

Dosen Pembimbing II



Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H

NIP.19920704 201903 1 009

NOTA DINAS

Lampiran : 4 (Empat) Berkas

Kediri, 25 Maret 2024

Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada

Yth. Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Kediri

Di –

Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Guna memenuhi permintaan Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Kediri untuk membimbing skripsi mahasiswa dibawah ini :

Nama : NINDI INDRIANI

NIM : 20301072

Judul : ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA (Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)

Setelah diperbaiki susunan serta materinya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi persyaratan sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1). Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsi sebagaimana tersebut di atas, dengan harapan dapat segera diujikan dalam sidang munaqosah. Demikian Nota Dinas ini kami buat, atas perhatiannya kami ucapkan terimakasih. Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Kediri, 25 Maret 2024

Dosen Pembimbing I



Dr. Ulin Na'mah, MHI

NIP.19780201 200501 2 002

Kediri, 25 Maret 2024

Dosen Pembimbing II



Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H

NIP.19920704 201903 1 009

HALAMAN PENGESAHAN
ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN IZIN
PERKAWINAN BEDA AGAMA
(Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor:
916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora Nomor:
71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)

NINDI INDRIANI

2030.20.72

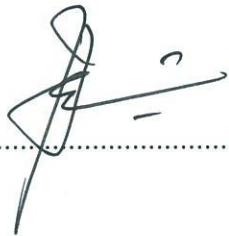
Telah diujikan dihadapan Sidang Skripsi Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri
(IAIN)Kediri Pada 25 Maret 2024

Tim Penguji

1. Penguji Utama

Dr. Hj. Nurul Hanani, M.HI.

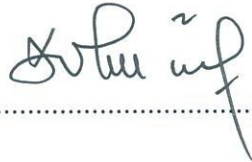
NIP. 19620304 199803 2 001

(.....)


2. Penguji I

Dr. Ulin Na'mah, MHI

NIP.19780201 200501 2 002

(.....)


3. Penguji II

Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H

NIP.19920704 201903 1 009

(.....)


Kediri, 30 April 2024

Dekan Fakultas Syari'ah



Dr. Khamim, M.Ag

NIP.19640624 200212 1 001



**KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN**

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri
E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nindi Indriani
NIM : 20301072
Fakultas/Jurusan : Syariah / Hukum Keluarga Islam
E-mail address : indrianinindi44@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA (Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 23 April 2024

Penulis

(Nindi Indriani)

MOTTO

يَا أَيُّهَا النَّاسُ اتَّقُوا رَبَّكُمُ الَّذِي خَلَقَكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَاحِدَةٍ وَخَلَقَ مِنْهَا زَوْجَهَا
وَبَثَّ مِنْهُمَا رِجَالًا كَثِيرًا وَنِسَاءً. وَاتَّقُوا اللَّهَ الَّذِي تَسَاءَلُونَ بِهِ وَالْأَرْحَامَ إِنَّ اللَّهَ
كَانَ عَلَيْكُمْ رَقِيبًا

Wahai Manusia! Bertakwalah kepada Tuhan yang telah menciptakan kamu dari diri yang satu (Adam), dan Allah menciptakan pasangannya (Hawa) dari dirinya dan dari keduanya Allah memperkembang biakan pria dan wanita yang banyak. Bertakwalah kamu kepada Allah yang dengan (mempergunakan) namanya kamu saling meminta satu sama lain, dan (peliharalah) hubungan dengan keluarga. Sesungguhnya Allah selalu menjaga dan mengawasimu.¹.”(QS. An-Nūr (24): 32)

¹ Dirjen Bimas Islam, Direktorat Uais dan Pembinaan Syari’ah, Kementerian Agama Republik Indonesia, *Al-Qur’an dan Terjemahnya*. (PT. Tehazed: Jakarta 2010): 99.

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : NINDI INDRIANI
NIM : 20301072
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syari'ah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA(Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)”** Benar-benar murni tulisan penulisan, dan bukan plagiasi seluruhnya.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini hasil plagiasi, maka penulis bersedia menerima konsekuensi dari perbuatan tersebut dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 5 Maret 2024

Yang Menyatakan



NINDI INDRIANI

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana (S1).

Sholawat serta salam penulis haturkan kepada cahaya alam semesta yaitu Nabi Muhammad SAW yang menjadi suri tauladan dalam setiap perkataan dan perbuatan. Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Ayah Jenuri dan Ibu Rohmatin tercinta. Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih yang tiada terhingga terkhusus sebagai *support system* pertama saya. Penulis mempersembahkan karya kecil ini kepada Ayah dan mama yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat penulis balas yang hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dalam kata persembahan. Semoga ini adalah langkah awal untuk membuat Ayah dan Ibu bahagia, karena penulis sadar belum bisa memberikan yang lebih.
2. Terimakasih banyak kepada Ibu Dr. Ulin Na'mah, MHI selaku Dosen pembimbing satu dan Bapak Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H selaku dosen pembimbing dua yang telah membantu serta memberikan arahan dan bimbingan sehingga penulis dapat menuliskan skripsi ini.
3. Diri penulis sendiri, terimakasih sudah menjadi pribadi yang Tangguh, mandiri dan selalu belajar dari segala pengalaman yang ada. Terimakasih telah berlari sejauh ini dan selalu mengandalkan Allah di dalamnya. Penulis akui tidak akan bisa mencapai titik ini tanpa adanya pertolongan dan perlindungan dari Allah. Terimakasih telah menjadi pribadi yang lebih baik di setiap harinya, serta menjadi pribadi yang tak pernah menjadikan kekurangan sebagai alasan untuk berhenti berjuang.
4. Teruntuk jodoh penulis yang masih tersimpan di *Lauhul Mahfudz* dan masih menjadi rahasia Allah, semoga dengan karya sederhana ini sebagai langkah awal untuk membangun dan memperjuangkan masa depan yang lebih baik.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberi nikmat dan taufiq-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Sholawat serta salam semoga tetap terhaturkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, beliauah yang telah mengajarkan mana yang baik dan mana yang buruk, yakni melalui tuntunan ajaran agama Islam.

Selesainya skripsi ini tentunya tidak lepas dari peran beberapa pihak, sehingga dengan rasa syukur dan kerendahan hati, penulis mengucapkan ribuan terimakasih kepada seluruh pihak yang turut serta dalam pengerjaan skripsi ini, terkhusus kepada yang selalu penulis nanti-nantikan nasehatnya:

1. Dr.Wahidul Anam M.Ag. selaku Rektor IAIN Kediri
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr.Khamim, M.Ag. dan seluruh civitas Akademik Fakultas Syariah IAIN Kediri
3. Ibu Dr,Hj.Nurul Hanani, M.HI. selaku penguji utama yang telah menguji dan membimbing serta mengarahkan penelitian ini hingga selesai
4. Ibu Dr. Ulin Na'mah, MHI selaku Dosen pembimbing satu dan Bapak Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H selaku dosen pembimbing yang selalu sabar dalam memberikan arahan dan petunjuk sehingga penyusunan skripsi ini selesai dengan baik.
5. Ayah Jenuri dan Ibu Rohmatin yang selalu memberikan suport serta do'a.
6. Para Bapak, Ibu Guru, para Bapak Ibu Dosen, serta Ustadz dan Ustadzah yang telah membimbing dan memberikan ilmunya secara ikhlas kepada penulis hingga sampai pada titik ini.

7. Teman-teman dan sahabat yang telah memberikan dukungan serta menemani penulis dalam segala hal diantaranya adalah Fiqoh, Nikmah Rosi, Riza, Salsa, Nadhiro, Zahro, Taufiq, Putri, teman-teman kamar Hafshoh dan teman-teman lainnya yang sudah memberi support terhadap penulis.
8. Serta para pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Atas bantuan do'a pengalaman serta motivasi yang telah diberikan, penulis mengucapkan banyak terimakasih semoga Allah memberikan kelancaran dan keberkahan bagi kita semua.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam penulisan skripsi ini ditemukan kesalahan baik sengaja ataupun tidak sengaja.

Kediri 4 Februari 2024

NINDI INDRIANI

DAFTAR ISI

ANALISIS PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS.....	iii
NOTA DINAS.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Metodologi Penelitian	16
G. Sistematika Pembahasan.....	21
BAB II	23
KAJIAN TEORI	23
A. Sumber Hukum dalam Pengambilan Putusan atau Penetapan Hakim	23
B. Perkawinan dan Ketentuan Hukum Islam.....	29
C. Perkawinan Beda Agama dalam Ketentuan Hukum Positif.....	35
D. Peran Hak Asasi Manusia, Asas Legalitas, Asas Tidak Berlaku Surut	42
BAB III	48

PERBEDAAN PENETAPAN HAKIM TERHADAP PERMOHONAN IZIN PERKAWINAN BEDA AGAMA BERDASARKAN PENETAPAN PENGADILAN NEGERI SURABAYA NOMOR: 916/PDT.P/2022/PN.SBY. DAN PENETAPAN PENGADILAN NEGERI BLORA NOMOR: 71/PDT.P/2017/PN.BLA.	48
A. Duduk Perkara dan Pertimbangan Hakim dalam Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby	48
B. Duduk Perkara dan Pertimbangan Hakim dalam Penetapan Pengadilan Negeri Blora Nomor: 71/pdt.P/2017/Pn.Bla	50
C. Kedudukan Pendapat Hakim Pengadilan Negeri Surabaya 916/2022 dan Pengadilan Negeri Blora 71/2017 dalam Konteks Penetapan Perkawinan Beda Agama	62
BAB IV	66
KEPASTIAN HUKUM PERKAWINAN BEDA AGAMA DI LINGKUNGAN MASYARAKAT INDONESIA BERDASARKAN PENETAPAN ATAS DASAR PENDAPAT HAKIM	66
A. Perbedaan Argumentasi Hukum Hakim Diadapkan Pada Ketentuan Hukum Perkawinan Beda Agama Berdasarkan Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya 916/2022 dan Penetapan Pengadilan Negeri Blora 71/2017	66
B. Analisis Kepastian Hukum Perkawinan Beda Agama Ditinjau dari SEMA Nomor 2 Tahun 2023	76
BAB V	85
PENUTUP	85
A. Kesimpulan	85
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	93

ABSTRAK

INDRIANI, NINDI, 2024, *Analisis Penetapan Hakim Terhadap Permohonan Izin Perkawinan Beda Agama (Studi Komparatif Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby. Dan Pengadilan Negeri Blora Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla.)*, Skripsi, Progm Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari'ah, IAIN Kediri, Pembimbing I Dr. Ulin Na'mah, MHI, Pembimbing II Muhammad Fajar Sidiq Widodo, M.H

Kata Kunci : Perkawinan Beda Agama, Komparasi, Kepastian Hukum

Perkawinan beda agama di Indonesia masih mengalami multitafsir dan belum ada hukum yang mengatur secara pasti terkait peraturan perkawinan beda agama. Perkawinan beda agama pada Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 916/Pdt.P/2022/Pn.Sby dan Penetapan Pengadilan Negeri Blora Nomor: 71/Pdt.P/2017/Pn.Bla mempunyai hasil penetapan yang berbeda dimana Penetapan Pengadilan Surabaya mengabulkan akan adanya permohonan izin perkawinan beda agama dan Penetapan Pengadilan Blora menolak akan adanya permohonan izin perkawinan beda agama. Sehingga hakim harus mengemukakan pendapatnya untuk menyelesaikan perkara yang hadir di pengadilan. Berawal dari Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi kependudukan yang membuka cela akan adanya perkawinan beda agama, sedangkan pasal tersebut kontradiktif terhadap Undang-Undang Perkawinan dan Kompilasi Hukum Islam ditambah lagi keluarnya SEMA Nomor 2 Tahun 2023 yang menambah eksistensi perkawinan beda agama di Indonesia. Dalam hal ini apakah penetapan permohonan izin perkawinan beda agama terjadi karena kekosongan hukum atau penetapan yang ada adalah sebagai solusi atau jalan tengah untuk mengisi kekosongan hukum ?

Penelitian ini termasuk dalam penelitian yuridis normatif, sedangkan dilihat dari pengumpulan datanya adalah penelitian kepustakaan (*Library research*) dan menggunakan pengumpulan data dokumentasi. Data Primer dan Sekunder yang dianalisis menggunakan metode deskriptif, sedangkan pendekatan yang digunakan yaitu pendekatan Undang-Undang, Pendekatan kasus.

Hasil dari penelitian ini ada dua yaitu yang pertama dari hasil komparasi antara Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya dan Penetapan Pengadilan Negeri Blora. Bahwa hakim menggunakan pendapatnya untuk menyelesaikan perkara permohonan izin perkawinan beda agama yang tidak ada undang-undang yang mengaturnya. Kedua adalah tentang kepastian hukum penetapan permohonan izin perkawinan beda agama pada Penetapan Pengadilan Negeri Surabaya dan Penetapan Pengadilan Negeri Blora. Ketika penetapan sudah ditetapkan maka mempunyai kekuatan hukum dan menjadi yurisprudensi. Meski demikian penetapan tersebut sebagai yurisprudensi tentang perkawinan beda agama secara umum belum bisa mengisi kekosongan hukum tentang perkawinan beda agama. Hal ini dikarenakan yurisprudensi tentang perkawinan beda agama masih bermacam-macam ada yang mengizinkan dan ada yang tidak mengizinkan. Selanjutnya dalam hal ini upaya untuk mengisi kekosongan hukum tersebut, maka Mahkamah Agung mengeluarkan SEMA Nomor 2 Tahun 2023 tentang Petunjuk

Bagi Hakim Dalam Mengadili Perkara Permohonan Pencatatan Perkawinan Antar Umat yang Berbeda Agama dan Kepercayaan. Dengan adanya SEMA Nomor 2 Tahun 2023 tentang Petunjuk Bagi Hakim Dalam Mengadili Perkara Permohonan Pencatatan Perkawinan Antar Umat yang berbeda Agama dan Kepercayaan ini maka penetapan hakim tentang permohonan izin perkawinan beda agama memiliki keseragaman dan kepastian hukum. Sehingga munculah SEMA Nomor 2 Tahun 2023 tentang Petunjuk Bagi Hakim Dalam Mengadili Perkara Permohonan Pencatatan Perkawinan Antar Umat yang berbeda Agama dan Kepercayaan sebagai solusi untuk mengisi kekosongan hukum terkait akan adanya perkawinan beda agama yang ada di Indonesia.