

**TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH
TERHADAP PUTUSAN PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI
NOMOR 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr TENTANG CERAI GUGAT
DI KALANGAN TENAGA KERJA WANITA (TKW)**

SKRIPSI

Diajukan kepada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Program Sarjana Hukum (S.H.)



Disusun Oleh:

WIKA DAYINTA KADYA KARTIKA

931100519

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

2023

**TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH
TERHADAP PUTUSAN PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI
NOMOR 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr TENTANG CERAI GUGAT
DI KALANGAN TENAGA KERJA WANITA (TKW)**

SKRIPSI

Diajukan kepada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Program Sarjana Hukum (S.H.)

Disusun Oleh:

**WIKA DAYINTA KADYA KARTIKA
931100519**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
2023**

HALAMAN PERSETUJUAN

**TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH TERHADAP PUTUSAN
PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI NOMOR
366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr TENTANG CERAI GUGAT DI KALANGAN
TENAGA KERJA WANITA (TKW)**

Disusun Oleh:

**WIKA DAYINTA KADYA KARTIKA
931100519**

Disetujui Oleh :

Dosen Pembimbing

Pembimbing I



Dr. Hj. Nurul Hanani, M.HI
NIP. 19620304 199803 2 001

Pembimbing II



Zakivatus Soimah, M.HI
NIDN. 2015068401

NOTA DINAS

Kediri, 21 November 2023

Yth.

Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di- Jl. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Wika Dayinta Kadya Kartiks

NIM : 931100519

Judul : Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Putusan Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr Tentang Cerai Gugat di Kalangan Tenaga Kerja Wanita (TKW)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsinya telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S1). Bersama ini terlampir satu berkas naskah skripsinya, dengan harapan dalam waktu yang telah ditentukan dapat diujikan dalam Sidang Munaqosah.

Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami ucapkan terima kasih.
Wassalamualaikum Wr. Wb.

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing I



Dr. Hl. Nurul Hanani, M.HI
NIP. 19620304 199802 2 001

Dosen Pembimbing II



Zakivatus Soimah, M.HI
NIDN. 2015068401

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 21 November 2023

Nomor :
Lampiran : 4 (Empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi
Kepada Yth. Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jln. Sunan Ampel 07 Ngronggo Kediri

Assalamualaikum Wr. Wb.

Bersama ini kami kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : Wika Dayinta Kadya Kartika

NIM : 931100519

Judul : Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Putusan Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr Tentang Cerai Gugat di Kalangan Tenaga Kerja Wanita (TKW)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam sidang munaqosah yang dilaksanakan pada tanggal 15 November 2023, kami dapat menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.

Demikian harap maklum dan atas kesediaannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Dosen Pembimbing I

Dr. Hj. Surul Hanani, M.HI

NIP. 19620304 199802 2 001

Dosen Pembimbing II

Zakivatus Soimah, M.HI

NIDN. 2015068401

HALAMAN PENGESAHAN

**TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH TERHADAP PUTUSAN
PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI NOMOR
366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr TENTANG CERAI GUGAT DI KALANGAN
TENAGA KERJA WANITA (TKW)**

**WIKA DAYINTA KADYA KARTIKA
931100519**

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Institut Agama Islam Negeri (IAIN)
Kediri pada tanggal 15 November 2023

Tim Penguji

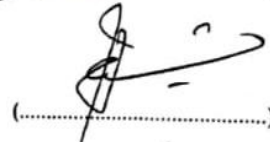
1. Penguji Utama

Dr. H. Ilham Tohari, M.HI
NIP. 19700904 200312 1 002



2. Penguji I

Dr. Hj. Nurul Hanani, M.H
NIP. 19620304 199803 2 001



3. Penguji II

Zakivatus Soimah, M.HI
NIDN. 2015068401



Kediri, 21 November 2023

Dekan Fakultas Syariah IAIN Kediri



Dr. Khairul M. Ag
NIP. 19640624 200212 1 001



**KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN**

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri
E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Wika Dayinta Kadya Kartika
NIM : 931100519
Fakultas/Jurusan : Syariah/Hukum Keluarga Islam
E-mail address : wikadayinta172@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Putusan Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr Tentang Cerai Gugat di Kalangan Tenaga Kerja Wanita (TKW)

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 4 Desember 2023

Penulis

(Wika Dayinta K.K)

MOTTO

قَالُوا لَنْ نُؤْتِرَكَ عَلَىٰ مَا جَاءَنَا مِنَ الْبَيِّنَاتِ وَالَّذِي فَطَرَنَا فَاقْضِ مَا أَنْتَ
قَاضٍ إِنَّمَا تَقْضِي هَذِهِ الْحَيَاةَ الدُّنْيَا^١

Mereka berkata, “Kami sekali-sekali tidak akan mengutamakan kamu daripada bukti-bukti yang nyata, yang telah datang kepada kami dan atas (Allah) yang telah menciptakan kami. Maka putuskanlah yang hendak engkau putuskan. Sesungguhnya engkau hanya dapat memutuskan pada kehidupan di dunia ini.

(QS. Thaha : 72)¹

¹ Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya*, (Depok: Jumanatil 'Ali Art, 1995), 483

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Wika Dayinta Kadya Kartika
NIM : 931100519
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya dan bukan merupakan plagiasi dari orang lain. Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 21 November 2023

Yang membuat pernyataan,



Wika Dayinta Kadya Kartika

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil'alamin, syukur tanpa batas yang saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala nikmat yang telah dilimpahkan. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kepada kedua orang tua saya, Bapak Abdul Munif, S.Pd dan Ibu Wiwik Ro'indah yang telah memberikan dukungan moril maupun materi serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan saya, karena tidak ada kata indah selain do'a dan tiada do'a yang paling khusyuk yang terucap dari orang tua. Semoga dengan selesainya studi saya bisa membuat bapak ibuk bahagia.
2. Kepada cinta kasih kedua kakak saya Bingar Prihantara, Radito Dwi Tanaya yang selalu memberikan dukungan dan kepercayaan.
3. Kepada dosen pembimbing skripsi saya Ibu Dr. Hj. Nurul Hanani, M.HI dan Ibu Zakiyatus Soimah, M.HI yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan motivasi, serta bimbingan agar dapat menyelesaikan tugas akhir dengan maksimal.
4. Spesial untuk kedua sahabatku Vera Dwi Agustina, S.H dan Indah Januarita yang selalu ada disaat susah dan senang, selalu membuatku mengevaluasi diri. Terima kasih atas segala do'a dan semangatnya untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
5. Kepada seluruh dosen di IAIN Kediri, khususnya dosen Fakultas Syariah program studi Hukum Keluarga Islam yang telah memberikan banyak ilmu selama saya duduk dibangku perkuliahan ini.
6. Terakhir, terima kasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.

ABSTRAK

WIKA DAYINTA KADYA KARTIKA, Dosen Pembimbing Dr. Hj Nurul Hanani., M.HI dan Zakiyatus Soimah., M.HI, *Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Putusan Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr Tentang Cerai Gugat di Kalangan Tenaga Kerja Wanita (TKW)*, Skripsi, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, IAIN Kediri, 2023.

Kata Kunci: Cerai Gugat, TKW, Masalah Mursalah

Dilatarbelakangi oleh putusan PA Kabupaten Kediri Nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr mengenai cerai gugat yang diajukan oleh kalangan TKW. Cerai gugat merupakan perceraian yang diajukan oleh istri ke Pengadilan Agama menurut wilayah hukumnya. Cerai gugat marak dilakukan oleh TKW karena alasan tidak cukupnya nafkah ataupun kelalaian suami dalam menjalankan kewajibannya. Pada putusan ini disebutkan dasar gugatannya yakni suami malas bekerja, selingkuh, dan sering berjudi. Akibat permasalahan tersebut akhirnya membuat hubungan dalam rumah tangganya dilanda pertengkaran secara terus menerus. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis masalah mursalah terhadap pertimbangan hakim dalam memutus perkara cerai gugat TKW pada putusan nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr.

Jenis penelitian yang digunakan adalah menggunakan penelitian lapangan (field research) dan pendekatan yang digunakan adalah yuridis empiris atau penelitian yang dilakukan dengan meneliti data sekunder terlebih dahulu untuk kemudian dilanjutkan dengan mengadakan penelitian terhadap data primer di lapangan. Data penelitian didapatkan melalui observasi (pengamatan), wawancara (interview), dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dasar hukum yang digunakan Hakim dalam memutus perkara sudah sesuai dengan Pasal 39 ayat (2) UU No. 1 Tahun 1974 Jo. Pasal 19 PP No. 9 Tahun 1975 yang menjelaskan mengenai alasan diperbolehkannya perceraian. Dasar hukum lainnya yakni masalah mursalah yang telah memenuhi syarat yakni: a) memiliki kecenderungan yang mengarah pada syariat, b) pembahasannya bersifat rasional dan dapat diterima oleh akal sehat, c) tujuannya digunakan untuk menghilangkan kesulitan, d) benar-benar masalah yang nyata dan bukan dugaan, e) masalah bermanfaat bagi semua orang dan bukan hanya satu golongan.

PEDOMAN TRANSLITERASI

A. Huruf Transliterasi

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ء	'	ض	Ḍ
ب	B	ط	Ṭ
ت	T	ظ	Z
ث	Th	ع	'
ج	J	غ	Gh
ح	Ḥ	ف	F
خ	Kh	ق	Q
د	D	ك	K
ذ	Dh	ل	L
ر	R	م	M
ز	Z	ن	N
س	S	و	W
ش	Sh	هـ	H
ص	Ṣ	ي	Y

B. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap (*shaddah*) yang bersumber dari ya' nisbah (ya' yang ditulis sebagai petunjuk sifat) ditulis coretan di atasnya. Contoh :

أحمدية : ditulis *Aḥmadīyah*

Konsonan rangkap yang berasal dari bukan ya' nisbah ditulis dobel hurufnya. Contoh :

دلّ : ditulis *dalla*

C. Ta' Marbutah

1. Bila dimatikan ditulis "ah". Contoh :

جماعة : ditulis *jamā'ah*

2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain (sebagai Mudaf), ditulis "at". Contoh :

نعمة الله : ditulis *ni'mat Allah*

D. Vocal Pendek

Fathah ditulis a, kasrah ditulis i dan dhammah ditulis u, masing-masing dengan huruf tunggal.

E. Vocal Panjang

a panjang ditulis ā, i panjang ditulis ī dan u panjang ditulis ū, masing-masing dengan coretan di atas huruf a, i dan u.

F. Bunyi Huruf Dobel

Bunyi huruf dobel (diphthong) Arab ditransliterasikan dengan menggabungkan dua huruf “ay” dan “aw” masing-masing untuk (أي) dan (أو)

G. Kata Sandang Alif dan Lam

Jika terdapat huruf alif + lam yang diikuti huruf qamariyah maupun diikuti huruf shamsīyah, maka huruf alif + lam ditulis al-. Contoh :

الجامعة : ditulis *al-Jāmi'ah*

H. Huruf Besar

Penulisan huruf besar disesuaikan dengan EYD.

I. Kata dalam Rangkaian Frase dan Kalimat

Tetap konsisten dengan rumusan di atas, kata dalam rangkaian frase dan kalimat ditulis kata per kata. Contoh :

شيخ الإسلام : ditulis *Shaykh al-Islām*

J. Lain-lain

Kata-kata yang sudah di bakukan dalam *Kamus Besar Bahasa Indonesia* (seperti kata ijmak, nash, al-Qur'an dan Hadits), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia yang dilimpahkanNya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini mengungkapkan mengenai Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Putusan Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr Tentang Cerai Gugat di Kalangan Tenaga Kerja Wanita (TKW).

Penulis menyampaikan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis sampaikan terutama kepada yang terhormat:

1. Dr. Wahidul Anam, selaku Rektor IAIN Kediri.
2. Dr. Khamim M.Ag selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Kediri.
3. Dr. Abdullah Taufik, S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam.
4. Ibu Dr. Hj Nurul Hanani., M.HI dan Ibu Zakiyatus Soimah., M.HI selaku dosen pembimbing I dan II yang telah memberikan bimbingan, arahan serta motivasi dalam penyelesaian skripsi.
5. Bapak Dr. Thoif selaku salah satu Hakim Pengadilan Agama Kabupaten Kediri dan Bapak M. Mursyidi M.H selaku Panitera Pengadilan Agama Kabupaten Kediri yang telah bersedia berbagi pengetahuan untuk penyusunan skripsi ini.
6. Pegawai Pengadilan Agama Kabupaten Kediri beserta seluruh karyawan yang telah berpartisipasi membantu kelncaran selama penelitian.
7. Bapak Abdul Munif S.Pd dan Ibu Wiwik Ro'indah selaku orang tua yang telah memberikan doa dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan studi.
8. Teman-teman seangkatan tahun 2019, khususnya Hukum Keluarga Islam dan berbagai pihak yang tidak dapat disebut satu per satu, yang telah memberikan motivasi dan dukungan moril sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis hanya mampu mendoakan, semoga semua amal kebaikan tersebut dapat diterima disisi Allah SWT. Semoga karya tulis ini bermanfaat bagi penulis khususnya, dan pembaca pada umumnya. Aamiin.

Kediri, 21 November 2023

Penulis

Wika Dayinta Kadya K.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
NOTA DINAS	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
HALAMAN ABSTRAK.....	ix
HALAMAN TRANSLITERASI	x
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvii
LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Konteks Penelitian	1
B. Fokus Penelitian.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Penelitian Terdahulu	9
BAB II LANDASAN TEORI.....	15
A. Masalah Mursalah.....	15
a. Pengertian Masalah Mursalah.....	15
b. Jenis Masalah Mursalah.....	16
c. Syarat Masalah Mursalah.....	17
d. Dalil Kehujjahan Masalah Mursalah.....	18
e. Syarat Berhujjah dengan Masalah Mursalah.....	19
f. Status Hukum	20
B. Konsep Cerai Gugat (Khulu').....	21

a. Pengertian Cerai Gugat	21
b. Dasar Hukum Cerai Gugat	23
c. Akibat Hukum Cerai Gugat	24
C. Kajian Mengenai Tenaga Migran.....	26
a. Definisi TKI	26
b. Permasalahan Pada TKW.....	29
c. Dampak TKW di Luar Negeri.....	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	33
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	33
B. Kehadiran Peneliti.....	34
C. Lokasi Penelitian.....	35
D. Data dan Sumber Data	36
E. Teknik Pengumpulan Data.....	36
F. Teknik Analisis Data.....	38
G. Uji Keabsahan Data.....	39
BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	41
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	41
B. Paparan Data	47
C. Temuan Penelitian.....	56
BAB V PEMBAHASAN	50
A. Pertimbangan Hukum Hakim Dalam Mengabulkan Perkara Cerai Gugat di Kalangan TKW Putusan Nomor 366/Pdt.G/2021/pa.Kab.Kdr.....	58
B. Analisis Masalah Mursalah Terhadap Pertimbangan Hukum Hakim Mengenai Perkara Cerai Gugat di Kalangan TKW Putusan Nomor 366/Pdt.G/2021/pa.Kab.Kdr	63
BAB VI PENUTUP	72
A. Kesimpulan	72

B. Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN.....	78
RIWAYAT HIDUP.....	95

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Wilayah Yurisdiksi Pengadilan Agama Kabupaten Kediri.....	44
Tavel 4.2 Struktur Organisasi Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	46

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian

Lampiran 2. Surat Balasan Izin Penelitian

Lampiran 3. Pedoman Wawancara

Lampiran 4. Foto Obsevasi

Lampiran 5. Foto Wawancara

Lampiran 6. Daftar Konsultasi Skripsi Dosen Pembimbing I

Lampiran 7. Daftar Konsultasi Skripsi Dosen Pembimbing II

Lampiran 8. Putusan Nomor 366/Pdt.G/2021/PA.Kab.Kdr