

**DAMPAK PERUBAHAN UNDANG-UNDANG PASAL 7 NO. 16 TAHUN
2019 TERHADAP PERMOHONAN DISPENSASI KAWIN DI
PENGADILAN AGAMA KAB. KEDIRI PADA TAHUN 2018 - 2021**

Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana
Hukum (S.H)



Oleh :

Aas Aliana Futriani Hidayah

NIM. 9311.085.17

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

2022

HALAMAN PERSETUJUAN


**DAMPAK PERUBAHAN UNDANG-UNDANG PASAL 7 NO. 16
TAHUN 2019 TERHADAP PERMOHONAN DISPENSASI KAWIN DI
PENGADILAN AGAMA KAB. KEDIRI PADA TAHUN 2018 - 2021**

AAS ALIANA FUTRIANI HIDAYAH


NIM. 9311.085.17

Disetujui oleh:

Pembimbing I


Dr. Zavad Abd. Rahman, MHI
NIP. 19731216200501 1 002

Pembimbing II


Dr. Muhammad Solikhuddin, MHI
NIP. 19880926201903 1 004

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 24 Mei 2022

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Penyerahan Skripsi
Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel No. 7 Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bersama ini saya kirimkan berkas skripsi mahasiswa:

Nama : Aas Aliana Futriani Hidayah
NIM : 9311.085.17
Judul : DAMPAK PERUBAHAN UNDANG-UNDANG PASAL 7
NO. 16 TAHUN 2019 TERHADAP PERMOHONAN
DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN AGAMA
KABUPATEN KEDIRI PADA TAHUN 2018-2021

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, sesuai dengan beberapa petunjuk dan tuntunan yang telah diberikan dalam Sidang Munaqasah yang dilaksanakan pada tanggal, kami menerima dan menyetujui hasil perbaikannya.


Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami sampaikan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I


Dr. Zavad Abd Ruhman, MHI
NIP. 19731216200501 1 002

Pembimbing II


Dr. Muhammad Solikhuddin, MHI
NIP. 19880926201903 1 004

NOTA DINAS

Kediri, 24 Mei 2022

Nomor :
Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada
Yth. Bapak Dekan Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri
Di
Jl. Sunan Ampel No. 7 Ngronggo Kediri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : Aas Aliana Fitriani Hidayah

NIM : 9311.085.17

Judul : DAMPAK PERUBAHAN UNDANG-UNDANG PASAL 7 NO. 16
TAHUN 2019 TERHADAP PERMOHONAN DISPENSASI KAWIN DI
PENGADILAN AGAMA KABUPATEN KEDIRI PADA TAHUN 2018-
2021

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1).

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya, dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqasah.


Demikian agar maklum dan atas kesediaan Bapak kami sampaikan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I


Dr. Zavad Abd Rahman, MHI
NIP. 19731216200501 1 002

Pembimbing II


Dr. Muhammad Solikhuddin, MHI
NIP. 19880926201903 1 004

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini Dosen Pembimbing Skripsi,
menerangkan bahwa:

Nama Mahasiswa : Aas Aliana Fitriani Hidayah
Nomor Induk Mahasiswa : 931108517
Judul Skripsi : DAMPAK PERUBAHAN UNDANG-
UNDANG PASAL 7 NO. 16 TAHUN 2019
TERHADAP PERMOHONAN
DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN
AGAMA KAB. KEDIRI PADA TAHUN
2018 – 2021

Bahwa berdasarkan proses dan bimbingan selama ini, serta dilakukan perbaikan, maka yang bersangkutan dapat mendaftarkan diri untuk mengikuti munaqasah skripsi pada Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri.

Pembimbing I



Dr. Zayad Abd. Rahman, MHI
NIP. 19731216200501 1 002

Pembimbing II



Dr. Muhammad Solikhuddin, MHI
NIP. 19880926201903 1 004

HALAMAN PENGESAHAN

**DAMPAK PERUBAHAN UNDANG-UNDANG PASAL 7 NO. 16 TAHUN
2019 TERHADAP PERMOHONAN DISPENSASI KAWIN DI PENGADILAN
AGAMA KAB. KEDIRI PADA TAHUN 2018 – 2021**

AAS ALIANA FUTRIANI HIDAYAH

NIM. 9311.085.17

Telah diujikan di depan Sidang Munaqasah Institut Agama Islam Negeri
(IAIN) Kediri pada tanggal

Tim Penguji,

1. Penguji Utama

Dr. Abdullah Taufik, MH

NIP. 19670622200604 1 009



(.....)

2. Penguji I

Dr. Zayad Abd. Rahman, M.HI

NIP. 19731216200501 1 002



(.....)

3. Penguji II

Dr. Muhammad Solikhuddin, MHI

NIP. 19880926201903 1 004



(.....)

Kediri,

Dekan Fakultas Syariah IAIN Kediri



Dr. Khazim, M.Ag.

NIP. 19640624200212 1 001



**KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN**

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri
E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aas Aliana Futriani Hidayah

NIM : 931108517

Fakultas/Jurusan : Syariah / Hukum Keluarga Islam

E-mail address : alianaaz53@gmail.com

Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : DAMPAK PERUBAHAN UNDANG-UNDANG PASAL 7 NO. 16
TAHUN 2019 TERHADAP PERMOHONAN DISPENSASI KAWIN
DI PENGADILAN AGAMA KAB. KEDIRI PADA TAHUN 2018 -
2021

Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 25 September 2023

Petulis

(Aas Aliana Futriani Hidayah)

MOTTO

دَرْيُ الْمَفَاسِدِ مُقَدَّمٌ عَلَى جَلْبِ الْمَصَالِحِ

“Menolak Mafsadat harus didahulukan daripada mencari kemaslahatan”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa bangga dan penuh rasa syukur saya persembahkan karya tulis sederhana ini khususnya kepada kedua orang tua dan keluarga besar saya yang senantiasa mendoakan serta membimbing saya hingga sampai di titik ini. Kepada dosen pembimbing saya yang tanpa lelah membimbing saya hingga selesainya skripsi ini serta sahabat-sahabati yang tanpa kalian saya bukanlah apa-apa.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Aas Aliana Futriani Hidayah

NIM : 931108517

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Fakultas : Syariah

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian ataupun seluruhnya.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi hasil dari plagiasi baik sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kediri, 28 Juni 2022

Mahasiswa,



AAS ALIANA FUTRIANI HIDAYAH

NIM. 931108517

ABSTRAK

Futriani Hidayah, Aas Aliana. 2022. *Dampak Perubahan Undang-Undang Pasal 7 No. 16 Tahun 2019 terhadap Permohonan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri pada Tahun 2018-2021*. Skripsi, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, IAIN Kediri. Dosen Pembimbing (1) Dr. Zayad Abd. Rahman, MHI dan (2) Dr. Muhammad Solikhuddin, MHI.

Kata Kunci : Dispensasi Kawin, Undang-Undang Pasal 7 Nomor 16 Tahun 2019.

Perubahan undang-undang Pasal 7 No. 16 Tahun 2019 ini merupakan tindak lanjut dari putusan Mahkamah Konstitusi No. 22/PUU-XV/2017. Yang mana perubahan batas usia kawin bagi perempuan menjadi 19 tahun pada dasarnya bertujuan untuk memenuhi hak-hak anak agar dapat tumbuh dan berkembang lebih optimal serta mendapat kesempatan pendidikan seluasnya kepada anak. Terlebih dari itu, perubahan batas usia tersebut juga sebagai upaya menghilangkan sikap diskriminatif terhadap anak. Namun, perubahan tersebut tidak disertai dengan kesadaran hukum masyarakat sehingga berakibat meningkatnya perkara di pengadilan. Dalam penelitian ini, terdapat dua rumusan masalah yaitu faktor apa saja yang mendominasi maraknya permohonan dispensasi kawin di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri pada tahun 2018-2021 dan bagaimana dampak amandemen Pasal 7 Undang-Undang No.16 Tahun 2019 terhadap maraknya permohonan dispensasi kawin di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri pada tahun 2018-2021.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian lapangan dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Kemudian analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah teknik analisis data deskripsi kualitatif dengan menggunakan metode induksi, yang mana peneliti terjun ke lapangan, mempelajari, menganalisis, menafsirkan dan menarik kesimpulan dari fenomena di lapangan.

Hasil dari penelitian ini dapat disimpulkan bahwa pengajuan dispensasi kawin ini mengandung upaya preventif juga upaya kuratif. Terlepas dari itu, pengajuan dispensasi kawin ini pula dipengaruhi oleh berbagai faktor seperti ekonomi, pendidikan, orang tua, dan faktor hamil di luar nikah. Perubahan batas usia perkawinan pada perempuan ini berakibat pada jumlah perkara dispensasi kawin di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri mengalami peningkatan yang signifikan dibanding dengan sebelum adanya UU No. 16 Tahun 2019.

KATA PENGANTAR

Bismillah Ar-Rahman Ar-Rahiim

Alhamdulillahirabil'alamiin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia yang dilimpahkan-Nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan pada Nabi Muhammad SAW yang senantiasa kita tunggu syafaatnya di hari akhir nanti. Usai proses yang panjang dengan mengucapkan syukur *Alhamdulillah* akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan meski masih jauh dari kata sempurna. Skripsi ini mengungkapkan dampak atas perubahan pasal 7 Undang-Undang Perkawinan No. 16 Tahun 2019 terhadap permohonan dispensasi kawin di Pengadilan Agama Kab. Kediri, Provinsi Jawa Timur.

Penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada pihak yang telah banyak berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Ayah dan Ibunda penulis, Bapak Nurhadi dan Ibu Sholihatun yang senantiasa memberi support, bimbingan, semangat serta doa-doa yang tak pernah putus untuk saya.
2. Bapak Dr. Zayad Abd. Rahman, MH.I dan Bapak Dr. Muhammad Solikhuddin, MH.I selaku dosen pembimbing yang telah memberi bimbingan, arahan, dan dorongan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
3. Bapak Dr. Nur Chamid, MM selaku Rektor IAIN Kediri dan Bapak Dr. Khamim, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syariah beserta staff atas segala

kebijaksanaan, perhatian, dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.

4. Ketua Pengadilan Agama Kab. Kediri, Ibu Hj. Musri, S.H, M.H. beserta staff yang telah memberi izin untuk melakukan penelitian dan berkenan memberikan informasi data yang dibutuhkan penulis.
5. Bapak Dr. H. Toif, MH. selaku hakim yang membimbing, mengarahkan serta memberikan data-data yang penulis butuhkan di lapangan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Ayu Shofyana Hadi, Anis Mariyati Hidayah, Ahmad Aan Amri Farizal Hadi, Ahmad Aam Alfain Hidayatullah, Alfi Fitriyani Handayani, Alfi Azizatul Hidayah, selaku saudara-saudariku yang selalu memberikan semangat dan dorongan sepanjang masa studi penulis.
7. Seluruh anak baiq team, Dianatul Izzah, Risma Lailatul Zulfa, Eka Cholistiana, Luthfiatur Rofi'ah, Nur Lailatur Rochmah, Dwi Nur Farida yang selalu menerima segala keluh kesah serta memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Terima kasih terdalam untuk "Someone special", *you know me well*.
9. My Best Partner, Muhammad Irham Maulana Misbah yang selalu sabar dan tabah menemani serta membantu dalam penyusunan skripsi ini.
10. My Bestie banget, Siti Umimatul Azizah yang siap sedia kesana kemari menemani dan memberi support untuk selesainya skripsi ini.
11. Team "Konco Surgo", terima kasih atas segala support dan doa.
12. Member of Orion, terima kasih atas vibes positif yang selalu diberikan.

13. Seluruh sahabat-sahabati Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia Komisariat Sunan Ampel Kediri, khususnya Rayon Raden Said XV yang telah memberikan banyak pengalaman berharga bagi penulis.
14. Seluruh teman-teman Dewan Mahasiswa IAIN Kediri.
15. Seluruh teman-teman Hukum Keluarga Islam angkatan 2017.

Semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT dan penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, maka saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan dan sempurnanya penulisan ini. Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya. Aamiin.

Kediri, 22 Mei 2022

Penulis,

Aas Aliana Fitriani Hidayah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN NOTA BIMBINGAN.....	iii
HALAMAN NOTA DINAS	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
HALAMAN MOTTO.....	vii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
ABSTRAK.....	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Konteks Penelitian.....	1
B. Fokus Penelitian	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	6
E. Telaah Pustaka.....	8
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Teori Perkawinan	11
1. Pengertian.....	11

2. Tujuan Perkawinan.....	12
3. Rukun dan Syarat Perkawinan.....	14
4. Asas-Asas Perkawinan	19
B. Batas Usia Perkawinan	21
1. Batas Usia Perkawinan Menurut Fiqh.....	21
2. Batas Usia Perkawinan Menurut Undang-Undang No. 16 Tahun 1974 yang dirubah dengan Undang-Undang No. 16 Tahun 2019.....	23
3. Tinjauan Umum Usia Anak Menurut Hukum Positif.....	24
C. Tinjauan Umum Dispensasi Kawin.....	29
1. Pengertian Dispensasi Kawin	29
2. Prosedur Dispensasi Kawin	30
D. Tinjauan Maqashid Syariah Mengenai Perubahan Batas Usia Perkawinan	31
E. Pembaharuan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Batas Usia Perkawinan	35
 BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	37
B. Kehadiran Peneliti.....	37
C. Lokasi Penelitian	37
D. Data dan Sumber Data	38
E. Metode Pengumpulan Data.....	38
F. Analisis Data.....	39
G. Pengecekan Keabsahan Data	40
H. Tahap- Tahap Penelitian.....	41
 BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	
A. Paparan Data	43

1. Gambaran Umum Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	43
2. Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri Pasca Berlakunya Undang-Undang No. 16 Tahun 2019	54
B. Temuan Penelitian.....	64
BAB V PEMBAHASAN	
A. Faktor Dominan Maraknya Permohonan Dispensasi Kawin dan Pertimbangan Hakim dalam Menetapkan Permohonan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri	67
B. Dampak Perubahan Undang-Undang Pasal 7 No. 16 Tahun 2019 terhadap Permohonan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Kabupaten Kediri pada Tahun 2018-2021	70
BAB VI PENUTUP	
A. Kesimpulan	75
B. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
CURRICULUM VITAE	

DAFTAR TABEL

- Tabel 1 Wilayah Yuridiksi Pengadilan Agama Kabupaten Kediri
- Tabel 2 Jenis Perkara
- Tabel 3 Jumlah Perkara Dispensasi Kawin Sebelum dan Sesudah Berlakunya
Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Wilayah Pengadilan Agama Kabupaten Kediri

Gambar 2 Struktur Organisasi Pengadilan Agama Kabupaten Kediri

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 Surat Permohonan Izin Penelitian
- Lampiran 3 Surat Izin Melaksanakan Penelitian di Pengadilan Agama Kab.
Kediri
- Lampiran 4 Laporan Perkara Diterima dan Diputus Tahun 2018-2021
- Lampiran 5 Daftar Riwayat Hidup