

**ANALISA KOMPARATIF TERHADAP PUTUSAN HAKIM TENTANG
PERKARA PERCERAIAN ANGGOTA TNI-AD DI PENGADILAN AGAMA
(Studi Kasus Perkara Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby dan Nomor
2187/Pdt.G/2020/PA.Jr Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan)**

SKRIPSI

Ditulis Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum (S.H)



Oleh:

JUSTIKA DWI RAHMAWATI

9311.145.18

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI**

2023

**ANALISA KOMPARATIF TERHADAP PUTUSAN HAKIM TENTANG
PERKARA PERCERAIAN ANGGOTA TNI-AD DI PENGADILAN
AGAMA**

**(Studi Kasus Perkara Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby dan Nomor
2187/Pdt.G/2020/PA.Jr terkait dengan Permohonan Izin Atasan)**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Intitut Agama Islam Negeri Kediri untuk memenuhi salah satu
persyaratan dalam menyelesaikan program Sarjana (S.H)

Oleh:

JUSTIKA DWI RAHMAWATI

9311.145.18

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI

2023

HALAMAN PERSETUJUAN
ANALISA KOMPARATIF TERHADAP PUTUSAN HAKIM TENTANG
PERKARA PERCERAIAN ANGGOTA TNI-AD DI PENGADILAN
AGAMA (Studi Kasus Perkara Nomor 5933/PDT.G/2018/PA.Sby Dan
Nomor 2187/PDT.G/2020/PA.Jr. Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan)

Oleh:

JUSTIKA DWI RAHMAWATI

9311.145.18

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Pembimbing I



Dr. H/ Baitur Rohman, M.Hum

NIP. 19770403 200901 1 013

Pembimbing II



Nurmahmudah, M.Phil.

NIP. 19890526 201903 2 014

NOTA DINAS

Kediri, 29 Mei 2023

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth

Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri

Di –

Jl. Sunan Ampel 07, Kelurahan Ngronggo Kota Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini :

Nama : Justika Dwi Rahmawati

Nim : 931114518

Judul : Analisa Komparatif Terhadap Putusan Hakim Tentang Perkara Perceraian Anggota TNI-AD di Pengadilan Agama (Studi Kasus Perkara Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby. dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr. Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan)

Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1)

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqosah.

Demikian agar maklum dan atas ketersediaan Bapak kami ucapkan terimakasih

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Pembimbing I,



Dr. H. Baitur Rohman, M.Hum
NIP/ 19770403 200901 1 013

Pembimbing II,



Nurnalfmudah, M.Phil.
NIP. 19890526 201903 2 014

NOTA PEMBIMBING

Kediri, 29 Mei 2023

Lampiran : 4 (empat) berkas
Hal : Bimbingan Skripsi

Kepada Yth

Bapak Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kediri

Di –

Jl. Sunan Ampel 07, Kelurahan Ngronggo Kota Kediri

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Memenuhi permintaan Bapak Dekan untuk membimbing penyusunan skripsi mahasiswa tersebut dibawah ini :

Nama : Justika Dwi Rahmawati

Nim : 931114518

Judul : Analisa Komparatif Terhadap Putusan Hakim Tentang Perkara Perceraian Anggota TNI-AD Di Pengadilan Agama (Studi Kasus Perkara Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby. dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr. Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan)

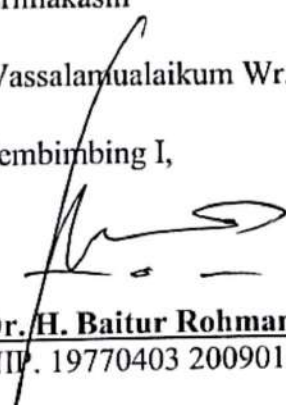
Setelah diperbaiki materi dan susunannya, kami berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat sebagai kelengkapan ujian akhir Sarjana Strata Satu (S-1)

Bersama ini kami lampirkan berkas naskah skripsinya dengan harapan dapat segera diujikan dalam Sidang Munaqosah.

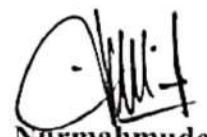
Demikian agar maklum dan atas ketersediaan Bapak kami ucapkan terimakasih

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Pembimbing I,


Dr. H. Baitur Rohman, M.Hum
NIP. 19770403 200901 1 013

Pembimbing II,


Nurmahmudah, M.Phil.
NIP. 19890526 201903 2 014

HALAMAN PENGESAHAN

ANALISA KOMPARATIF TERHADAP PUTUSAN HAKIM TENTANG
PERKARA PERCERAIAN ANGGOTA TNI-AD DI PENGADILAN
AGAMA (Studi Kasus Perkara Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby Dan Nomor
2187/Pdt.G/2020/PA.Jr. Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan)

Oleh :

Justika Dwi Rahmawati

NIM. 931114518

Telah diujikan di depan Sidang Munaqosah Fakultas Syari'ah Institut Agama
Islam Negeri (IAIN) Kediri pada tanggal 26 Juni 2023

Tim Penguji

1. Penguji Utama

Amrul Mutaqin, M.EI
NIP. 19760507 200801 1 013

(.....
[Signature]

2. Penguji I

Dr. H. Baitur Rohman, M.Hum
NIP. 19770403 200901 1 013

(.....
[Signature]

3. Penguji II

Nurmahmudah, M.Phil.
NIP. 19890526 201903 2 014

(.....
[Signature]



17 Juli 2023
Dekan Fakultas Syari'ah

Dr. Ichamim, M. Ag
NIP. 19640624 200212 1 001

MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِيَ الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِن

تَنَزَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِن كُنتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ

ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا

“Wahai orang-orang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Muhammad), dan ulil amri (pemegang kekuasaan) di antara kamu. Jika kamu berbeda pendapat tentang sesuatu, kembalikanlah kepada Allah (Al-quran) dan Rasul (sunnahnya) jika kamu beriman kepada Allah dan hari akhir. Yang demikian itu lebih baik (bagimu) dan lebih bagus akibatnya (di dunia dan di akhirat)”

(QS.An-Nisa Ayat 59)¹

¹ Kementerian Agama Republik Indonesia, *Al-Qur'an Dan Terjemahannya Edisi Penyempurnaan 2019*,(Jakarta: Lajnah Pentashihan mushaf Al-Qur'an, 2019),118.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : JUSTIKA DWI RAHMAWATI

Nim : 931114518

Program Studi : HUKUM KELUARGA ISLAM

Menyatakan bahwa penelitian skripsi yang berjudul “ANALISA KOMPARATIF TERHADAP PUTUSAN HAKIM TENTANG PERKARA PERCERAIAN ANGGOTA TNI-AD DI PENGADILAN AGAMA (Studi Kasus Perkara Nomor 5933/PDT.G/2018/PA.Sby Dan Nomor 2187/PDT.G/2020/PA.Jr. Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan)

Benar-benar merupakan karya asli saya dan bukan plagiasi baik sebagian atau seluruhnya.

Apabila dikemudian hari diketahui bahwa skripsi ini merupakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan yang berlaku.

Demikian surat ini dibuat dengan sesungguhnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Kediri, 29 Mei 2023



Justika Dwi Rahmawati



KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KEDIRI
PERPUSTAKAAN

Jl. Sunan Ampel No. 07 Ngronggo Kota Kediri
E-Mail: perpustakaan@iainkediri.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Justika Dwi Rahmawati
NIM : 931114518
Fakultas/Jurusan : Syariah/Hukum Keluarga Islam
E-mail address : dwijustika21@gmail.com
Jenis Karya Ilmiah : Skripsi Tesis Disertasi
 Lain-lain (.....)

Judul Karya Ilmiah : Analisa Komparatif Terhadap Putusan Hakim Tentang Perkara Perceraian Anggota TNI-AD di Pengadilan Agama (Studi Kasus Perkara Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan)


Dengan ini menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Kediri, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah tersebut diatas beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan IAIN Kediri berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis dan pengembangan ilmu pengetahuan tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Kediri, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Kediri, 26 September 2023

Penulis


(Justika Dwi Rahmawati)

ABSTRAK

JUSTIKA DWI RAHMAWATI, Dosen Pembimbing Dr. H. Baitur ROHMAN, M.Hum dan NURMAHMUDAH, M.Phil, Analisa Komparatif Terhadap Putusan Hakim Tentang Perkara Perceraian Anggota TNI-AD Di Pengadilan Agama (Studi Kasus Perkara Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby Dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr. Terkait Dengan Permohonan Izin Atasan), Skripsi, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, IAIN Kediri, 2023.

Kata Kunci: Perceraian TNI AD, Komparatif Putusan, Permohonan Izin Atasan

Perceraian yang dilakukan oleh anggota TNI berbeda dengan warga sipil karena Instansi TNI mempunyai aturan khusus dalam melakukan tindakan berkeluarga yaitu terdapat syarat administrasi berupa surat izin atasan. Hal ini sebagai upaya untuk pembinaan mental rohani angkatan darat, pencegah adanya tindakan perceraian yang sewenang-wenang yang di lakukan oleh pasangan TNI sehingga tidak berdampak buruk pada kedinasan TNI sehingga peneliti tertarik untuk meneliti bagaimana duduk perkara dan pertimbangan hakim dalam memutus perkara cerai anggota TNI AD Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr tentang permohonan izin atasan , dan bagaimana analisa komparatif antara putusan Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr terhadap permohonan izin atasan dalam perkara cerai anggota TNI AD.

Penelitian ini termasuk penelitian hukum normatif yang mana sumber data diperoleh dari dokumentasi salinan Putusan Pengadilan Agama Surabaya Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby dan Putusan Pengadilan Agama Jember Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr. Pendekatan penelitian ini menggunakan 3 pendekatan yaitu pendekatan konseptual, pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus dan metode analisis yang digunakan adalah analisis teks dan sintesis.

Hasil penelitian dapat di simpulkan bahwa 1) Berdasarkan duduk perkara serta pertimbangan hakim nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby dan nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr. diketahui bahwa tergugatnya merupakan anggota TNI AD aktif di kedinasan dan dalam permohonan gugatan pemohon/penggugat tidak melampirkan surat izin atasan.2) Berdasarkan analisa komparatif bahwa persamaan dari kedua perkara tersebut adalah dalam permohonan perceraian di Pengadilan pemohon/penggugat tidak melampirkan surat izin atasan sehingga Majelis Hakim memberi waktu 6 bulan untuk mendapatkannya. Perbedaannya adalah Putusan nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby. dilanjutkan pemeriksaan perkara dan diputus diterima karena menitikberatkan pada nilai kemanfaatan dalam melindungi kejiwaan penggugat dan tergugat. Sedangkan Putusan dengan nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr. tidak melanjutkan pemeriksaan perkara dan diputus tidak bisa diterima karena menitikberatkan pada syarat cerai bagi Anggota TNI yaitu surat izin atasan yang belum dipenuhi para pihak. Sesuai prosedural perceraian bagi anggota TNI maka dalam pengurusan perceraian di Pengadilan harus memenuhi syarat administrasi yaitu surat izin atasan karena untuk menjaga kejiwaan anggota TNI/pasangannya, menjaga nama Instansi dan melindungi dari tindakan sewenang-wenang yang dilakukan oleh salah satu pihak kepada pihak lainnya.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil 'Alamin, segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayahnya kepada penulis sehingga diberi kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, semoga kita mendapatkan syafaatnya di *yaumul akhir*.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, mendukung dan mendoakan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Wahidul Anam, M. Ag. selaku Rektor IAIN Kediri
2. Dr. Khamim, M. Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Bapak Dr. Abdullah Taufik, M.HI, selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam beserta jajarannya.
3. Dr. H. Baitur Rohman, M.Hum selaku Dosen Pembimbing I, dan Ibu Nurmahmudah, M.Phil. selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat, saran serta arahan dengan baik dan sabar kepada penulis hingga skripsi ini selesai.
4. Dosen Fakultas Syariah IAIN Kediri yang penuh dedikasi menuntun dan memberikan ilmunya kepada penulis selama mengikuti perkuliahan sampai dengan menyelesaikan skripsi ini.
5. Keluarga penulis yaitu Ayah Sumadi dan Ibu Sri Wahyu Utami yang telah memberikan dukungan, semangat, motivasi dan doa kepada penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dan studi di perguruan ini.
6. Teruntuk Kakak penulis, Firda Kartika Novitasari dan Adik penulis yaitu Muhammad Akhmal Rizaldy yang telah memberikan semangat

dan nasehat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Sahabat dan teman seperjuangan penulis, Chonela, Amelia, Salsabila serta teman-teman lainnya yang tidak bisa penulis sebut semuanya yaitu seluruh Keluarga besar Hukum Keluarga Islam Angkatan 2018.
8. Teruntuk pada diri sendiri, terimakasih telah berusaha dan mampu menyelesaikan skripsi ini baik suka maupun duka telah dilewati dengan kesabaran.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekuarangan. Oleh karena itu penulis berharap untuk mendapatkan kritik dan saran yang membangun demi mendekati kesempurnaan skripsi ini.

Kediri, 29 Mei 2023

Penulis

Justika Dwi Rahmawati

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
NOTA DINAS	iii
NOTA PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
MOTTO	vi
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Telaah Pustaka	8
F. Kajian Teoretis.....	12
1. Dasar Hukum tentang Perceraian TNI-AD	12
2. Prosedur Perceraian TNI AD	16
3. Disiplin militer sebagai konsekuensi melanggar prosedur.....	17
G. Metode Penelitian	18
1. Jenis Penelitian.....	18
2. Objek Penelitian	19
3. Data dan Sumber Data.....	20
4. Metode Pengumpulan Data	22
5. Analisis Data	27
6. Keabsahan Data.....	33
H. Sistematika Pembahasan	34
I. Definisi Istilah.....	36

BAB II LANDASAN TEORI	38
A. Tugas, Fungsi dan Wewenang Hakim	38
B. Putusnya Perkawinan bagi Pegawai Kementerian Pertahanan (Kemhan) .	41
C. Dasar Hukum tentang Perceraian TNI-AD	42
D. Prosedur Perceraian bagi TNI	46
1. Prosedur Perceraian di Kedinasan TNI	46
2. Prosedur Perceraian TNI di Pengadilan Agama	50
E. Disiplin militer sebagai konsekuensi melanggar prosedur	54
BAB III PUTUSAN PENGADILAN AGAMA SURABAYA NOMOR 5933/PDT.G/2018/PA.SBY DAN PENGADILAN AGAMA JEMBER NOMOR 2187/PDT.G/2020/PA.JR TENTANG PERMOHONAN IZIN ATASAN	56
A. PUTUSAN PENGADILAN AGAMA SURABAYA NOMOR 5933/PDT.G/2018/PA.SBY	56
1. Duduk Perkara	56
2. Pertimbangan Hakim	61
B. PUTUSAN PENGADILAN AGAMA JEMBER NOMOR 2187/PDT.G/2020/PA.JR	67
1. Duduk Perkara	67
2. Pertimbangan Hakim	71
BAB IV PEMBAHASAN	75
A. Duduk Perkara dan Pertimbangan Hakim dalam Memutus Perkara Cerai Anggota TNI AD Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby Dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr tentang Permohonan Izin Atasan	75
1. Perkara Nomor 5933/PDT.G/2018/PA.Sby.	75
2. Perkara Nomor 2187/PDT.G/2020/PA.Jr	82
B. Analisis Komparatif Antara Putusan Nomor 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby Dan Nomor 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr terhadap Permohonan Izin Atasan Dalam Perkara Cerai Anggota TNI AD	86
1. Analisa Prosedur Perceraian	86
a. Analisa Prosedur Perceraian di Kedinasan TNI sesuai dengan Petunjuk Teknis tentang Tata Cara Perkawinan, Perceraian dan Rujuk bagi Prajurit TNI AD 87	
b. Prosedur Perceraian TNI berdasarkan Standar Operational Prosedur di Pengadilan Agama	90
2. Analisa Pertimbangan Hakim	93
a. Kasus dengan nomor perkara 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby.	94

b. Kasus dengan nomor perkara 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr.....	100
BAB V PENUTUP.....	110
A. Kesimpulan	110
B. Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN.....	I
RIWAYAT HIDUP	XXV

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Mekanisme Pengurusan Perceraian di Kedinasan TNI.....	51
Gambar 4.2 Mekanisme penyelesaian perkara sesuai Standar Operational Prosedure Layanan Permohonan dari PNS,TNI dan Polri di Pengadilan Agama..	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Prosedur atau Petunjuk Teknis tentang Tata Cara Perkawinan, Perceraian dan Rujuk bagi Prajurit TNI

Lampiran 2 Prosedur Perceraian PNS dan TNI/Polri di Pengadilan Agama

Lampiran 3 Salinan Putusan Pengadilan Agama Surabaya Nomor perkara 5933/Pdt.G/2018/PA.Sby.

Lampiran 4 Salinan Putusan Pengadilan Agama Jember Nomor Perkara 2187/Pdt.G/2020/PA.Jr.

Lampiran 5 Daftar Riwayat Hidup